

*Lisboa 2026*



EUROPEAN  
COURT  
OF AUDITORS

## **Tribunal de Contas Europeu**

Pareceres sobre as propostas legislativas  
do QFP 2028-2034

---

João Leão Membro TCE

---

# Estrutura da apresentação

## 1 – Principais alterações do QFP 2028-2034:

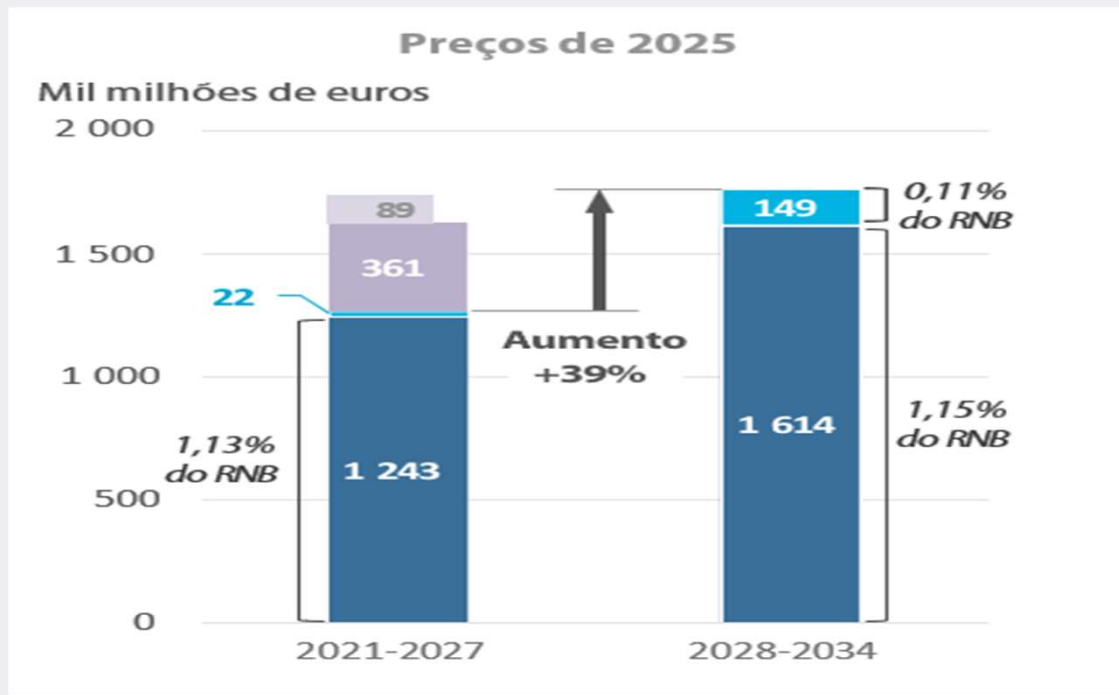
- Estrutura de financiamento
- Modelo de financiamento e quadro de desempenho

