

# Relatório Anual do Tribunal de Contas Europeu (2023)

João Leão

Membro do Tribunal de Contas Europeu



TRIBUNAL  
DE CONTAS  
EUROPEU

dezembro 2024

# ÍNDICE

- I – GESTÃO ORÇAMENTAL E FINANCEIRA
- II – RESULTADOS DA AUDITORIA
- III – DESAFIOS E RISCOS DO ORÇAMENTO DA UE



# I – GESTÃO ORÇAMENTAL E FINANCEIRA

- Receitas e Despesas Previstas e Executadas
  - Orçamento Tradicional UE
  - Instrumento de Recuperação da UE (IRUE)
- Autorizações por liquidar
- Absorção FEEI 2014-2020 e 2021-2027

# Orçamento da UE 2023

## RECEITA em 2023

- As receitas totais ascenderam a 248 Mil M€:

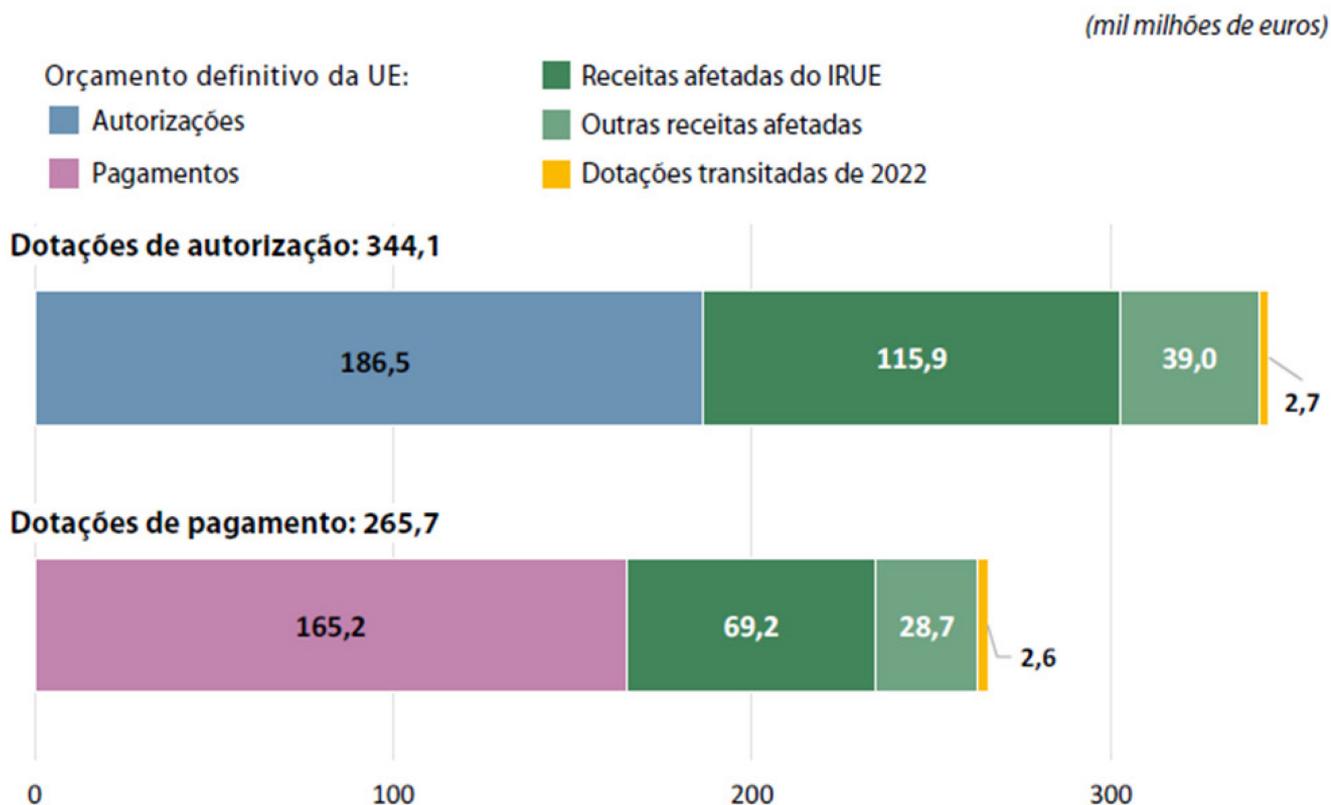
*(mil milhões de euros)*



# Orçamento da UE 2023

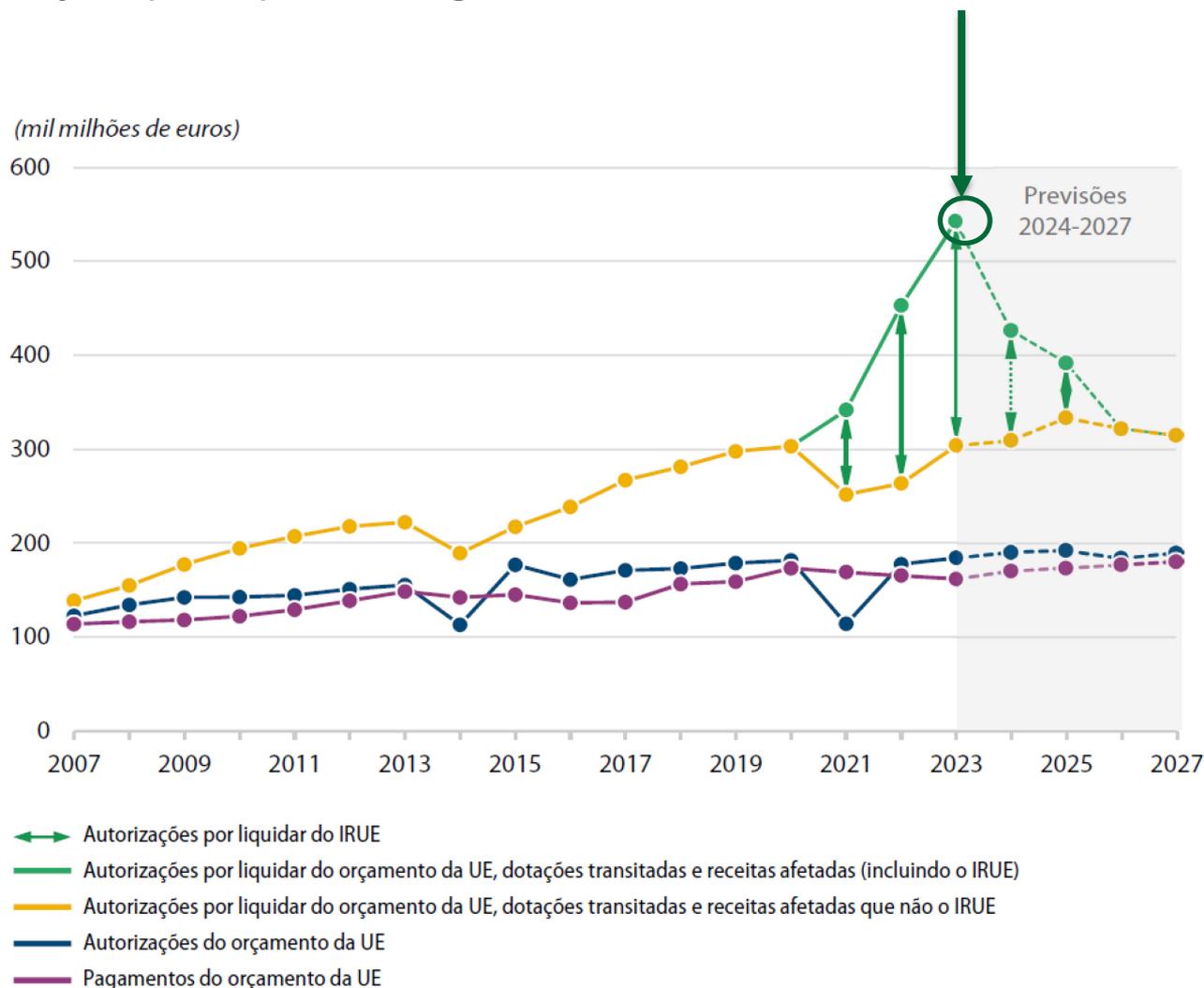
