



TRIBUNAL DE CONTAS

SECÇÃO REGIONAL DOS AÇORES



PARECER N.º 1/2006

CONTA DA
REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES
ANO ECONÓMICO DE 2004

VOLUME II



TRIBUNAL DE CONTAS
SECÇÃO REGIONAL DOS AÇORES

PARECER N.º 1/2006

CONTA DA
REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES

ANO ECONÓMICO DE 2004

VOLUME II

Junho 2006



ÍNDICE

Siglas e Abreviaturas	4
Capítulo I — Processo Orçamental	9
I.1 – Lei de Enquadramento Orçamental	11
I.2 – O Orçamento do Estado e a RAA	12
I.3 – Decreto de Execução Orçamental	13
I.4 – Orçamento / Alterações Orçamentais	13
I.4.1 – Classificação Económica	13
I.4.2 – Classificação Orgânica.....	18
I.4.3 – Classificação Funcional.....	20
I.5 – Conclusões.....	21
Capítulo II — Receita	23
II.1 – Verificação da Receita	25
II.2 – Receita Global.....	29
II.3 – Estrutura.....	30
II.3.1 – Receita Fiscal.....	30
II.3.2 – Transferências.....	32
II.3.2.1 – Transferências do Orçamento de Estado.....	32
II.3.2.2 – Transferências da União Europeia.....	35
II.4 – Receita Própria.....	36
II.5 – Evolução da Receita	37
II.6 – Conclusões.....	40
Capítulo III — Despesa	41
III.1 – Verificação da Despesa	43
III.2 – Despesa Global.....	44
III.3 – Classificação Económica	44
III.4 – Classificação Orgânica.....	45
III.5 – Classificação Funcional.....	46
III.6 – Despesas de Funcionamento.....	48
III.7 – Síntese da actividade de Fiscalização exercida pelo Tribunal de Contas	51
III.7.1 – Fiscalização Prévia	51
III.7.2. – Concomitante e Sucessiva.....	52
III.8 – Evolução da Despesa	55
III.9 – Conclusões.....	58
Capítulo IV — Subsídios e outros apoios financeiros	59
IV.1 – Análise Global.....	61
IV.1.1 – Apoios Inscritos na CRAA.....	62
IV.1.2 – Apoios Atribuídos Por Departamentos Governamentais e FSA	64
IV.1.3 – Subsídios Reembolsáveis e Não Reembolsáveis	65
IV.2 – Classificação Económica dos Apoios	66
IV.3 – Apoios por Entidades Beneficiárias	68
IV.4 – Finalidade dos Subsídios Atribuídos.....	69
IV.5 – Enquadramento Legal.....	74
IV.6 – Fiscalização Exercida pelo Tribunal de Contas	76
IV.7 – Conclusões	79



Capítulo V – Investimentos do Plano.....	81
V.1 – Objectivos Estratégicos e Operacionais	83
V.2 – Plano de Investimentos de 2004 – Execução Global	84
V.3 – Execução Por Objectivos, Sectores e Programas	88
V.4 – Execução Por Departamento Governamental	92
V.5 – Execução Por Classificação Económica.....	94
V.6 – Desagregação Espacial	102
V.7 – Evolução dos Investimentos do Plano	103
V.8 – Sector dos Transportes.....	105
V.9 – Conclusões	114
Capítulo VI – Dívida.....	117
VI.1 – Análise Global.....	119
VI.2 – Dívida da Administração Directa.....	120
VI.2.1 – Dívida Directa	120
VI.2.2 – Encargos Assumidos e Não Pagos	122
VI.2.2.1 – Dívida a Fornecedores.....	122
VI.2.2.2 – Dívida ao Sector Público Empresarial	125
VI.2.3 – Dívida Garantida	126
VI.2.4 – Evolução da Dívida da Administração Regional Directa.....	131
VI.3 – Dívida da Administração Indirecta (Institutos e Fundos e Serviços Autónomos)	132
VI.3.1 – Serviço Regional da Saúde	132
VI.3.1.1 – Dívida à Saudaçon	136
VI.3.1.2 – <i>Factoring</i>	137
VI.3.1.3 – Encargos Suportados pelas Unidades de Saúde	139
VI.3.2 – Fundos e Serviços Autónomos	139
VI.3.3 – Evolução da Dívida da Administração Indirecta	140
VI.4 – Fiscalização exercida pelo Tribunal de Contas	141
VI.5 – Conclusões	142
Capítulo VII – Património.....	145
VII.1 – Gestão Patrimonial	147
VII.2 – Património Físico	147
VII.2.1 – Situação Patrimonial em 31/12/2004	148
VII.3 – Património Financeiro	149
VII.3.1. – Participações Financeiras da RAA em Empresas e Instituições	149
VII.3.1.1 – Empresas com Participação Pública de 100% do Capital Social	150
VII.3.1.2 – Empresas com Participação Pública de 50% a 100% do Capital Social.....	151
VII.3.1.3 – Empresas Com Participação Pública inferior a 50% do Capital Social	152
VII.3.1.4 – Participações Detidas Directamente Pela RAA – 2003/2004	153
VII.3.2 – Balanço Sintético das Empresas detidas pela Região em mais de 50% do Capital Social.....	155
VII.3.2.1 – Principais indicadores do SPE da Região	155
VII.3.2.2 – Subscrição / Realização do Capital Social	156
VII.4 – Privatizações / Alienações	157
VII.5 – Dívidas do Sector Público Empresarial Regional	158
VII.5.1 – Endividamento do SPER	158
VII.5.2 – Avals da RAA ao Sector Empresarial Regional.....	160
VII.6 – Fluxos Financeiros entre o ORAA e o SPER.....	161
VII.6.1 – Fluxos Financeiros do ORAA para o SPER.....	161
VII.6.2 – Fluxos Financeiros do SPER para o ORAA.....	166
VII.6.3 – Balanço Final dos Fluxos Financeiros	167



VII.7 – Conclusões	168
Capítulo VIII — Fluxos Financeiros com a União Europeia	171
VIII.1 – Fluxos Financeiros da União Europeia reflectidos na Conta da Região.....	173
VIII.1.1 – Financiamento do Plano Regional	176
VIII.1.2 – Operações Extra-Orçamentais	176
VIII.2 – Fluxos Financeiros da União Europeia para a Região Açores	177
VIII.2.1 – Gestão Regional	179
VIII.2.1.1 – PRODESA	179
VIII.2.1.2 – PRAI-Açores	180
VIII.2.1.3 – Plano de Desenvolvimento Rural – PDRu	181
VIII.2.2 – Gestão Nacional	182
VIII.2.2.1– POSI/POSC	182
VIII.2.2.2 – PRIME.....	182
VIII.2.2.3 – Fundo de Coesão	183
VIII.2.2.4 – LEADER +	184
VIII.2.2.5 – INTERREG	184
VIII.2.2.6 – POSEIMA.....	185
VIII.3 – Acções de Controlo.....	186
VIII.3.1 – Desenvolvidas por Órgãos de Controlo Interno.....	186
VIII.3.2 – Desenvolvidas pelo Tribunal de Contas	188
VIII.4 – Evolução dos Fluxos Financeiros da UE na Região.....	189
VIII.5 – Conclusões	191
CAPÍTULO IX — SEGURANÇA SOCIAL	193
IX.1 – Despesas do ORAA na Segurança Social.....	195
IX.1.1 – Despesas de Funcionamento da DRSSS	195
IX.1.2 – Despesas do Plano.....	196
IX.2 – Fiscalização exercida pelo Tribunal de Contas	197
IX.3 – Conclusões	198
Capítulo X — Encerramento da Conta	199
X.1 – Análise Global.....	201
X.2 – Evolução Trimestral	203
X.3 – Contas de Ordem.....	204
X.4 – Equilíbrio Orçamental e Financeiro.....	206
X.5 – Legalidade e Correção Financeira	207
X.6 – Conta Consolidada	209