## 2 – Mensagens dos pareceres TCE

## 3 – Desafios futuros

# Estrutura de financiamento

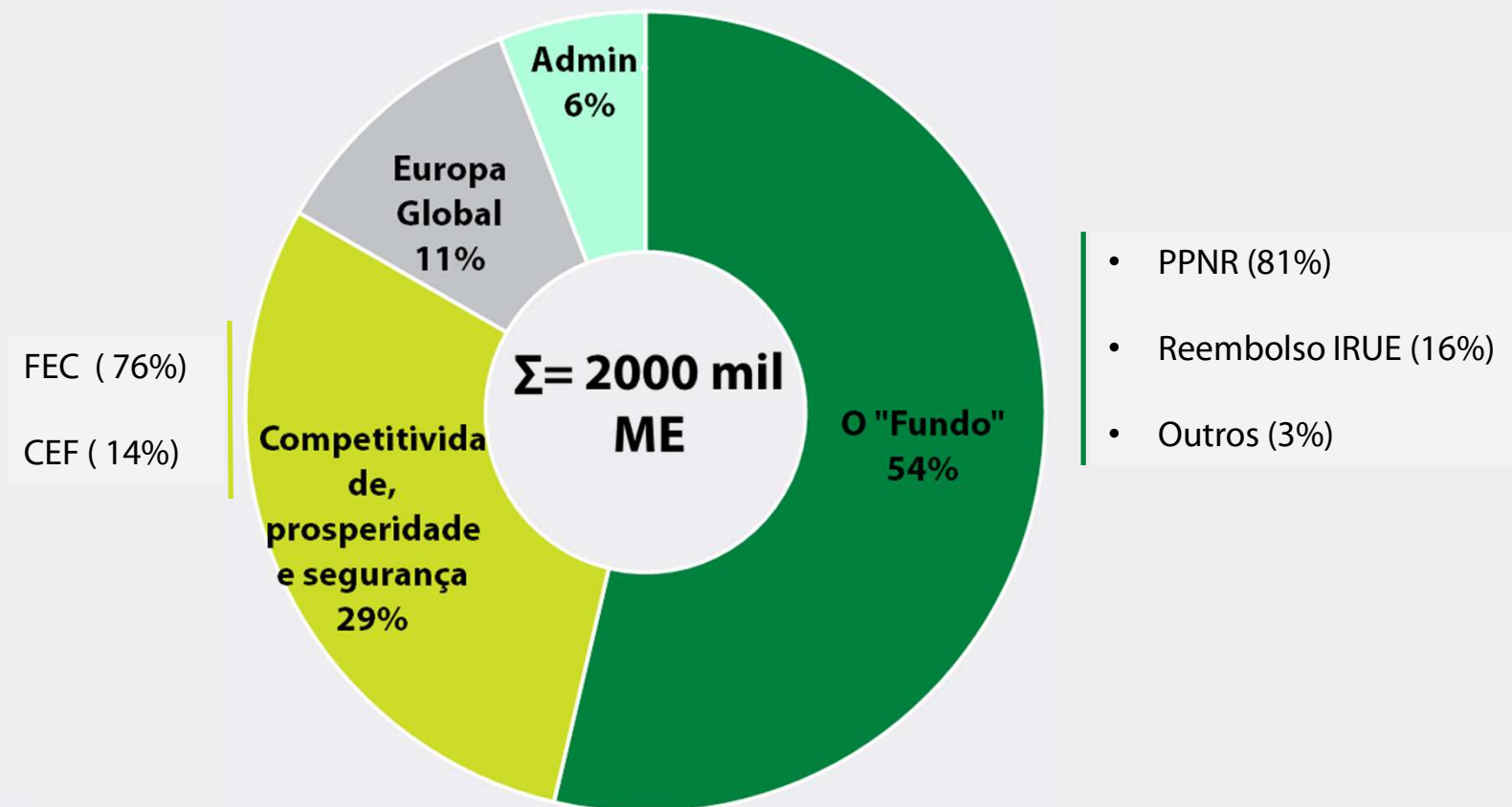
## Comparação dos limites máximos QFP 2021-2027 vs QFP 2028-2034



- Contribuições do IRUE para outros programas
- Subvenções do MRR
- Reembolso do IRUE
- QFP

# Estrutura de financiamento QFP 2028-34

## QFP 2028-2034 (preços correntes)



# Estrutura de financiamento QFP 2028-34

## Comparação QFP 2021-2027 vs QFP 2028-2034

Valores em milhares de milhões de euros (a preços de 2025)