## DESPESA em 2023

- Dotações de autorização de 344 Mil M€ e dotações de pagamento de 266 Mil M€.



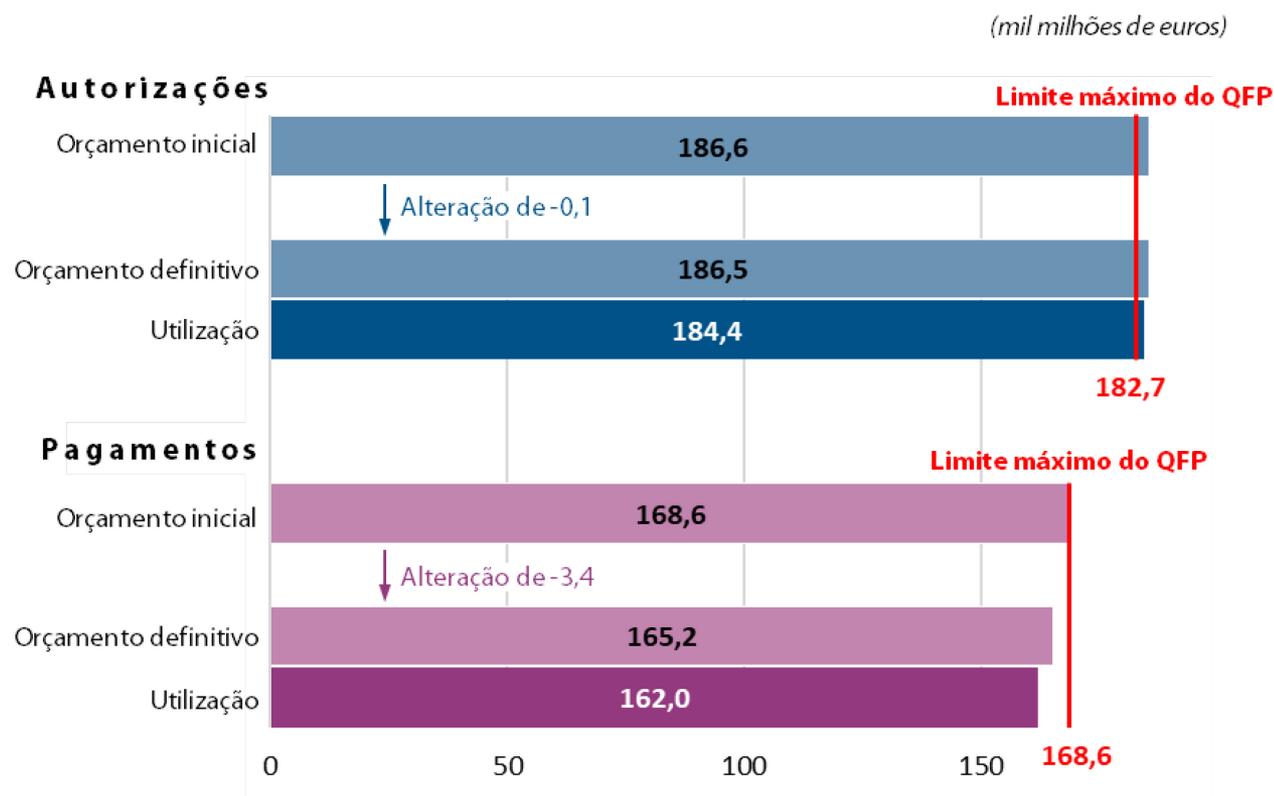
# Autorizações por liquidar no final de 2023

As autorizações por liquidar atingiram um **nível recorde de 543 Mil M€**.



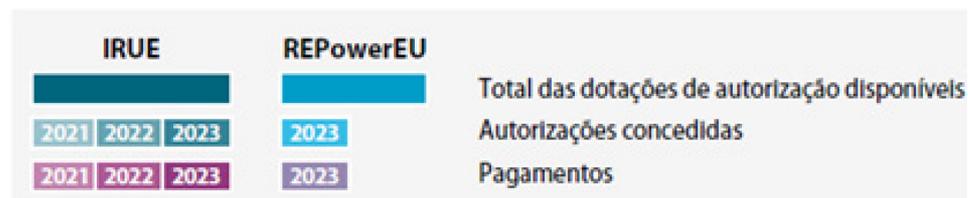
# Orçamento da UE 2023 – Execução da despesa

- Os **pagamentos da UE totalizaram 239 Mil M€** ( 90% do orçamento total)
- **Excluindo** as subvenções do **MRR**, as **despesas ascenderam a 191 Mil M€**



# Execução do IRUE

- A execução do IRUE (48 Mil M€) ficou aquém do previsto (76 Mil M€)
- No final de 2023 ainda se encontravam por pagar 215 Mil M€ de subvenções do MRR