Siglas e Abreviaturas

AAFTH –	Associação Açoriana de Formação Turística e Hotelaria, Ass	DEMTEC –	Sistema de Incentivos à Realização de Projectos-Piloto Relativos a Produtos, Processos e Sistemas Tecnologicamente Inovadores
ADELIAÇOR –	Associação para o Desenvolvimento Local das Ilhas dos Açores	DGDR –	Direcção-Geral do Desenvolvimento Regional
ADSE –	Direcção-Geral de Protecção Social dos Funcionários e Agentes da Administração Pública	DL –	Decreto-Lei
ALE –	Desenvolvimento/Qualificação de Áreas de Localização Empresarial	DLR –	Decreto Legislativo Regional
ALRAA –	Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores	DRACE –	Direcção Regional de Apoio à Coesão Económica
APSM, SA –	Administração dos Portos das ilhas de S. Miguel e S. Maria, S.A.	DRCT –	Direcção Regional da Ciência e Tecnologia
APTG, SA –	Administração dos Portos da Terceira e Graciosa, S.A.	DRDA –	Direcção Regional do Desenvolvimento Agrário
APTO, SA –	Administração dos Portos do Triângulo e do Grupo Ocidental, S.A.	DREPA –	Direcção Regional de Estudos e Planeamento
ARDE –	Associação Regional para o Desenvolvimento	DROT –	Direcção Regional do Orçamento e Tesouro
ARENA –	Agência Regional de Energia da Região Autónoma dos Açores	DRRF –	Direcção Regional dos Recursos Florestais
ASDEPR –	Associação para o Desenvolvimento e Promoção Rural	DRSSS –	Direcção Regional de Solidariedade e Segurança Social
Ass –	Associação	DSCC-DGI –	Direcção de Serviços de Contabilidade e Controlo – Direcção Geral de Impostos
BANIF AÇOR PENSÕES –	Sociedade de Gestão de Fundos de Pensões, SA	DTS	Sociedade Açoriana de Desenvolvimento e Tecnologias de Serviços, Lda
BCA –	Banco Comercial dos Açores	EDA –	Electricidade dos Açores, SA
BEI –	Banco Europeu de Investimento	EEG –	Empresa de Electricidade e Gás, Lda
CA –	Conselho de Administração	ENTA –	Escola de Novas Tecnologias dos Açores, Ass
Cabo TV –	Cabo TV Açoriana, SA	Ep –	Empresa Pública
CCAM –	Caixa de Crédito Agrícola Mútuo dos Açores, Crl	EPARAA –	Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores
cf. –	confira	ETCSM –	Empresa de Transportes Colectivos de Santa Maria, Lda
CGD –	Caixa Geral de Depósitos	FEDER –	Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional
CGE –	Conta Geral do Estado	FEJC –	Fundação Engenheiro José Cordeiro, Fund
CGFSS –	Centro de Gestão Financeira da Segurança Social	FEOGA –	Fundo Europeu de Orientação e Garantia Agrícola
COFACO Açores –	Indústria de Conservas, SA	FEOGA/G –	Fundo Europeu de Orientação e Garantia Agrícola – Secção Garantia
CONTROLAUTO –	Controlo Técnico de Automóveis, Lda		
CRAA –	Conta da Região Autónoma dos Açores		
Crl –	Cooperativa de Responsabilidade Limitada		



FEOGA/O – Fundo Europeu de Orientação e Garantia Agrícola – Secção Orientação	IFADAP – Instituto Financeiro de Apoio ao Desenvolvimento da Agricultura e Pescas
FM – Gestão de Espaços Comerciais	IFOP – Instrumento Financeiro de Orientação das Pescas
FRAE – Fundo Regional de Apoio às Actividades Económicas	IGF – Inspeção-geral de Finanças
FRASE – Fundo Regional de Acção Social Escolar	IGFSE – Instituto de Gestão do Fundo Social Europeu
FRCT – Fundo Regional da Ciência e Tecnologia	IGRSS – Instituto de Gestão de Regimes de Segurança Social
FRE – Fundo Regional do Emprego	INFOTEC – Programa de Apoio ao Desenvolvimento da Sociedade de Informação
FS – Fiscalização Sucessiva	INGA – Instituto Nacional de Garantia Agrícola
FSA – Fundos e Serviços Autónomos	INOVA – Instituto de Inovação Tecnológica dos Açores
FSE – Fundo Social Europeu	Inst – Instituto
FTA – Fábrica de Tabaco Âncora, Lda	INTERREG – Programa de Iniciativa Comunitária que se destina a incentivar a cooperação transfronteiriça, transnacional e inter-regional
FTFA – Fábrica de Tabaco Flor D'Angra, Lda	IPSS – Instituições Particulares de Solidariedade Social
FTM – Fábrica de Tabaco da Maia (JPM & Filhos, Lda)	IRC – Imposto sobre o Rendimento de Pessoas Colectivas
FTM – Fábrica de Tabaco Micaelense, SA	IRS – Imposto sobre o Rendimento de Pessoas Singulares
Fund – Fundação	ISP – Imposto sobre os Produtos Petrolíferos
GEOTERCEIRA – Sociedade Geoelectrica da Terceira, SA	ITP – Instituto de Turismo de Portugal
GGPRIME – Gabinete de Gestão do Programa de Incentivos à Modernização Empresarial	IVA – Imposto sobre o Valor Acrescentado
GLOBALEDA – Telecomunicações e Sistemas de Informações, SA	KFW – Kreditanstalt Fur Wiederaufbau
GRATER – Associação de Desenvolvimento Regional	Lda – Sociedade Por Quotas
I&D – Investigação & Desenvolvimento	LEADER+ – Programa de Iniciativa Comunitária, financiado pelo FEOGA-O
IA – Imposto Automóvel	LFRA – Lei de Finanças das Regiões Autónomas
IAMA – Instituto de Alimentação e Mercados Agrícolas	LIFE – Programa para conservação da Natureza
IAPMEI – Instituto de Apoio às Pequenas e Médias Empresas	LOTAÇOR – Serviço Açoriano de Lotas, EP
IAS – Instituto de Acção Social	MAPE – Medida de Apoio ao Aproveitamento do Potencial Energético e Racionalização de Consumos
IATH – Industria Açoriana de Turismo e Hotelaria, SA	MFF – Mapa de Fluxos Financeiros
ICEP – Instituto do Comércio Externo Português	NITEC – Sistema de Incentivos à Criação de Núcleos de Investigação e Desenvolvimento Tecnológico no Sector Empresarial
ICPME – Programa Ocupacional Iniciativa Comunitária – Pequenas e Médias Empresas	
ICT – Imposto Sobre o Consumo de Tabaco	
IDEIA – Apoio à Investigação e Desenvolvimento Empresarial Aplicado	