### 1. "O Fundo"

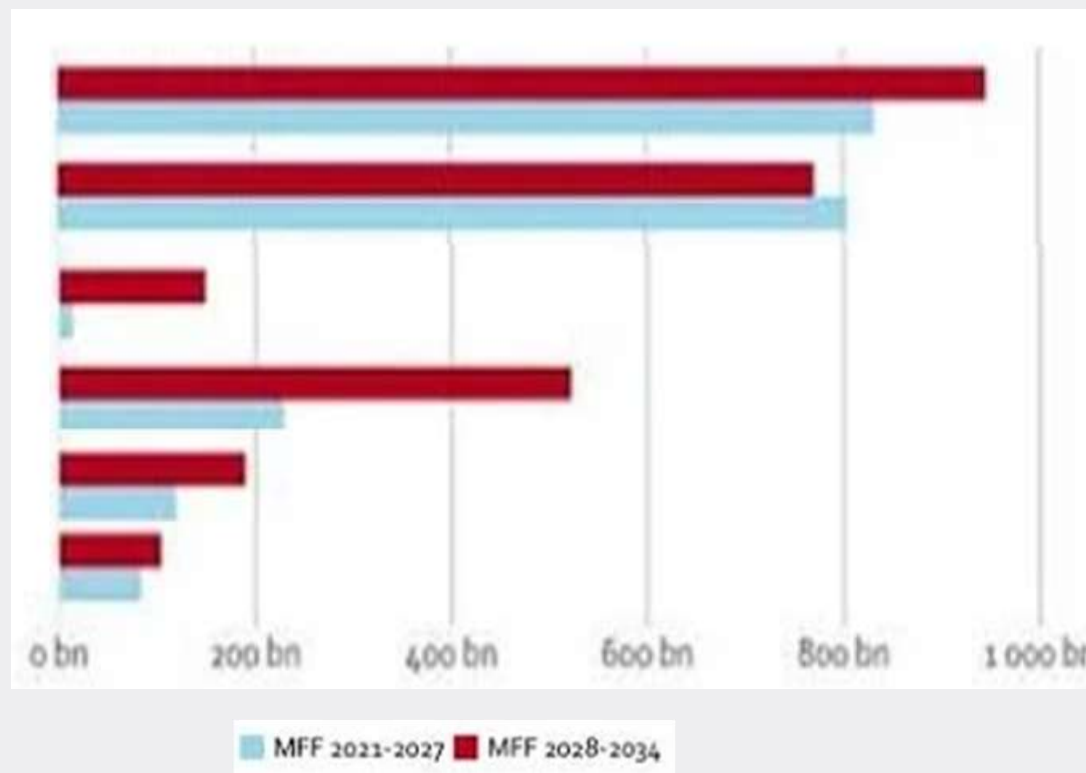
PPNR

Reembolso IRUE

### 2. Competitividade, prosperidade e segurança

### 3. Europa Global

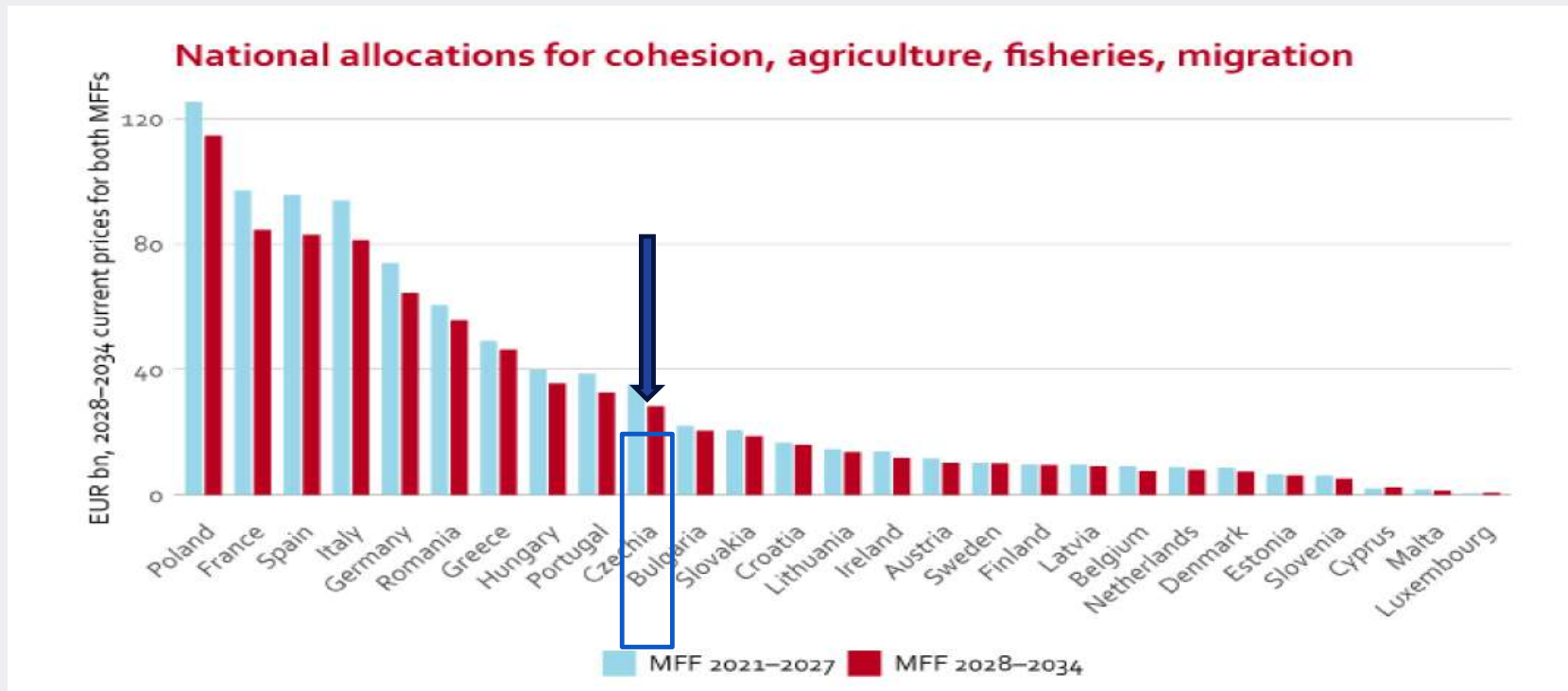