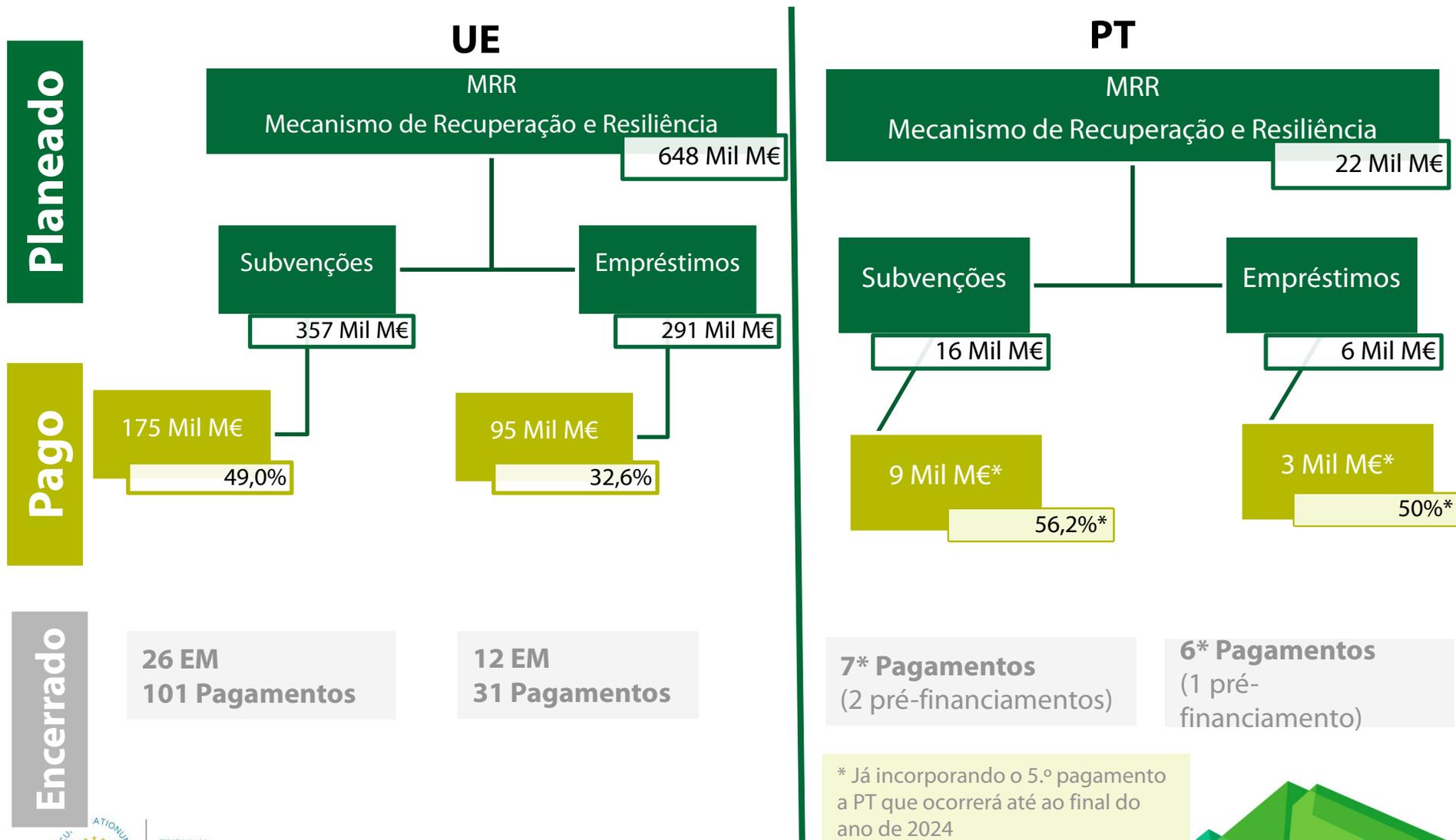
(mil milhões de euros)

## Subvenções do Mecanismo de Recuperação e Resiliência (MRR)



# Ponto de situação do PRR (a 30/11/2024)

A pouco mais de 2 anos do fim do MRR, os pagamentos ainda estão apenas a cerca de 50% do total



\* Já incorporando o 5.º pagamento a PT que ocorrerá até ao final do ano de 2024

# Absorção FEEI 2014-2020

Taxas de absorção dos FEEI de 2014-2020 (excluindo o IRUE) pelos Estados-Membros, final de 2023

(milhões de euros)

	Montante pago 91% 450 573	Montante a pagar 41 975
Dinamarca	76% 1 408	435
Malta	82% 715	160
Bulgária	83% 8 755	1 745
Espanha	84% 35 910	6 950
Itália	85% 40 869	7 466
Eslováquia	87% 13 744	1 998
Países Baixos	88% 1 964	278
Croácia	88% 9 968	1 397
Alemanha	88% 27 269	3 767
Bélgica	88% 2 647	356
França	89% 28 687	3 665
Suécia	90% 3 700	405
Áustria	91% 5 528	568
Roménia	91% 30 381	3 091
Plurinacional	91% 8 557	843
Reino Unido	91% 14 885	1 425
Letónia	92% 5 506	455
Grécia	94% 21 717	1 372
Chipre	95% 929	45
Lituânia	96% 8 547	401
Eslovénia	96% 4 024	169
Luxemburgo	96% 162	7
<b>Portugal</b>	<b>96% 26 043</b>	<b>1 024</b>
Polónia	97% 86 083	2 806
Estónia	97% 4 494	133
Finlândia	97% 4 449	126
Irlanda	98% 3 991	86
Hungria	98% 25 464	504
República Checa	99% 24 177	296

Com o aproximar do fim do quadro a taxa de absorção na generalidade dos países está acima de 85%.

Ritmo de execução abrandou em 2023

Prazo de encerramento foi prorrogado até **31/07/2025**.

# Absorção FEEI 2021-2027

Execução do **novo quadro** com taxa de absorção de **3,2%**, **abaixo dos 8%** correspondentes ao período equivalente do quadro anterior.