NORMA Açores – Sociedade de Estudos e Apoio ao Desenvolvimento dos Açores, SA	QCA – Quadro Comunitário de Apoio
OE – Orçamento de Estado	RAA – Região Autónoma dos Açores
OGE – Orçamento Geral do Estado	REA – Regime Específico de Apoio
ONIAÇORES – Infocomunicações, SA	Reg. – Regulamento
ORAA – Orçamento da Região Autónoma dos Açores	RIME – Regime de Incentivos às Microempresas
PA – Portos dos Açores, SGPS	RSU – Resíduos Sólidos Urbanos
PDRU – Plano de Desenvolvimento Rural	SA – Sociedade Anónima
PEDIP – Programa Estratégico de Dinamização e Modernização da Indústria Portuguesa	SAJE – Sistema de Apoio a Jovens Empresários
PEDRAA – Programa Específico para o Desenvolvimento da Região Autónoma dos Açores	SATA AIR AÇORES – Serviço Açoriano de Transportes Aéreos, SA
PGR – Presidência do Governo Regional	SATA INTERNACIONAL – Serviços de Transportes Aéreos, SA
Pic – Programa de Iniciativa Comunitária	SAUDAÇOR – Sociedade Gestora de Recursos e Equipamentos da Saúde dos Açores, SA
PIFC – Projectos Estruturantes da Função Comercial	SDA – Sociedade de Desenvolvimento Agrícola, SA
PITER – Programas Integrados Turísticos de Natureza Estruturante e Base Regional	SEGMA – Serviços de Engenharia, Gestão e Manutenção, Lda
PJA – Pousadas de Juventude Açores, SA	SGPS – Sociedade Gestora de Participações Sociais
PME – Pequena e Média Empresa	SICE – Reforço de Cooperação Empresarial
POCI – Programa Operacional Ciência e Inovação	SIDEL – Sistema de Incentivos ao Desenvolvimento Local
POCP – Plano Oficial de Contabilidade Pública	SIDER – Sistema de Incentivos para o Desenvolvimento Regional dos Açores
POCTI – Programa Operacional Ciência e Tecnologia, Inovação	SIFIT – Sistema de Incentivos Financeiros ao Investimento no Turismo
POE – Programa Operacional de Economia	SIME – Sistema de Incentivos às Micro Empresas
POSC – Programa Operacional da Sociedade do Conhecimento	SIPIE – Sistema de Incentivos a Pequenas Iniciativas Empresariais
POSEIMA – Programa de Opções Específicas para fazer face ao Afastamento e Insularidade da Madeira e dos Açores	SIRAA – Sistema de Incentivos da Região Autónoma dos Açores
POSI – Programa Operacional Sociedade da Informação	SIRALA – Apoio à Actividade Local dos Açores
PRAI – Programa Regional de Acções Inovadoras	SIRAPA – Apoio à Actividade Produtiva dos Açores
PRIME – Programa de Incentivos à Modernização Empresarial	SIRIART – Sistema de Incentivos à Redução do Impacto Ambiental e Renovação das Frotas de Transporte Colectivo Regular de Passageiros
PROCOM – Programa de Apoio à Modernização do Comércio e Serviços	SITURFLOR – Sociedade de Investimentos Turísticos das Flores, SA
PRODEP – Programa Operacional da Educação	SIUPI – Sistema de Incentivos à Utilização da Propriedade Industrial
PRODESA – Programa Operacional para o Desenvolvimento Económico e Social dos Açores	



SIVETUR – Sistema de Incentivos a Produtos Turísticos de Vocação Estratégica	SREC – Secretaria Regional da Educação e Cultura
SNC – Sistema Nacional de Controlo	SRHE – Secretaria Regional da Habitação e Equipamentos
SNS – Serviço Nacional de Saúde	SRPFP – Secretário Regional da Presidência para as Finanças e Planeamento
SOGEO – Sociedade Geotérmica dos Açores, SA	SRS – Serviço Regional de Saúde
SPE – Sector Público Empresarial	TC – Tribunal de Contas
SPER – Sector Público Empresarial Regional	TCE – Tribunal de Contas Europeu
SPRHI, SA – Sociedade de Promoção e Reabilitação de Habitação e Infra-Estruturas, S.A.	TEATRO MICAELENSE – Centro Cultural e de Congressos, SA
SRA – Secretaria Regional do Ambiente	TOE – Transferências do Orçamento de Estado
SRAAdP – Secretário Regional Adjunto da Presidência	TRANSMAÇOR – Transportes Marítimos dos Açores, Lda
SRAP – Secretaria Regional da Agricultura e Pescas	UE – União Europeia
SRAP – Secretário Regional Adjunto da Presidência	URBCOM – Sistema de Incentivos a Projectos de Urbanismo Comercial
SRAS – Secretaria Regional dos Assuntos Sociais	USIP – Unidade de Saúde do Pico
SRATC – Secção Regional dos Açores do Tribunal de Contas	VERDEGOLF – Campos de Golf dos Açores, SA
SRE – Secretaria Regional da Economia	VIC – Verificação Interna de Contas
SREA – Serviço Regional de Estatística dos Açores	VITIS – Plano de Apoio à Recuperação e Reestruturação das Vinhas
	VPGR – Vice-Presidência do Governo Regional



Capítulo I — Processo Orçamental

A proposta de ORAA foi entregue, na ALRAA, nos prazos estabelecidos na LEORAA e o seu conteúdo cumpriu, na generalidade, com o instituído naquele diploma.

A LEO (Lei n.º 91/2001, de 20 de Agosto, e subsequentes alterações), não foi, ainda, adaptada à RAA, nomeadamente nas componentes não aplicadas directamente.

Destaca-se a pertinência em se apresentar a Conta da Região até 30 de Junho do ano seguinte àquele a que respeita, permitindo-se, assim, o conhecimento da actuação da Administração Pública Regional em tempo útil, tornando a apreciação e as recomendações feitas pelo Tribunal de Contas mais oportunas e consequentes.



I.1 – Lei de Enquadramento Orçamental

Os procedimentos para a elaboração, discussão, aprovação, execução, alteração e fiscalização do Orçamento da Região Autónoma dos Açores encontram-se definidos na Lei de Enquadramento do Orçamento da RAA (LEORAA), aprovada pela Lei n.º 79/98, de 24 de Novembro.

Em conformidade com o n.º 1 do artigo 9.º da LEORAA, a proposta do Orçamento, relativa ao ano de 2004, deu entrada na Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores, em 27 de Outubro de 2003¹.

Aquela proposta foi aprovada a 11 de Dezembro de 2003, tendo o Decreto Legislativo Regional n.º 3/2004/A, que aprovou o ORAA, sido publicado na I Série – A do Diário da República, de 28 de Janeiro, com data de entrada em vigor reportada a 1 de Janeiro desse ano. Observou-se, assim, o disposto no n.º 1 do artigo 14.º da LEORAA.

A proposta de ORAA respeitou o definido nos artigos 10.º e 11.º da LEORAA, nomeadamente no que concerne ao seu conteúdo.

À semelhança de anos anteriores, a proposta de ORAA não integrou o Mapa X – Despesas correspondentes a programas, especificadas segundo as Classificações Orgânica, Funcional e Económica. Nos termos do n.º 2 do artigo 12.º da LEORAA, “*as despesas da região e dos serviços e fundos autónomos podem ser apresentadas por programas, ...*”.

Os anexos informativos, referidos no artigo 13.º da LEORAA, não constam da proposta de Orçamento, ainda que nela se incluía alguma informação relacionada. São, igualmente, omissas as referências aos critérios de atribuição de subsídios regionais. Os restantes princípios e regras orçamentais, consagrados na LEORAA, foram respeitados.

Pela primeira vez, é apresentado um relatório síntese do orçamento consolidado do sector público administrativo regional.

A aprovação da **LEO – Lei n.º 91/2001**, de 20 de Agosto, com as subsequentes alterações² –, não foi ainda objecto de adaptação à Região, nomeadamente nas componentes não aplicadas directamente.

Destaca-se, para além de outros aspectos julgados oportunos ou complementares dos vertidos na LEORAA, a pertinência em se **apresentar a Conta da Região até 30 de Junho** do ano seguinte àquele a que respeita (actual artigo 73.º da LEO)³.

A aprovação desta alteração legislativa permitiria o conhecimento da actuação da Administração Pública Regional em tempo útil, tornando a apreciação e as recomendações feitas pelo Tribunal de Contas mais oportunas e consequentes.

¹ A data-limite para apresentação da proposta de Orçamento é 31 de Outubro.

² Primeira alteração — Lei Orgânica n.º 2/2002, de 28 de Agosto;

Segunda alteração – Lei n.º 23/2003, de 2 de Julho;

Terceira alteração – Lei n.º 48/2004, de 24 de Agosto.

³ A Conta Geral do Estado é apresentada ao Tribunal de Contas até 30 de Junho do ano seguinte, o que permite que o correspondente Parecer seja aprovado no decurso do ano.