### 4. Administração



# Estrutura de financiamento QFP 2028-34

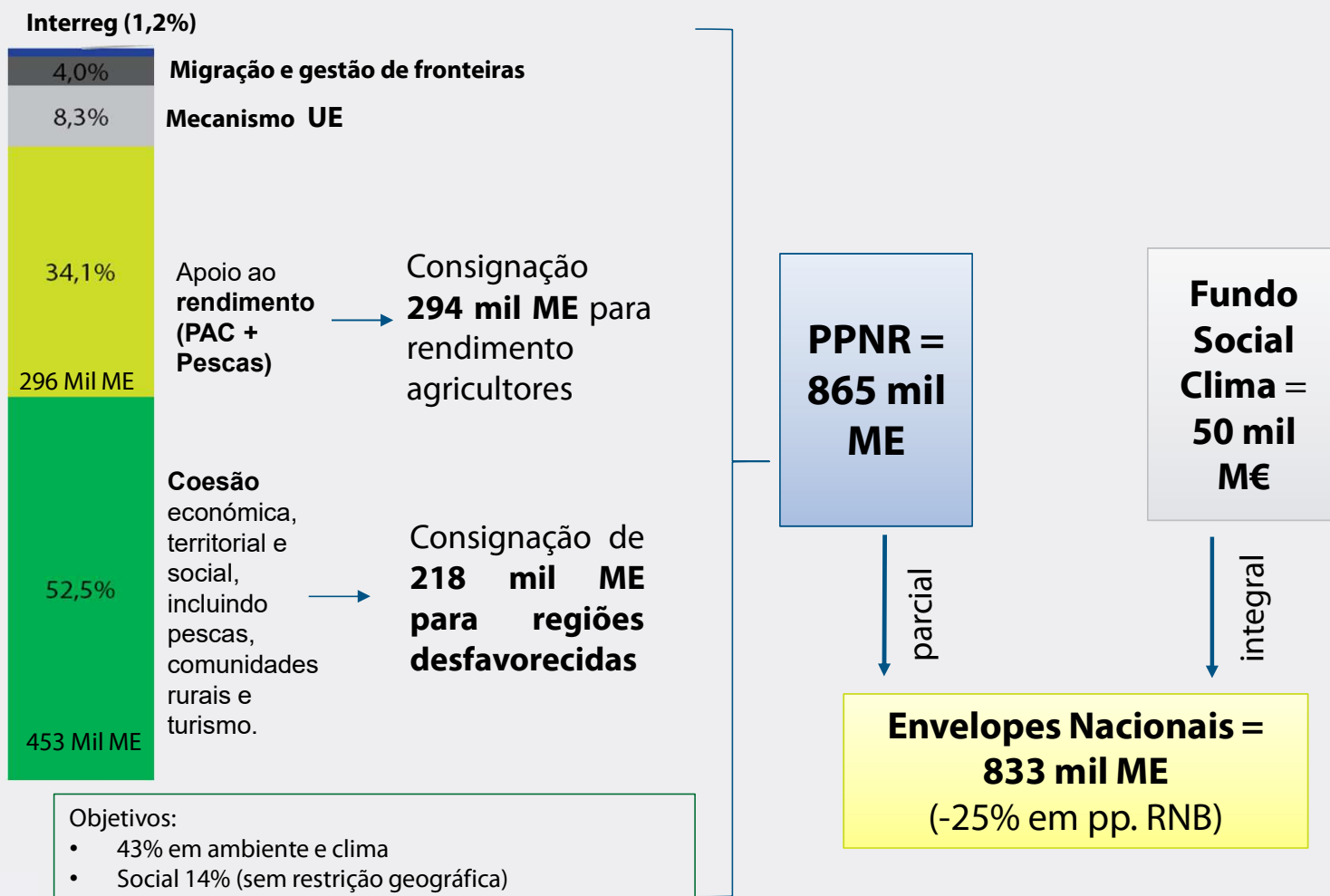
## Comparação QFP 2021-2027 versus QFP 2028-2034, por EM