*(milhões de euros)*

	Montante pago 3,2%	Montante a pagar 381 024	
Roménia	2,5%	782	30 654
Polónia	2,5%	1 923	74 523
Eslováquia	2,5%	320	12 380
Dinamarca	2,5%	18	674
Portugal	2,5%	590	22 587
Espanha	2,7%	1 008	36 656
Croácia	2,7%	250	8 987
Itália	2,7%	1 188	42 463
Irlanda	2,8%	34	1 168
Letónia	2,9%	135	4 596
Eslovénia	2,9%	101	3 350
Suécia	3,0%	58	1 880
França	3,1%	577	18 003
Chipre	3,5%	40	1 102
Malta	3,5%	32	868
Alemanha	3,6%	783	21 087
Finlândia	3,8%	85	2 148
Países Baixos	3,8%	77	1 949
Grécia	3,9%	867	21 605
Bélgica	4,0%	114	2 705
Estónia	4,1%	143	3 384
Áustria	4,1%	53	1 235
Lituânia	4,3%	290	6 436
Bulgária	4,5%	501	10 554
República Checa	5,0%	1 060	20 159
Hungria	5,3%	1 162	20 786
Plurinacional	5,8%	553	9 005
Luxemburgo	7,5%	7	80

## II – RESULTADOS DA AUDITORIA

- Declaração de Fiabilidade
- Nível de erro (QFP)
- Detalhes orçamento tradicional e MRR
- Combate à fraude

# Declaração de Fiabilidade

- Opinião **favorável** sobre a **fiabilidade das contas** da UE relativas ao exercício de 2023.



- Opinião **favorável** sobre a **legalidade e regularidade das operações de receitas** relativas ao exercício de 2023.



- 248 Mil M€ auditados, com base em amostra selecionada
- Sistemas de controlo são eficazes

# Declaração de Fiabilidade

## Despesas:

– **Opinião adversa** sobre a legalidade e regularidade das **despesas orçamentais do orçamento tradicional da UE;**

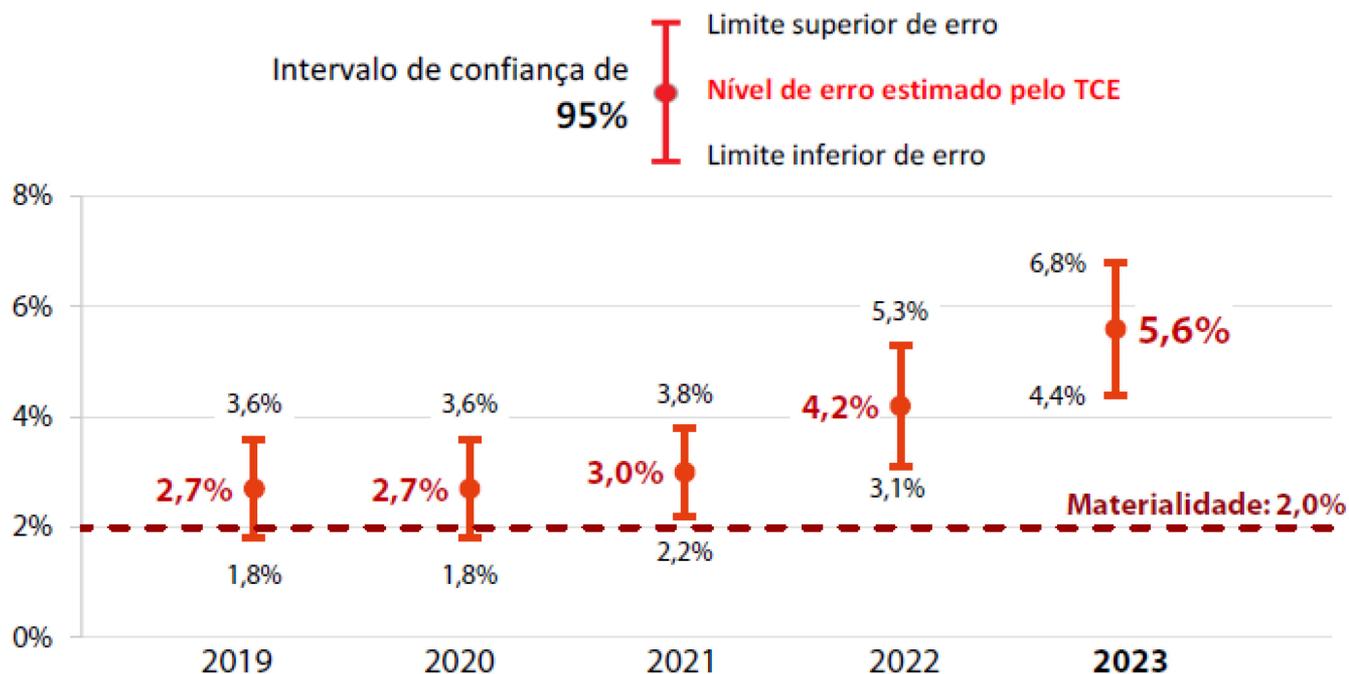


– **Opinião com reservas** sobre a legalidade e regularidade das despesas do **Mecanismo de Recuperação e Resiliência** (2022: com reservas/2021: favorável).



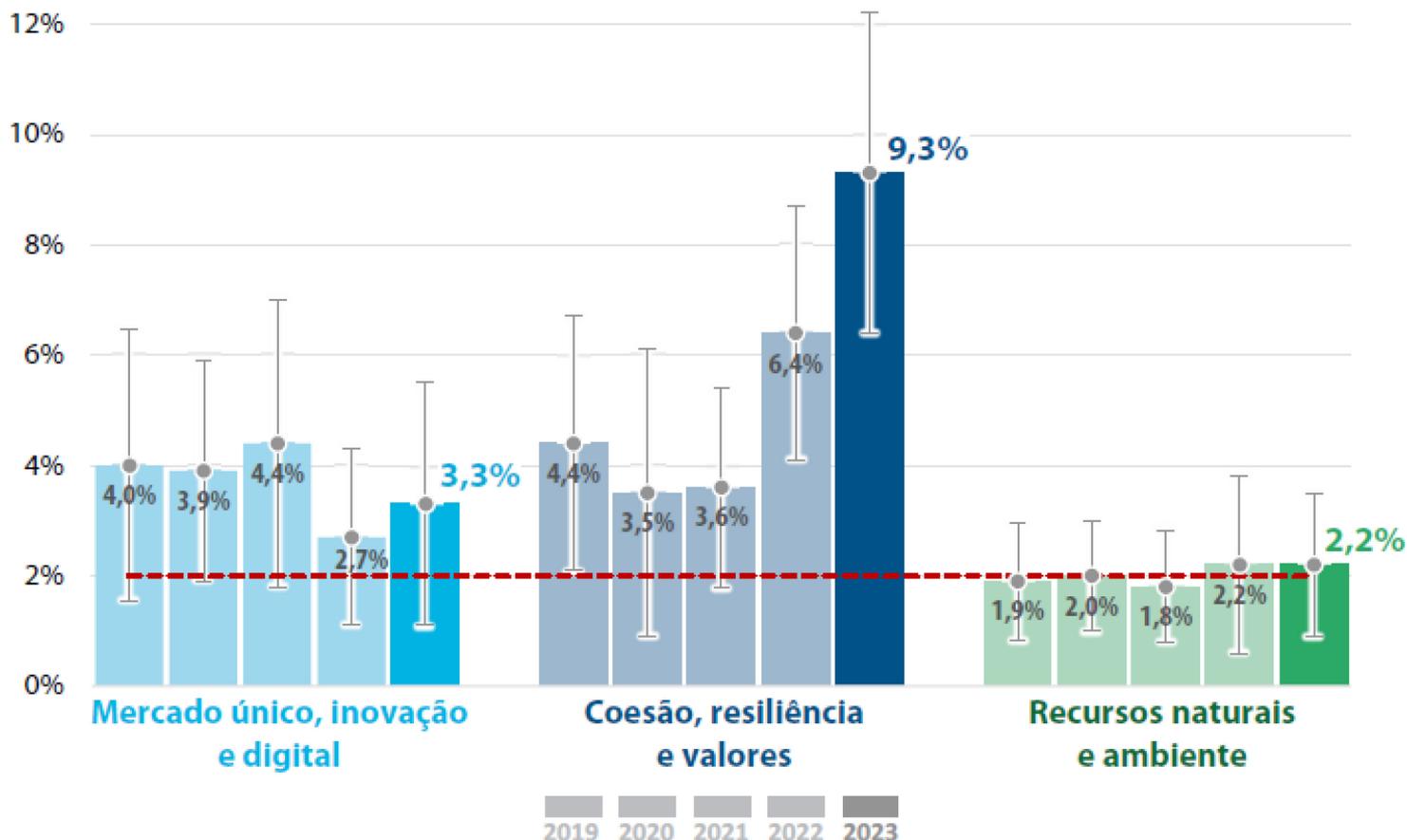
# Nível de erro nas despesas orçamentais da UE segue trajetória crescente