Esta situação já foi objecto de **recomendação**/sugestão, do Tribunal de Contas, nos Pareceres das Contas da Região de 2001, 2002 e 2003, não tendo, ainda, surtido o efeito desejado.

I.2 – O Orçamento do Estado e a RAA

As matérias cujo conteúdo se encontra consagrado no OE e que deverão ser articuladas entre as políticas do Governo da República e do Governo Regional, reflectem-se no ORAA, através das transferências, do endividamento e de alguma regulamentação de natureza fiscal.

Existem normas no OE para 2004⁴ que se aplicam directamente à RAA, designadamente, nos domínios de:

- Disciplina orçamental:
 - Apoio à reconstrução de habitações afectadas pelo sismo de 1998 (artigo 8.º — “...até ao montante de € 20 000 000 do Programa Realojamento inscrito no INH ...”);
 - Retenção de montantes nas transferências (artigo 10.º — “... possibilidade de retenção para satisfazer débitos, ...”);
- Impostos especiais:
 - Alterações ao Código dos Impostos Especiais de Consumo (artigo 37.º — “...cigarros consumidos na RAA...serão aplicáveis as seguintes taxas...”);
 - Alterações às taxas do imposto sobre os produtos petrolíferos e energéticos; (artigo 38.º — “... valores das taxas unitárias do imposto.....”);
- Regionalização do sistema fiscal das Regiões Autónomas dos Açores e da Madeira (artigo 48.º “... proceder ao aprofundamento dos seus aspectos fiscais mais relevantes, ...”);
- Necessidades de financiamento das Regiões Autónomas (artigo 68.º — “... não podem contrair novos empréstimos, ..., que impliquem um aumento do seu endividamento líquido.”).

Consequentemente, o Orçamento da RAA encontra-se, ainda que parcialmente, delimitado por normas constantes no OE.

⁴ Lei n.º 107-B/2003, de 31 de Dezembro, rectificada pela Declaração de Rectificação n.º 26-A/2004, de 28 de Fevereiro.



I.3 – Decreto de Execução Orçamental

As medidas regulamentares para pôr em execução o ORAA foram aprovadas pelo Conselho de Governo, em 9 de Fevereiro de 2004, tendo a publicação do respectivo diploma – Decreto Regulamentar Regional n.º 9/2004/A –, ocorrido a 26 de Março, do mesmo ano.

Este diploma estabelece as medidas necessárias à execução do ORAA, ficando todos os organismos da administração regional autónoma sujeitos à rigorosa observância dos princípios e regras nele estabelecidos.

Das normas de execução do orçamento destacam-se as seguintes:

- Aplicação do novo regime de administração financeira da Região (artigo 3.º — dá continuidade a medidas anteriormente aprovadas sobre a matéria);
- Aquisição de veículos com motor (artigo 13.º — impossibilidade de adquirir, por conta de quaisquer verbas, veículos com motor, sem proposta fundamentada a aprovar pelo secretário regional da tutela e pelo da Presidência para as Finanças e Planeamento);
- Repartição de encargos por mais de um ano económico (artigo 18.º — impossibilidade de celebração de contratos com encargos plurianuais sem a autorização prévia do SRPFP, à excepção dos que resultarem da execução de programas plurianuais aprovados);
- Delegações de competências (artigo 17.º — contempla permissões de autorização de competências para a realização de despesas e determina a autorização dos membros do Governo Regional para a realização de aquisições de imobiliário, equipamento de escritório ou informático, bem como as despesas de representação);
- Informação a prestar pelos fundos e serviços autónomos (artigo 19.º — Os FSA deverão remeter, trimestralmente, à DROT, nomeadamente, informação sobre:
 - Operações de financiamento (empréstimos e amortizações);
 - Situação da dívida e dos activos expressos em títulos da dívida pública;
 - Contas e relatórios de execução orçamental trimestrais;
 - Contas de Gerência;
 - Execução financeira e material do Plano.)

I.4 – Orçamento / Alterações Orçamentais

I.4.1 – Classificação Económica

Com um total de **1,1 mil milhões de euros**, a **Receita** prevista no ORAA repartia-se por Correntes (48,1%), Capital (25,4%) e Contas de Ordem (26,5%).

As dotações iniciais da maioria dos capítulos da Despesa foram alteradas, mantendo-se, no entanto, o valor total Orçamentado (1,1 mil milhões de euros).

A Despesa de Capital (1,833 milhões de euros, inicialmente) foi reforçada em € 706 120, absorvendo a correspondente anulação na Despesa Corrente (528,046 milhões de euros, inicialmente). Os reforços foram canalizados para as Transferências e Aquisição de Bens e Serviços, em detrimento de Despesas com Pessoal e Outras Despesas Correntes.



As Despesas previstas para o Plano Regional rondavam os 278,752 milhões de euros, encontrando-se inscrito em Contas de Ordem o valor de 262,187 milhões de euros.

Quadro I.1 – Orçamento Inicial e Revisto por Classificação Económica

Unid.: Euro

ORAA		Orçamento Inicial		Reforços/ Anulações	Orçamento Revisto		
		Montante	%	Montante	Montante	%	
Receita	Corrente	Impostos Directos	144.750.000,00	13,2	0,00	144.750.000,00	13,2
		Impostos Indirectos	312.392.000,00	28,4	0,00	312.392.000,00	28,4
		Contrib. Seg. Social, CGA e a ADSE	2.700.000,00	0,3	0,00	2.700.000,00	0,3
		Taxas, Multas e Outras Penalidades	1.900.000,00	0,2	0,00	1.900.000,00	0,2
		Rendimentos de Propriedade	526.000,00	0,0	0,00	526.000,00	0,0
		Transferências	50.000.000,00	4,5	0,00	50.000.000,00	4,5
		Vendas de Bens e Serviços Correntes	610.000,00	0,1	0,00	610.000,00	0,1
	Outras Receitas Correntes	15.811.000,00	1,4	0,00	15.811.000,00	1,4	
	Total	528.689.000,00	48,1	0,00	528.689.000,00	48,1	
	Capital	Venda de Bens de Investimento	410.000,00	0,0	0,00	410.000,00	0,0
Transferências de Capital		226.089.259,00	20,6	0,00	226.089.259,00	20,6	
Activos Financeiros		50.600.000,00	4,6	0,00	50.600.000,00	4,6	
Passivos Financeiros		0,00	0,0	0,00	0,00	0,0	
Outras Receitas de Capital		150.000,00	0,0	0,00	150.000,00	0,0	
Reposições não Abatidas nos Pagamentos	2.693.000,00	0,2	0,00	2.693.000,00	0,2		
Total	279.942.259,00	25,4	0,00	279.942.259,00	25,4		
Contas de Ordem		292.186.841,00	26,5	0,00	292.186.841,00	26,5	
Total		1.100.818.100,00	100,0	0,00	1.100.818.100,00	100,0	
Despesa	Corrente	Despesas com Pessoal	263.259.874,00	23,9	-1.684.148,00	261.575.726,00	23,8
		Aquisição de Bens e Serviços Correntes	15.428.523,00	1,4	1.742.349,00	17.170.872,00	1,6
		Encargos Correntes da Dívida	9.000.000,00	0,8	0,00	9.000.000,00	0,8
		Transferências Correntes	218.815.695,00	19,9	2.059.181,00	220.874.876,00	20,1
		Subsídios	0,00	0,0	0,00	0,00	0,0
		Outras Despesas Correntes	21.541.659,00	2,0	-2.823.502,00	18.718.157,00	1,7
	Total	528.045.751,00	48,0	-706.120,00	527.339.631,00	48,0	
	Capital	Aquisição de Bens de Capital	1.470.482,00	0,2	122.765,00	1.593.247,00	0,1
		Transferências de Capital	45.176,00	0,0	583.355,00	628.531,00	0,1
		Activos Financeiros	0,00	0,0	0,00	0,00	0,0
Passivos Financeiros		0,00	0,0	0,00	0,00	0,0	
Outras Despesas de Capital	317.500,00	0,0	0,00	317.500,00	0,0		
Total	1.833.158,00	0,2	706.120,00	2.539.278,00	0,2		
Plano		278.752.350,00	25,3	0,00	278.752.350,00	25,3	
Contas de Ordem		292.186.841,00	26,5	0,00	292.186.841,00	26,5	
Total		1.100.818.100,00	100,0	0,00	1.100.818.100,00	100,0	

Fonte: Conta da RAA de 2004

Para fazer face a despesas não previsíveis e inadiáveis, foram, inicialmente, orçamentados €10 000 000 na rubrica 06.01.00 – **Dotação Provisional**. Esta dotação foi utilizada em cinco alterações orçamentais, ficando o valor revisto em € 7 524 803.