Valores em milhares de milhões de euros (a preços de 2025)



Redução em 20 p.p. do peso das dotações nacionais no orçamento europeu (46%)

# Fundo Europeu – integra políticas tradicionais num quadro único



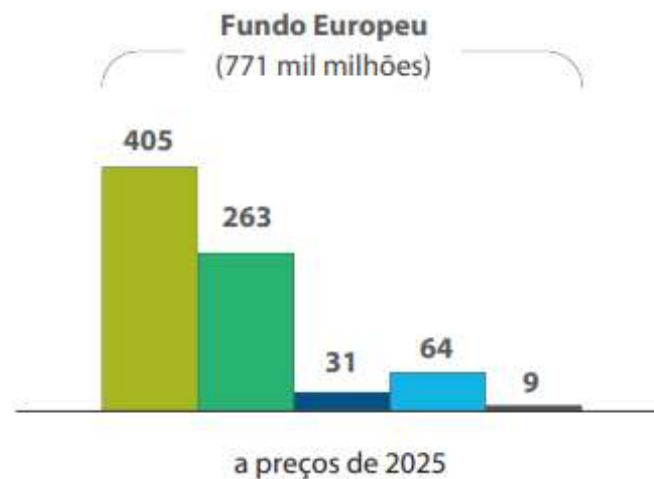
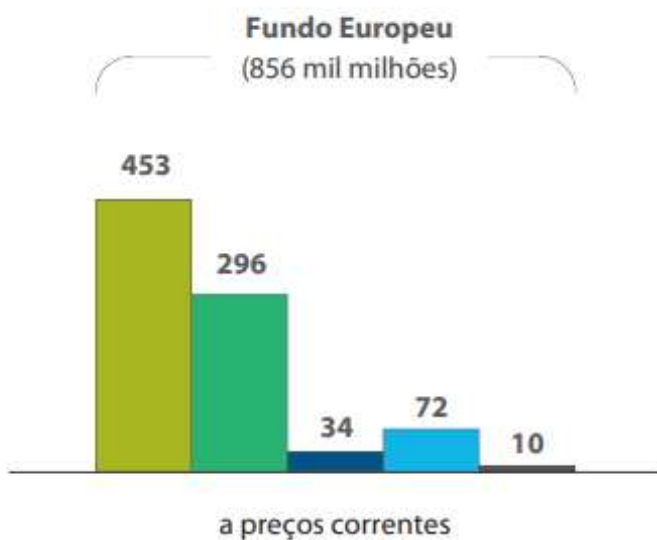
EUROPEAN  
COURT  
OF AUDITORS