- **Nível de erro foi elevado**, situando-se em **5,6%**.
- É significativo e generalizado, pelo que o TCE emite **uma opinião adversa sobre as despesas**.



# Nível de erro estimado: principais rubricas do QFP

- O nível de erro provém principalmente da rubrica "**Coesão, resiliência e valores**"
- **Erros de elegibilidade** são os que mais contribuem (53%)



# Despesas auditadas

Orçamento da UE para 2023 (excluindo MRR)

(mil milhões de euros)



Rubrica 1 do QFP (capítulo 5)  
Rubrica 2 do QFP (capítulo 6)  
Rubrica 3 do QFP (capítulo 7)  
Rubrica 4 do QFP (capítulo 8)  
Rubrica 5 do QFP (capítulo 8)  
Rubrica 6 do QFP (capítulo 9)  
Rubrica 7 do QFP (capítulo 10)  
Instrumentos especiais

Mercado único, inovação e digital  
Coesão, resiliência e valores  
Recursos naturais e ambiente  
Migração e gestão das fronteiras  
Segurança e defesa  
Vizinhança e mundo  
Administração pública europeia  
(fora do QFP)

# Coesão, resiliência e valores:

## Repartição da amostra de operações do TCE e constatações conexas para a Declaração de Fiabilidade de 2023

Estado-Membro(*)	Contribuição da UE (milhões de euros)	Operações auditadas	Constatações relacionadas com as operações	
			Erros quantificáveis	Erros não quantificáveis
Polónia	11 105	41	5	3
Espanha	4 026	19	6	7
Itália	3 986	18	4	6
Roménia	3 866	23	4	6
Hungria	3 659	18	5	16
República Checa	3 561	21	10	8
Grécia	3 500	13	2	3
Portugal	3 445	12	4	5
Alemanha	2 481	9	3	4
França	2 190	6	-	-
Eslováquia	1 693	8	-	2
Cooperação Territorial Europeia(**)	1 480	6	2	-
Reino Unido	1 391	7	-	-
Bulgária	1 239	7	1	3
Croácia	1 010	-	-	-
Lituânia	944	-	-	-
Eslovénia	724	1	1	-
Letónia	551	-	-	-
Estónia	486	-	-	-
Bélgica	275	7	-	2
Suécia	251	-	-	-
Finlândia	228	-	-	-
Áustria	163	-	-	-
Países Baixos	154	-	-	-
Malta	128	-	-	-
Luxemburgo	98	-	-	-
Chipre	75	-	-	-
Dinamarca	65	-	-	-
Irlanda	12	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>52 786</b>	<b>216</b>	<b>47</b>	<b>65</b>



- Com erros relacionados com as operações
- Sem erros relacionados com as operações
- Não auditado

(\*) A amostra do Tribunal não foi concebida para permitir tirar conclusões ao nível dos Estados-Membros.

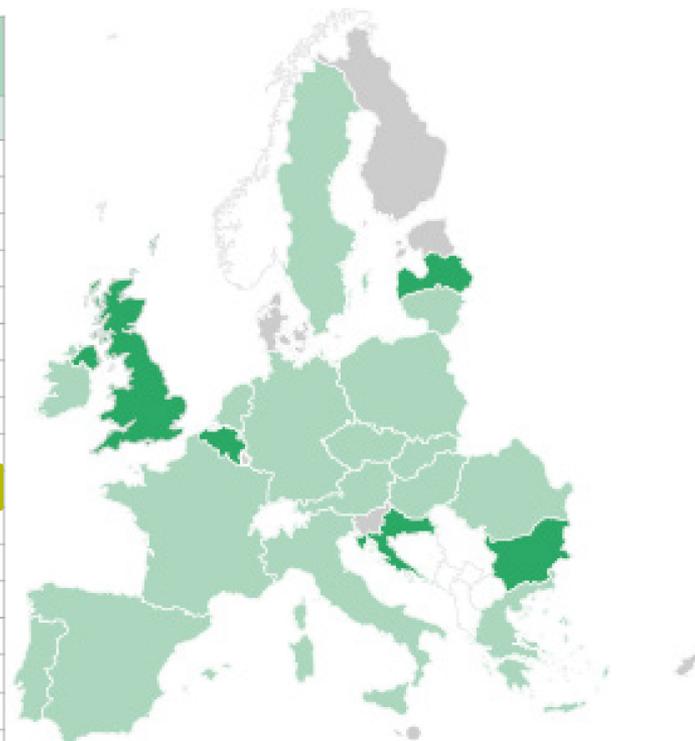
(\*\*) As contribuições da Cooperação Territorial Europeia incluem as de um programa bilateral entre Espanha e Portugal.