No quadro I.2, observa-se o destino dos € 2 475 197, por Departamento Governamental e Classificação Económica.

Quadro I.2 – Utilização da dotação provisional

Unid.: Euro

Classificação Orgânica	Dotação	%
PGR	48.857,00	2,0
SRPFP	39.000,00	1,6
SRAAdjP	245.140,00	9,9
SREC	61.000,00	2,5
SRHE	444.500,00	18,0
SRAS	83.000,00	3,3
SRE	352.000,00	14,2
SRAP	1.046.100,00	42,2
SRA	155.600,00	6,3
Total	2.475.197,00	100,0

Classificação Económica	Valor	%
01 - Despesas com o Pessoal	880.057,00	35,5
02 - Aquisição de Bens e Serviços	160.640,00	6,5
04 - Transferências Correntes	1.284.500,00	51,9
06 - Outras Despesas Correntes	150.000,00	6,1
Total	2.475.197,00	100,0

Fonte: Vice-Presidência do Governo Regional

A dotação provisional foi utilizada, diferentemente, por todos os Departamentos Governamentais, sendo de destacar o reforço da SRAP, que beneficiou de 42,3% do total distribuído.

A dotação provisional destinou-se, prioritariamente, para o reforço das Transferências Correntes (€ 1 284 500,00) e das Despesas com Pessoal (€ 880 057,00).

Ao publicar as **alterações orçamentais** aos mapas I a VIII, o Governo Regional **cumpriu** com o disposto no n.º 1 do artigo 5.º do Decreto-Lei n.º 71/95, de 15 de Abril. Este diploma indica que os mapas " (...) são publicados trimestralmente, até ao último dia do mês seguinte ao final do período a que respeitam, com excepção do último trimestre de cada ano, em que a publicação ocorrerá conjuntamente com a Conta (...)"



Quadro I.3 – Alterações Orçamentais por Trimestre

DESIGNAÇÃO DESPESA	Orçamento Inicial Valor	Alterações Orçamentais				Orçamento Final Valor
		1º Trimestre	2º Trimestre	3º Trimestre	4º Trimestre	
		Valor	Valor	Valor	Valor	
Despesa Corrente	528.045.751,00	3.122,00	-83.325,00	-468.152,00	-157.765,00	527.339.631,00
Despesas com o Pessoal	263.259.874,00	3.600,00	-1.878.169,00	645.028,00	-454.607,00	261.575.726,00
Aquisição de Bens e Serviços Correntes	15.428.523,00	-26.452,00	407.633,00	241.474,00	1.119.694,00	17.170.872,00
Encargos Correntes da Dívida	9.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9.000.000,00
Transferências Correntes	218.815.695,00	25.000,00	1.365.522,00	850.020,00	-181.361,00	220.874.876,00
Subsídios	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Outras Receitas Correntes	21.541.659,00	974,00	21.689,00	-2.204.674,00	-641.491,00	18.718.157,00
Despesa de Capital	1.833.158,00	-3.122,00	83.325,00	468.152,00	157.765,00	2.539.278,00
Aquisição de Bens de Capital	1.470.482,00	-3.122,00	40.051,00	36.672,00	49.164,00	1.593.247,00
Transferências de Capital	45.176,00	0,00	43.274,00	431.480,00	108.601,00	628.531,00
Activos Financeiros	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Passivos Financeiros	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Outras Despesas de Capital	317.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	317.500,00
Despesas do Plano	278.752.350,00	0,00	0,00	0,00	0,00	278.752.350,00
Contas de Ordem	292.186.841,00	0,00	0,00	0,00	0,00	292.186.841,00
Total	1.100.818.100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.100.818.100,00

Fonte: Declaração n.º 1/2004, de 29 de Abril;
Declaração n.º 4/2004, de 22 de Julho;
Declaração n.º 5/2004, de 4 de Novembro;
ORAA e CRAA de 2004.

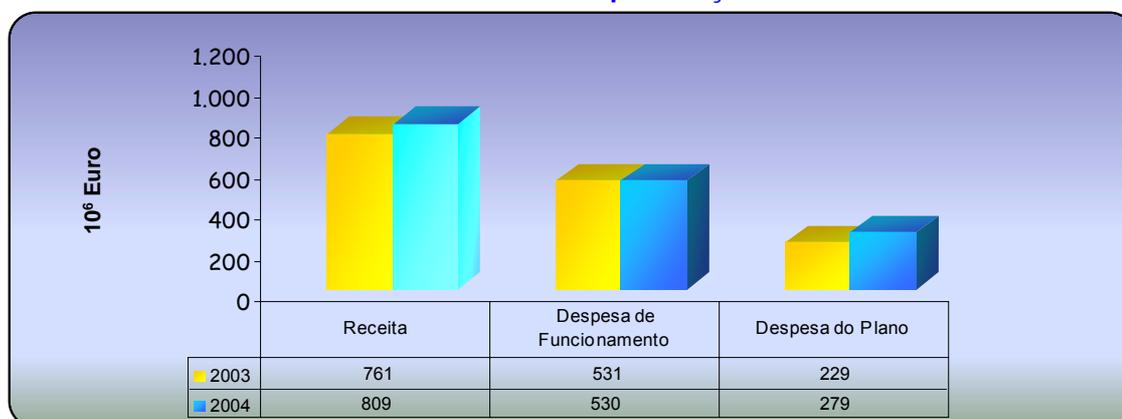
Os aumentos ou diminuições de verbas na Despesa Corrente foram, sempre, acompanhados de movimentos contrários, do mesmo valor, na Despesa de Capital.

A dotação das Transferências Correntes foi reforçada ao longo do ano, com excepção do 4.º trimestre. O reforço líquido, deste tipo de despesa, cifrou-se nos 2 milhões de euros.

As Outras Receitas Correntes foram reduzidas em 2,2 milhões de euros no 3.º trimestre, enquanto a Aquisição de Bens e Serviços Correntes foi reforçada em 1,1 milhões, no 4.º trimestre.

A **evolução** da Receita e Despesa orçamentadas, de **2003 para 2004**, pode observar-se, em termos genéricos, no gráfico I.1.

Gráfico I.1 – Receita/Despesa Orçamentada



Fonte: CRAA 2003/2004



Numa breve **comparação** do Orçamento de 2004 com o **revisto de 2003**, pode concluir-se, quanto a **2004**:

- A Receita e Despesa globais, sem Contas de Ordem, aumentaram 6,3%;
- O aumento da Receita prevista deve-se aos Activos Financeiros (quadruplicaram de valor), por via da previsão da alienação das acções do BCA, ainda detidas pela RAA;
- A ligeira redução das Despesas de Funcionamento ficou a dever-se à rubrica dos Encargos Correntes da Dívida, associada à previsão de descida das taxas de juro registadas nos mercados financeiros;
- O reforço de 21,8% do Plano resulta da prevista reprivatização da EDA, S.A, e das Transferências, supostamente em dívida pelo Governo da República, referentes às bonificações de juro do crédito à habitação concedido na RAA.