Montantes a preços correntes

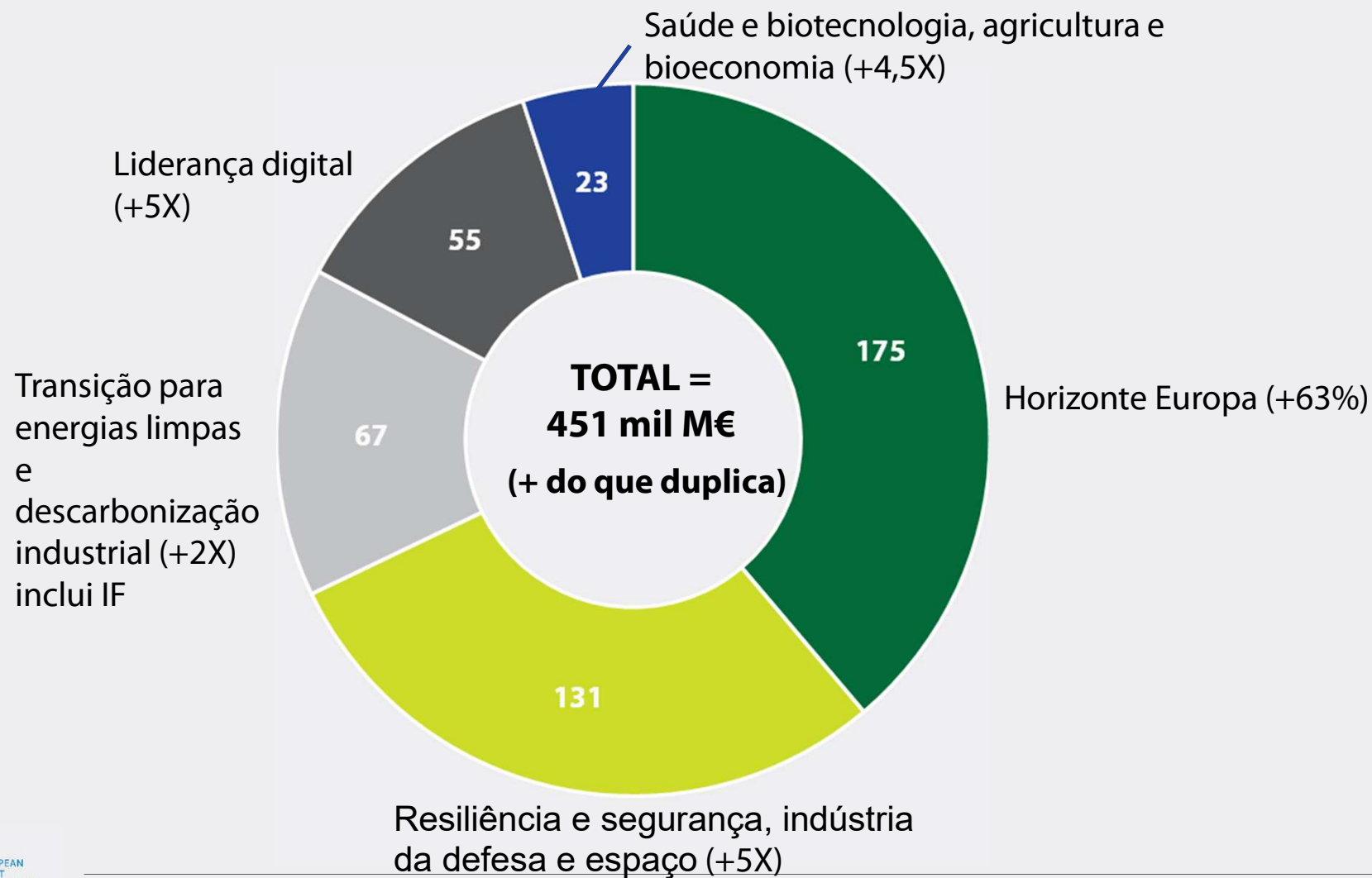
# Arquitetura do QFP – Fundo Europeu

## Orçamento do Fundo Europeu

(montantes em milhares de milhões de euros)