Estas contribuições não estão incluídas no gráfico

# Recursos naturais

## Repartição da amostra de operações do TCE e constatações conexas para a Declaração de Fiabilidade de 2023

Estado-Membro/país	Contribuição da UE (milhões de euros)	Operações auditadas	Erros quantificáveis	Erros não quantificáveis
<b>Despesas da PAC</b>	<b>57 547</b>	<b>210</b>	<b>34</b>	<b>17</b>
<b>França</b>	9 448	28	2	3
<b>Espanha</b>	7 042	36	5	1
<b>Alemanha</b>	6 356	16	2	1
<b>Itália</b>	5 890	20	4	6
<b>Polónia</b>	5 034	20	2	1
<b>Roménia</b>	3 203	12		2
<b>Grécia</b>	2 944	8	4	
<b>Hungria</b>	2 183	12	3	
<b>Irlanda</b>	1 495	4	3	1
<b>Portugal</b>	1 501	10	1	
<b>República Checa</b>	1 246	8	1	
<b>Áustria</b>	1 350	4	2	
<b>Bulgária</b>	1 116	4		
<b>Suécia</b>	983	4	1	1
<b>Países Baixos</b>	842	4	1	1
<b>Lituânia</b>	833	4	2	
<b>Bélgica</b>	654	8		
<b>Croácia</b>	753	4		
<b>Eslováquia</b>	563	4	1	
<b>Letónia</b>	474	0		
<b>Reino Unido</b>	71	0		
<b>Estados-Membros não auditados</b>	3 566	N/A	N/A	N/A
<b>Outras despesas</b>	<b>1 930</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>2</b>
<b>TOTAL</b>	<b>59 477</b>	<b>218</b>	<b>37</b>	<b>19</b>



- Sem erros
- Com erros
- Não auditado

# Mecanismo de Recuperação e Resiliência

- TCE analisou **23 pagamentos de subvenções** (46 Mil M€) e respetivo pré-financiamento (7 Mil M€) abrangendo 325 marcos e 127 metas.
- Erros com Impacto financeiro **próximo do limiar de materialidade**.
- TCE concluiu que dos 452 marcos e metas examinados, **16 não cumpriam as condições de pagamento ou de elegibilidade em 7 EM**.
- O TCE emite uma **opinião com reservas sobre as despesas do MRR**.

# Mecanismo de Recuperação e Resiliência

Estado-Membro	M&M e Despesa			Constatações	
	Marcos Auditados	Metas Auditadas	Despesas (em Mil M€)	Total	Das quais: Quantitativas
República Checa	11	6	1	6	4
Dinamarca	5	2	0	1	0
Alemanha	28	8	4	1	0
Estónia	9	1	0		
Grécia	63	4	4	9	2
Espanha	24	5	7	5	0
França	16	39	12	7	2
Croácia	2	6	1	3	0
Itália	41	13	14	6	3
Lituânia	8	0	1	1	0
Luxemburgo	3	2	0	1	0
Malta	8	3	0	2	1
Áustria	16	4	1	9	3
<b>Portugal</b>	<b>33</b>	<b>22</b>	<b>4</b>	<b>7</b>	<b>1</b>
Roménia	18	1	2	3	0
Eslovénia	17	3	0	5	0
Eslováquia	23	8	2	5	0
<b>Total</b>	<b>325</b>	<b>127</b>	<b>53</b>	<b>71</b>	<b>16</b>

# Combate à fraude

- A estimativa do **nível de erro no orçamento da UE não constitui uma quantificação de fraudes.**
- Em 2023 o TCE comunicou 20 casos de suspeitas de fraude ao **OLAF** (19 casos relativos a 2022 e 1 caso relativo a 2021), dos quais 17 casos foram também comunicados à **Procuradoria Europeia.**
- Durante as auditorias efetuadas em 2024, relativas ao exercício de 2023, o Tribunal detetou já 12 casos de suspeitas de fraude.

### III – DESAFIOS E RISCOS DO ORÇAMENTO DA UE

- PRR – Execução e Novo Modelo MRR
- Endividamento da UE
- Novos recursos próprios
- Grandes necessidades de financiamento

# MRR – Desafio de conclusão da execução até 2026

- **Execução do PRR**
  - Difícil executar no prazo previsto
  - No caso de PT **podem estar em risco até 3 000 Mil M€**
  - Calendário com **número significativo de M&M no final do programa**
  - Contudo, **MRR não implica devolução do que já foi transferido.**
- **Possíveis soluções:**
  - **Reprogramar as subvenções:** potencial flexibilidade da Comissão e Conselho
  - **Prolongamento do prazo :** principal dificuldade deverá ser obtenção de unanimidade nos EM

# QFP 2028-2034: Novo modelo baseado no MRR

- Comissão apresentou um **primeiro modelo do próximo quadro financeiro plurianual (QFP)**
- **Potenciais alterações face ao modelo tradicional:**

Marcos e Metas	Reformas	Outros aspetos
<ul style="list-style-type: none"><li>• Enfoque na ótica de performance</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Desembolso dependente de reformas</li><li>• Não baseado nos custos</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• + Gestão direta</li><li>• Redução do número de programas</li><li>• Envolvimento das regiões - descentralização</li></ul>

# MRR – Propostas de melhoria

## Desempenho

- Definir **objetivos SMART** para as principais fases das medidas
- Avaliar melhor o **cumprimento dos objetivos** e a relação **custo-benefício**.
- **Maior enfoque no desempenho do que em outputs**