I.4.2 – Classificação Orgânica

A estrutura do ORAA e as alterações à dotação inicial, imputadas aos vários Departamentos Regionais, pode visualizar-se no quadro I.4.

Quadro I.4 – Orçamento por Classificação Orgânica

		<i>Unid.: Euro</i>				
Departamento	Serviço	Orçamento Inicial		Reforços/ Anulações	Orçamento Revisto	
		Montante	%	Montante	Montante	%
Assembleia Legislativa Regional dos Açores		10.292.350,00	0,9	0,00	10.292.350,00	0,9
Presidência do Governo	Gabinete do Presidente e Secretaria-Geral	2.924.328,00	0,3	0,00	0,00	0,0
	Direcção Regional das Comunidades	931.178,00	0,1	0,00	931.178,00	0,1
	Direcção Regional da Ciência e Tecnologia	1.293.345,00	0,1	48.857,00	1.342.202,00	0,1
	Despesas do Plano	8.275.857,00	0,8	0,00	8.275.857,00	0,8
	Contas de Ordem	141.000,00	0,0	0,00	141.000,00	0,0
Total		13.565.708,00	1,3	48.857,00	13.614.565,00	1,0
Secretaria Regional para a Presidência Finanças e Planeamento	Gabinete do Secretário	44.981.017,00	4,0	-2.475.197,00	42.505.820,00	3,9
	Gabinete do Subsecretário	290.046,00	0,0	0,00	290.046,00	0,0
	Direcção Regional do Orçamento e Tesouro	2.105.704,00	0,2	0,00	2.105.704,00	0,2
	Direcção Regional de Estudos e Planeamento	539.039,00	0,0	39.000,00	578.039,00	0,1
	Direcção Regional dos Assuntos Europeus	183.296,00	0,0	0,00	183.296,00	0,0
	Despesas do Plano	49.363.000,00	4,5	0,00	49.363.000,00	4,5
	Contas de Ordem	122.193.485,00	11,1	0,00	122.193.485,00	11,1
Total		219.655.587,00	19,8	-2.436.197,00	217.219.390,00	19,8
Secretário Regional Adjunto da Presidência	Gabinete do Secretário	10.188.037,00	0,9	86.640,00	10.274.677,00	0,9
	DROAP	1.134.380,00	0,1	150.000,00	1.284.380,00	0,1
	Inspeção Regional SREA	438.227,00	0,0	8.500,00	446.727,00	0,0
	Despesas do Plano	1.414.897,00	0,1	0,00	1.414.897,00	0,1
	Despesas do Plano	2.455.513,00	0,2	0,00	2.455.513,00	0,2
	Contas de Ordem	93.364.663,00	8,5	0,00	93.364.663,00	8,5
Total		108.995.717,00	9,8	245.140,00	109.240.857,00	9,8
Secretaria Regional de Educação e Cultura	Gabinete do Secretário	739.617,00	0,1	61.000,00	800.617,00	0,1
	DRC	7.028.878,00	0,6	0,00	7.028.878,00	0,6
	DRE	191.746.406,00	17,4	0,00	191.746.406,00	17,4
	DREFD	7.136.945,00	0,6	0,00	7.136.945,00	0,6
	DRJEFP	3.864.893,00	0,4	0,00	3.864.893,00	0,4
	Inspeção Regional de Trabalho	1.564.725,00	0,1	0,00	1.564.725,00	0,1
	Inspeção Regional da Educação	576.625,00	0,1	0,00	576.625,00	0,1
	Despesas do Plano	33.743.332,00	3,1	0,00	33.743.332,00	3,1
Contas de Ordem	10.161.813,00	0,9	0,00	10.161.813,00	0,9	
Total		256.563.234,00	23,3	61.000,00	256.624.234,00	23,3
Secretaria Regional de Habitação e Equipamentos	Gabinete do Secretário	13.790.952,00	1,3	425.500,00	14.216.452,00	1,4
	DRH	996.568,00	0,1	0,00	996.568,00	0,1
	DROP	7.213.699,00	0,7	0,00	7.213.699,00	0,7
	LREC	587.579,00	0,1	19.000,00	606.579,00	0,1
	Despesas do Plano	76.704.388,00	7,0	0,00	76.704.388,00	7,0
	Contas de Ordem	4.887.876,00	0,4	0,00	4.887.876,00	0,4
Total		104.181.062,00	9,6	444.500,00	104.625.562,00	9,7
Secretaria Regional dos Assuntos Sociais	Gabinete do Secretário	1.288.976,00	0,1	0,00	1.288.976,00	0,1
	DRS	834.015,00	0,1	43.000,00	877.015,00	0,1
	DRSSS	2.929.758,00	0,3	40.000,00	2.969.758,00	0,3
	SRS	170.957.130,00	15,5	0,00	170.957.130,00	15,5
	Despesas do Plano	12.387.788,00	1,1	0,00	12.387.788,00	1,1
	Contas de Ordem	35.560,00	0,0	0,00	35.560,00	0,0
Total		188.433.227,00	17,1	83.000,00	188.516.227,00	17,1
Secretaria Regional da Economia	Gabinete do Secretário	4.084.645,00	0,4	330.000,00	4.414.645,00	0,4
	DRCIE	1.756.854,00	0,2	0,00	1.756.854,00	0,2
	DRT	1.963.613,00	0,2	0,00	1.963.613,00	0,2
	DRTC	1.077.268,00	0,1	22.000,00	1.099.268,00	0,1
	Despesas do Plano	38.242.788,00	3,5	0,00	38.242.788,00	3,5
	Contas de Ordem	59.612.218,00	5,4	0,00	59.612.218,00	5,4
Total		106.737.386,00	9,8	352.000,00	107.089.386,00	9,8
Secretaria Regional de Agricultura e Pescas	Gabinete do Secretário	6.638.771,00	0,6	0,00	6.638.771,00	0,6
	DRDA	13.800.306,00	1,3	26.100,00	13.826.406,00	1,3
	DRRF	7.469.579,00	0,7	0,00	7.469.579,00	0,7
	DRP	597.904,00	0,0	1.020.000,00	1.617.904,00	0,2
	IRP	333.890,00	0,0	0,00	333.890,00	0,0
	Despesas do Plano	46.126.892,00	4,2	0,00	46.126.892,00	4,2
	Contas de Ordem	1.790.226,00	0,2	0,00	1.790.226,00	0,2
Total		76.757.568,00	7,0	1.046.100,00	77.803.668,00	7,2
Secretaria Regional do Ambiente	Gabinete do Secretário	2.192.694,00	0,2	0,00	2.192.694,00	0,2
	DRA	1.304.400,00	0,1	155.600,00	1.460.000,00	0,1
	DROTRH	686.375,00	0,1	0,00	686.375,00	0,1
	Despesas do Plano	11.452.792,00	1,0	0,00	11.452.792,00	1,0
Total		15.636.261,00	1,4	155.600,00	15.791.861,00	1,4
Total Geral		1.100.818.100,00	100,0	0,00	1.100.818.100,00	100,0

Fonte: ORAA 2004 e CRAA 2004



A **SREC** absorve o maior volume das Despesas previsionais, com 257 milhões de euros. A dotação da DRE, no montante de 192 milhões de euros, é a mais representativa de entre os diversos capítulos orçamentais daquela Secretaria.

A dotação da **SRPFP**, no valor de 217 milhões de euros, representa, em termos orgânicos, o segundo maior volume de despesas orçamentadas, onde a componente mais significativa é Contas de Ordem, com 122 milhões de euros.

Nesta rubrica, destacam-se as dotações consignadas a outras entidades, nomeadamente, apoios a conceder por:

- FEDER 50 milhões de euros;
- FSE 30 milhões de euros;
- FEOGA 15 milhões de euros.