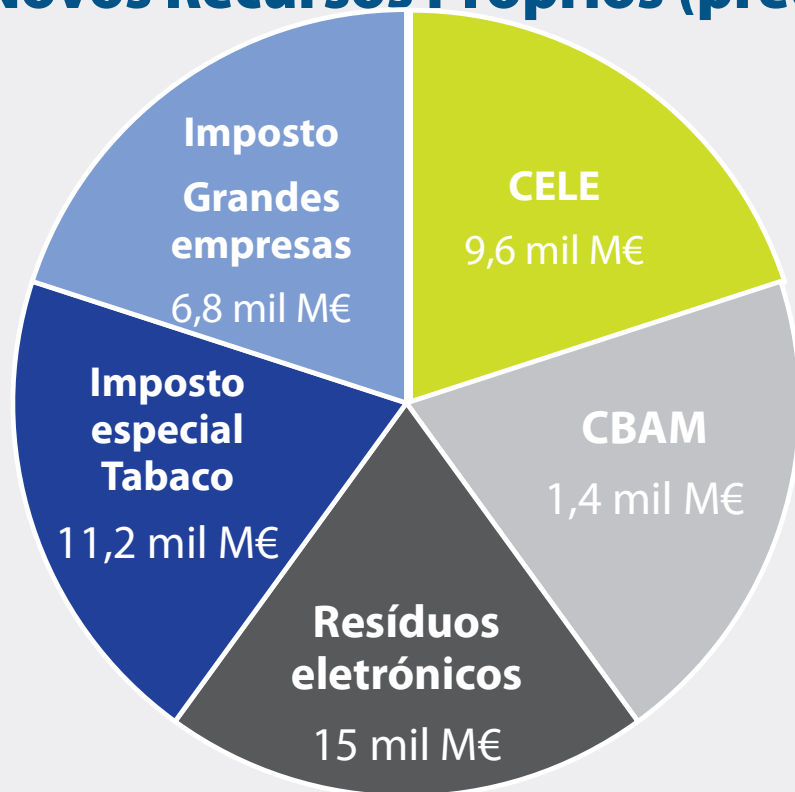


# Fundo Europeu para a Competitividade



# Estrutura de financiamento QFP 2028-34

## Novos Recursos Próprios (preços de 2025)



**+ 58 mil  
M€/ano  
(0,29% RNB)**

**Novos recursos próprios  
+  
Ajustamentos de recursos  
próprios**

## Modelo de financiamento e quadro de desempenho

---

Mudança do modelo atual de reembolso de custos elegíveis

para um modelo de financiamento dependente do cumprimento de marcos e metas

associados a reformas e investimentos.

---

Assente em estimativas de custos *ex ante*.

financiamento não relacionado com os custos incorridos.

---

Redução do número de programas (de 52 para 16), e do número de indicadores (de 5000 para 900)

Conjunto único de regras aplicável a todos os fundos (regulamento de desempenho).

# Arquitetura QFP - Fundo Europeu

**2021-2027**



*Modelo de reembolso das despesas dos fundos*

**2028-2034**

A blue arrow pointing from the 2021-2027 section to the 2028-2034 section.

**Planos de Parceria Nacional e Regional (Planos PNR)**

*Modelo baseado no cumprimento de marcos e metas*



# Modelo de financiamento e quadro de desempenho

Pagamentos baseados em realizações

### **Necessidade de salvaguardas adequadas:**

- Marcos e metas precisos e estimativas rigorosas de custos

### **Insuficiências nos indicadores de desempenho:**

- Domínios de intervenção muito genéricos
- Indicadores de resultado fracos ou inexistentes

### **Desafios relacionados com a transparência:**

- Dificulta a avaliação de desempenho das despesas da União

### **Riscos relacionados com a garantia:**

- Falta de clareza de marcos e metas não permite a verificação da sua conformidade.

## Mensagens do TCE

# Previsibilidade orçamental

Simplificação e flexibilidade orçamental



A simplificação e a flexibilidade orçamental e a margem elevada de reafectação de fundos permitem, têm vantagens mas podem:

- Reduzir a previsibilidade orçamental
- Limitar a capacidade nacional e regional para planear e executar investimentos complexos, estratégicos e de longo-prazo
- Afetar a qualidade das despesas e a obtenção de resultados.

## Mensagens do TCE

# Prestação de contas

Conformidade, transparência, prestação de contas e rastreabilidade dos fundos



### Riscos para a prestação de contas:

- A Comissão pode não conseguir fornecer às autoridades de quitação a garantia exigida nos termos do Tratado

### Maior relevância dos sistemas nacionais:

- Reduz papel da Comissão na supervisão dos fundos (PNR)
- TCE detetou Insuficiências sistemáticas nos sistemas nacionais de controlo
- Proteção dos interesses financeiros da UE exige supervisão robusta pela Comissão e aplicação de procedimentos de controlo e auditoria.

## 03 - Desafios futuros

**Negociações PE-CONS  
2025-2027**

**Grandes incertezas**  
Aprovação novos recursos próprios  
Início da amortização do IRUE

**Novo modelo de financiamento  
largamente inspirado no MRR**

**Qualidade dos marcos e metas**  
Definição, mensurabilidade e  
comparabilidade

**Reformas sem custos**  
Incentivo implementação de reformas  
Reforço do papel da Comissão

**Transparência/rastreabilidade  
dos fundos**  
Custo integral dos projetos



# MUITO OBRIGADO!



EUROPEAN  
COURT  
OF AUDITORS