## Transparência

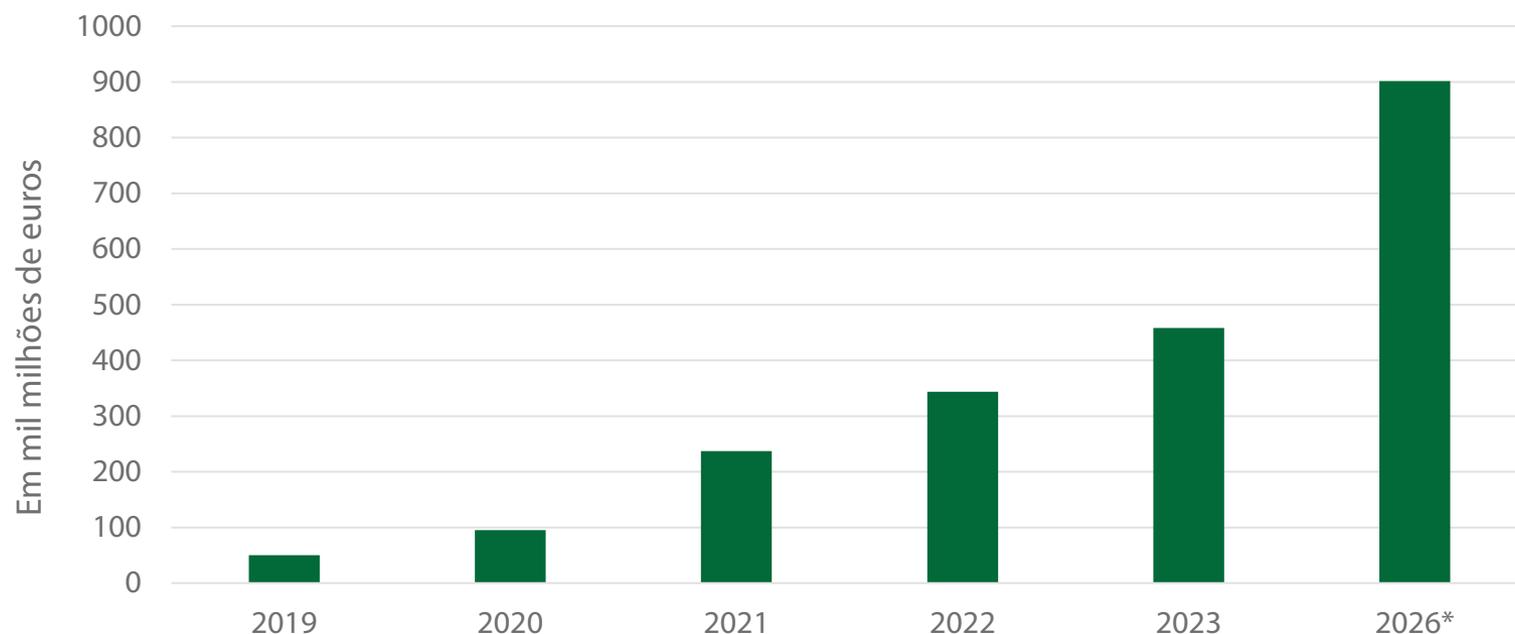
- Clarificar a **definição de beneficiário final**
- Identificar **todos os beneficiários** e todos os projetos

## Responsabilização

- Garantir a **rastreabilidade dos fundos** e a **legalidade e regularidade** das transações
- Implementar **procedimento comum** para a **deteção e comunicação de fraudes e irregularidades**

# Endividamento da UE

- **A dívida da UE aumentou mais de 30% em 2023**
  - A União tornou-se um dos maiores emitentes de dívida na Europa.
  - Em 2026 o nível de endividamento poderá ultrapassar os 900 Mil M€ dos quais 712 Mil M€ do MRR



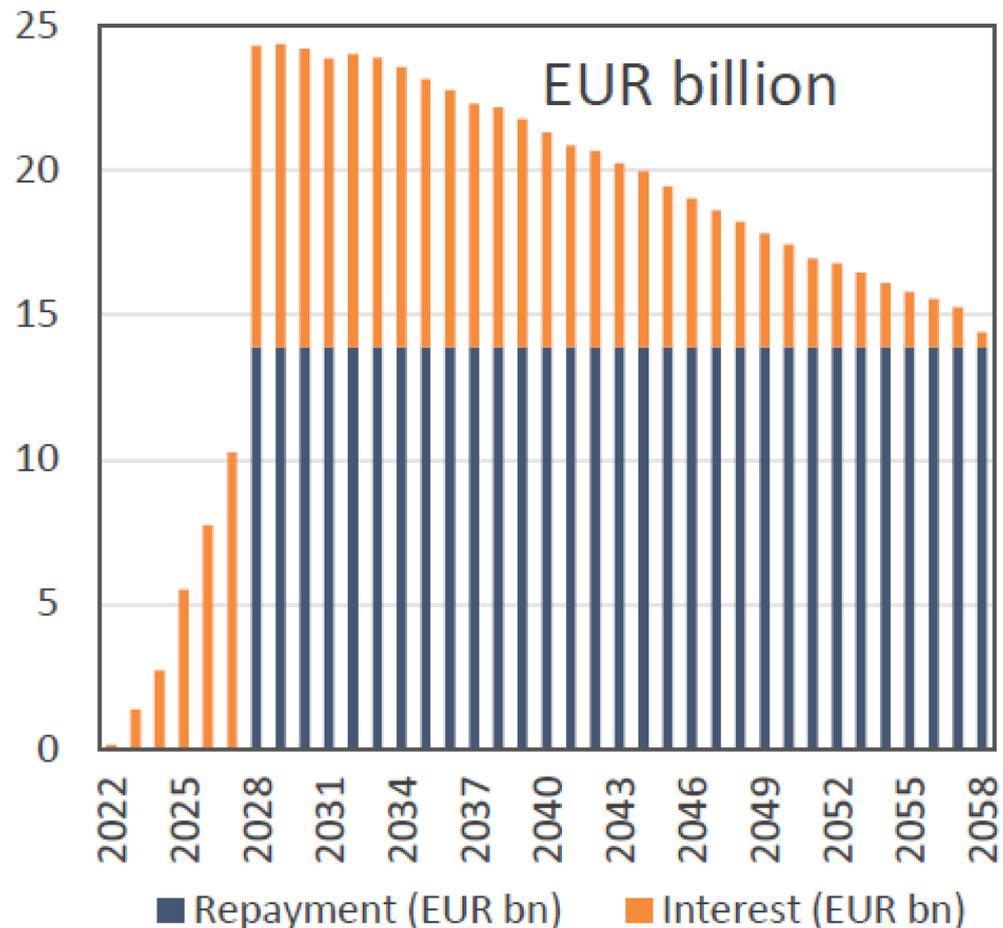
\* Valor de 2026 considera a possibilidade de âmbito do IRUE, a União pode contrair empréstimos adicionais de 443,6 mil milhões de euros até ao final de 2026

# Endividamento da UE: Amortização MRR

A partir de 2028 custos de reembolso da dívida e de juros próximos de **25 Mil M€/ano** = Cerca de **16% das atuais despesas anuais da União**.

Necessidade de novos recursos próprios

Refinanciamento parcial de dívida?



Fonte: CE com base em cálculos Bruegel

# Proposta de novos Recursos próprios

3 novos “recursos próprios” com potencial estimado de 17 Mil M€/ano

- **Mecanismo de ajustamento carbónico fronteiriço = 1 Mil M€/ano**

Estabelecimento de preço do carbono nas importações, correspondente ao que seria pago se os bens tivessem sido produzidos na UE.