Na SRPFP, encontra-se, ainda, inscrita a dotação afecta ao Plano de Investimentos, no valor de 49,4 milhões de euros, estando 42 milhões destinados à Reestruturação do Sector Público Empresarial Regional.

Afecta ao Gabinete do SRPFP está, também, a verba de 43 milhões de euros, que compreende os encargos com os complementos de pensões, com o serviço da dívida e com a dotação provisional.

Com peso estrutural significativo, encontra-se a **SRAS**, com 188,5 milhões de euros. A componente mais relevante é constituída pela dotação afecta ao **SRS**, com 171 milhões de euros.

As alterações orçamentais **reforçaram** a dotação dos Departamentos Governamentais, sobretudo a da **SRAP** (€ 1 046 100,00) e a da **SRHE** (€ 444 500,00). Em contrapartida, a dotação da **SRPFP** ficou **reduzida** em € 2 436 197, devido à utilização da dotação provisional inscrita no Centro Comum do Gabinete do Secretário.



I.4.3 – Classificação Funcional

A estrutura funcional do ORAA e as alterações ocorridas no orçamento da Despesa, segundo a Classificação Funcional, repercutiram-se de acordo com o assinalado no quadro I.5.

Quadro I.5 – Alterações orçamentais por Classificação Funcional

Descrição	Orçamento Inicial	Reforços/ Anulações	Orçamento Revisto
	Valor	Valor	Valor
Funções gerais de soberania	301.537.555,00	49.264.585,00	350.802.140,00
Serviços Gerais da Administração Pública	301.537.555,00	49.264.585,00	350.802.140,00
Defesa Nacional	0,00	0,00	0,00
Segurança e Ordem Públicas	0,00	0,00	0,00
Funções Sociais	517.977.578,00	2.339.514,00	520.317.092,00
Educação	222.766.914,00	68.947,00	222.835.861,00
Saúde	180.360.909,00	-170.914.380,00	9.446.529,00
Segurança e Acção Social	8.072.318,00	170.988.030,00	179.060.348,00
Habituação e Serviços Colectivos	81.376.335,00	1.798.309,00	83.174.644,00
Serviços Culturais, Recreativos e Religiosos	25.401.102,00	398.608,00	25.799.710,00
Funções Económicas	263.882.749,00	-48.072.164,00	215.810.585,00
Agricultura e Pecuária, Silvicultura, Caça e Pesca	76.757.568,00	979.980,00	77.737.548,00
Indústria e Energia	52.679.761,00	-16.247.139,00	36.432.622,00
Transportes e Comunicações	58.573.351,00	-7.531.725,00	51.041.626,00
Comércio e Turismo	22.717.064,00	16.721.720,00	39.438.784,00
Outras Funções Económicas	53.155.005,00	-41.995.000,00	11.160.005,00
Outras Funções	17.420.218,00	-3.531.935,00	13.888.283,00
Operações da Dívida Pública	9.000.000,00	-8.996.235,00	3.765,00
Transferências entre Administrações Públicas	0,00	0,00	0,00
Diversas não especificadas	8.420.218,00	5.464.300,00	13.884.518,00
Total	1.100.818.100,00	0,00	1.100.818.100,00

Fonte: ORAA 2004 e CRAA 2004

O maior reforço absoluto, no valor de € 49 264 585,00, ocorreu nas “Funções Gerais de Soberania”, na classificação “Serviços Gerais da Administração Pública”.

Em contrapartida, a dotação das “Funções Económicas” foi reduzida em € 48 072 164,00.



I.5 – Conclusões

I.5.1 A Proposta de ORAA foi apresentada, na ALRAA, dentro dos prazos previstos, tendo respeitado o definido nos artigos 10.º e 11.º da LEORAA, nomeadamente no que concerne ao seu conteúdo (*ponto I.1*);

I.5.2 São omissas as referências aos critérios de atribuição de subsídios regionais (*ponto I.1*);

I.5.3 É apresentado, pela primeira vez, um relatório síntese do Orçamento consolidado do sector público administrativo regional (*ponto I.1*);

I.5.4 A aprovação da LEO – Lei n.º 91/2001, de 20 de Agosto, e subsequentes alterações –, não foi, ainda, objecto de adaptação à Região, designadamente, nas componentes não aplicadas directamente. Destaca-se a pertinência em se apresentar a Conta da Região até 30 de Junho do ano seguinte àquele a que respeita (actual artigo 73.º da LEO) (*ponto I.1*);

I.5.5 O Orçamento da RAA encontra-se, ainda que parcialmente, delimitado por normas constantes no OE (*ponto I.2*);

I.5.6 A Dotação Provisional, de € 10 000 000, inscrita no Gabinete do SRPFP, foi utilizada em cinco alterações orçamentais, no valor de € 2 475 197 (*ponto I.4.1*).



Capítulo II — Receita

O processo de verificação da Receita, contabilizada na CRAA, teve por base os mapas e as certidões emitidas pelas diferentes entidades intervenientes no processo de arrecadação e transferência de Receitas para a RAA.

As divergências, entretanto apuradas, foram esclarecidas em reuniões com a DROT (VPGR).

A Receita contabilizada na CRAA, excluindo as Contas de Ordem, soma 754 milhões de euros, originando uma taxa de realização orçamental de 93%. O montante atingido revela um crescimento de 7,5%, face ao ano anterior.

Como principal conclusão desta análise, sobressai um eventual saldo credor da RAA perante o Estado, relativamente às Transferências ao abrigo da LFRA.

O saldo acumulado (de 1999 a 2004), segundo o cálculo efectuado pelo Tribunal de Contas, ronda os 91 milhões de euros, valor algo diferente do cálculo apresentado na CRAA pelo Governo Regional (93 milhões de euros).



II.1 – Verificação da Receita

A verificação da Receita inscrita na CRAA teve como suporte as Contas dos três Tesoureiros Regionais, os Mapas modelo 28 das três Direcções Distritais de Finanças da RAA e da Alfândega de Ponta Delgada (inclui as caixas de Ponta Delgada, Angra do Heroísmo e Horta), assim como as certidões solicitadas às entidades⁵ que participam no processo de cobrança e transferência de Receitas para a RAA.

Naquela verificação, constataram-se divergências entre os valores registados na CRAA e os informados ao TC. As principais diferenças residem em:

- Informação divergente transmitida ao TC e à DROT, pelas entidades que cobram ou transferem Receita;
- Contabilização em anos económicos diferentes;
- Entrada de verbas na conta bancária da RAA, sem o registo correspondente nas Tesourarias Regionais, ou suportes documentais na CRAA.

As divergências, apresentadas no Quadro II.1, foram justificadas pela consulta e análise de documentos, na sequência de reunião com os responsáveis da DROT.

⁵ Gabinete do Ministro da República para a Região Autónoma dos Açores;
Direcção-Geral das Alfândegas e dos Impostos Especiais sobre o Consumo;
Direcção-Geral dos Impostos – Direcção de Serviços de Contabilidade e Controlo;
Direcção-Geral do Orçamento – 1ª Delegação;
Direcção-Geral do Orçamento – 13ª Delegação;
Direcção-Geral do Tesouro;
Direcção-Geral das Autarquias Locais;
Direcção de Serviços da Receita Nacional e dos Recursos Próprios Comunitários;
IGRSS – Centro Coordenador de Prestações Diferidas;
Banco Comercial dos Açores.