- **Redistribuição dos lucros das grandes empresas multinacionais = 2,5 a 4 Mil M€/ano**

- **Receitas do comércio de licenças de emissão (RCLE) = 12 Mil M€/ano**

Alargamento a outros sectores e % adicional de receita atualmente dos EM

# Grandes necessidades de financiamento

1 - Ambiente

2 - Competitividade

3 - Ucrânia

4 - Defesa

# Grandes necessidades de financiamento: Ambiente

## “Green Deal”:

Assegurar a neutralidade climática em 2050

## “Fit for 55”:

Reduzir as emissões líquidas de gases com efeito de estufa em, pelo menos, 55 % até 2030

**Forte aumento das necessidades de de financiamento** (público & privado) em **Energia “Limpa”:**

- 350 Mil M€/ ano\* até 2050
- +1,7% PIB

\*Comissão Europeia (*Report from the Commission to the EP and the Council - EU Climate Action Progress Report 2024*)

# Grandes necessidades de financiamento: Competitividade



**Crescimento:** fosso entre a UE e os EUA aumentou passando de 17% em 2002 para 30% em 2023



**Custos de Energia (vs EUA):** eletricidade 3x mais cara e Gás natural: 5x mais caro



**Défice de inovação em relação aos EUA e à China:** Investimento em I&D em 2021: EU < EUA em 270 mil ME

## 3 áreas-chave de atuação apontadas no Relatório Draghi

- Acelerar a inovação tecnológica
- Reduzir custos energéticos sem abandonar o processo de descarbonização
- Reduzir as dependências estratégicas (matérias-primas e semicondutores)

## Necessidades de Financiamento adicionais de 800 Mil M€/ano

Descarbonização

Digitalização

Defesa

# Grandes necessidades de financiamento: Ucrânia e Defesa

## Ucrânia

### Já atribuídos:

- **Apoio UE até 2024: 88 Mil M€**
- **Mecanismo para a Ucrânia 2024 – 2027 = 50 Mil M€** (16 Mil M€ pagos)

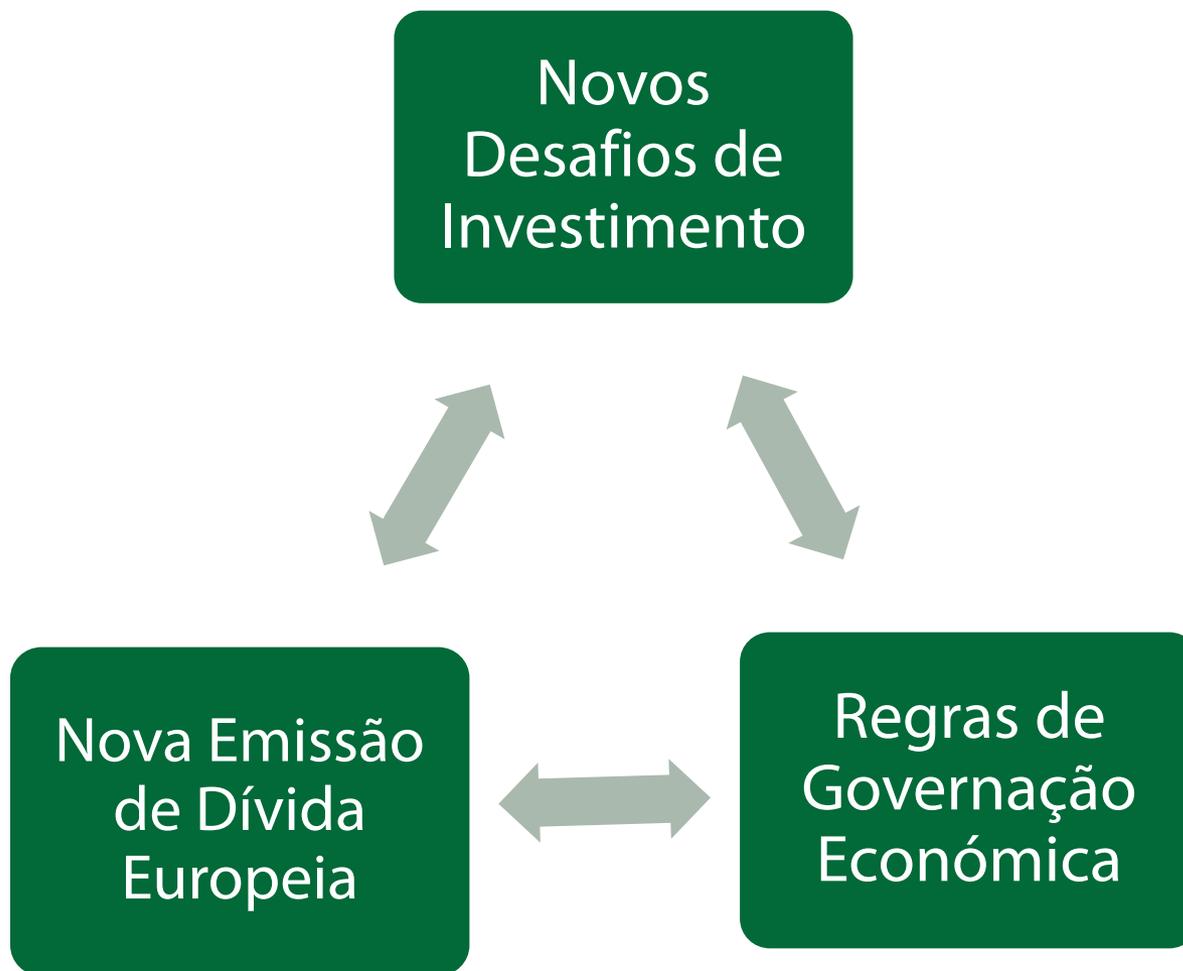
### Estimativas para o futuro:

- **Avaliação Rápida dos Danos e das Necessidades** aponta **custos da recuperação da Ucrânia de 460 Mil M€** (CE, BM, ONU).

## Defesa

- Comissão identifica **necessidades de 500 Mil M€** na próxima década

# Difícil negociação do próximo QFP 2028-2034



# Tribunal de Contas Europeu

Perguntas?

# Contacto

**João Leão**

**Membro TCE**

joao.leao@eca.europa.eu

**Para mais informações sobre o nosso trabalho:**

Visite o nosso sítio Web: [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Siga-nos no Twitter **@EUAuditors**

Visite a nossa página no LinkedIn e no Facebook

Veja os nossos vídeos no YouTube: **EUAuditorsECA**

Contacte-nos: **ECA-info@eca.europa.eu**



TRIBUNAL DE CONTAS  
EUROPEU