**Quadro II.1 — Divergências Encontradas**

Unid.: Euro

RUBRICAS	Apurado (1)	CRAA (2)	Divergência (3)=(2)-(1)
Impostos Directos			
Imposto sobre os rendimentos de pessoas singulares (IRS)	111.420.542,37	109.427.469,19	-1.993.073,18
Imposto sobre os rendimentos de pessoas colectivas (IRC)	45.195.609,34	43.311.457,01	-1.884.152,33
Impostos Indirectos			
Imposto Automóvel (IA)	12.704.354,98	11.620.717,45	-1.083.637,53
Imposto sobre o Consumo de Tabaco	19.727.978,80	19.764.558,15	36.579,35
Imposto s/ o Consumo de Bebidas Alcoólicas e s/ o Álcool	10.199.957,41	10.162.588,11	-37.369,30
Taxas Multas e Outras Penalidades			
Juros de Mora	181.221,11	134.175,27	-47.045,84
Juros Compensatórios	35.791,85	35.788,85	-3,00
Coimas e Penalidades por Contra-Ordenações	140.359,25	135.555,93	-4.803,32
Multas e Penalidades Diversas	81.056,01	85.854,33	4.798,32
Venda de Bens e Serviços Correntes			
Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras	6.723,63	6.923,63	200,00
Administrações Públicas - Administração Central - Estado	10.940,98	10.740,98	-200,00
Reposições não abatidas nos Pagamentos			
Reposições não abatidas nos Pagamentos	2.310.472,38	2.310.442,54	-29,84

Fontes: Conta da Região de 2004 – Volume II;
Contas dos Tesoureiros de Ponta Delgada, Angra do Heroísmo e Horta;
Direcções de Finanças de Ponta Delgada, Angra do Heroísmo e Horta;
Alfândega de Ponta Delgada (inclui as caixas de Ponta Delgada, de Angra do Heroísmo e da Horta);
Certidões da Direcção de Serviços de Contabilidade e Controlo.

1 – IRS – O valor contabilizado na CRAA (€ 109 427 469,19) resulta da soma das Transferências do OE € 109 427 326,69 e da Alfândega de Ponta Delgada € 142,50.

A importância certificada pela DSCC-DGI (€ 111 420 542,37) considera uma tranche de € 14 378 298,11, referente ao ano de 2003, mas transferida no início de 2004. No entanto, na CRAA, contabilizou-se uma tranche de € 12 385 082,43 não comunicada pela DSCC-DGI, por ter sido transferida já em 2005.

Do encontro de contas, resulta o valor considerado na CRAA.

2 – IRC – O valor contabilizado na CRAA (€ 43 311 457,01) difere do informado pela DSCC-DGI (€ 45 195 609,34).

À semelhança da situação anterior, a diferença de € 1 884 152,33 deve-se à contabilização de tranches em ano económico distinto, relativamente ao da cobrança.



Na origem da divergência, está o montante de € 5 587 220,48, considerado pela DSCC-DGI como Receita de 2004, mas contabilizado na CRAA de 2003. Por outro lado, a tranche de € 3 703 068,15, registada na CRAA de 2004, foi evidenciada pela DSCC-DGI, como transferida em 2005.

3 – Imposto Automóvel – O valor contabilizado na CRAA (€ 11 620 717,45) resulta de Transferências do OE e da Alfândega de Ponta Delgada.

A DSCC-DGI certificou uma importância de € 12 704 354,98.

A diferença de € 1 083 637,53 deve-se a uma Transferência efectuada em 2004, já contabilizada na CRAA de 2003.

4 – Imposto de Consumo Sobre o Tabaco – O valor contabilizado na CRAA (€ 19 764 558,15) foi transferido pela Alfândega de Ponta Delgada, na sequência do apuramento efectuado e registado nas tabelas modelos 28 mensais.

A importância certificada pela Alfândega a este Tribunal (€ 19 727 978,80) é inferior em € 36 579,35, devido a acertos efectuados na tabela de Outubro, não comunicados ao TC.

5 – Imposto sobre o Alcool e Bebidas Alcoólicas – O valor contabilizado na CRAA (€ 10 162 588,11) foi transferido do OE e da Alfândega de Ponta Delgada.

A importância certificada pela Alfândega a este Tribunal (€ 10 199 957,41) é superior em € 37 369,30, devido a acertos efectuados nas tabelas de Março, Junho e Outubro, não comunicados ao TC.

6 – Juro de Mora – O valor contabilizado na CRAA (€ 134 175,27) não coincide com o certificado pela DSCC-DGI (€ 181 221,11).

A diferença tem origem, essencialmente, no montante de € 78 188,80, transferido pela DSCC-DGI em 2004, mas contabilizado na CRAA de 2003, e o valor de € 31 132,04, registado na CRAA em 2004, mas transferido pela DSCC-DGI em 2005.

A importância contabilizada na CRAA compreende, ainda, a importância de € 10,92, correspondente a uma tranche transferida pela DSCC-DGI à DROT (conforme documento verificado por este Tribunal), mas não comunicada ao TC.

7 – Outras Divergências – Existem outras diferenças devidas a critérios de contabilização divergentes, cujos movimentos se anulam.

Para as diferenças, de valor residual, em “Reposições não abatidas nos pagamentos” (€ 29,84) e “Juros compensatórios” (€ 3,00), a DROT não apresentou qualquer explicação.

No processo de verificação, constatou-se que algumas Receitas foram contabilizadas sem que existisse o correspondente registo de Tesouraria. A CRAA não faz qualquer referência a este facto, que permita esclarecer a situação.



Como princípio básico de controlo, a **Receita** cobrada ou transferida deverá **ter um registo de Tesouraria**, como, aliás, se prevê nas alíneas a) e b) do n.º 2 do artigo 1.º do Decreto Regulamentar Regional n.º 41/80/A, de 8 de Setembro⁶, para além dos movimentos bancários que confirmem os fluxos.

Na sequência de documentos facultados pela DROT e pela circularização a outras entidades intervenientes no processo de arrecadação e transferência de Receitas, foi possível verificar a **contabilização** directa na CRAA, **sem registos de Tesouraria**, do valor de **€384 344 206,03**, assim distribuído:

<i>Unid.: Euro</i>	
Descrição	Montante
Juros – Sociedades Financeiras – Bancos e Outras Instituições Financeiras	173 142,56
Transferências do Orçamento do Estado, Correntes e de Capital	205 089 259,00
Dividendos e Participações de lucros em Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras	13 016,30
Comparticipações para ADSE	2 688 379,91
Outras Receitas Correntes	322 339,66
Imposto de Selo	31 049 221,23
Imposto s/ Sucessões e Doações	346 015,62
Imposto uso, porte e detenção armas	1 747,93
Fundo Regional de Abastecimento	41 431 967,25
Transferências de Estado destinado às autarquias Locais da Região	96 400 185,90
Fundo Regional de Transportes	6 828 930,67

A este respeito, em sede de contraditório, a VPGR disse que *“Tal como já referido em anos anteriores, existe uma parcela crescente de receita cobrada, cuja entrada nos cofres da Região é feita por transferência electrónica, através da banca, existindo para o efeito, nos serviços da Direcção Regional do Orçamento e Tesouro (DROT), documentos comprovativos desses movimentos de entrada de fluxos financeiros associados aos respectivos tipos de receita, os quais, têm sido facultados aos serviços da Secção Regional dos Açores do Tribunal de Contas (SRATC), sempre que os mesmos são solicitados. A próxima Conta da Região passará a conter informação sobre esta matéria”*.

Confirma-se, de facto, a disponibilização dos documentos comprovativos dos movimentos financeiros a este Tribunal, quando solicitados. Importa, porém, que os mesmos passem a integrar a Conta da Região. Deduz-se, pela resposta avançada, que o assunto terá novo desenvolvimento na Conta de 2005.

⁶ Diploma que cria a carreira de pessoal das tesourarias da RAA.



II.2 – Receita Global

A **Receita** total atingiu o valor de **€1 087 213 165**, o que equivale a uma taxa de execução de **98,8%**, menos 13,6 milhões de euros do que o previsto.

Excluindo as Contas de Ordem (333 milhões de euros), obtém-se uma taxa de **execução** de **93,3%**, correspondentes aos **€754 249 694** arrecadados, valor inferior ao previsto em € 54 381 565.

Quadro II.2 — Resumo da Receita Orçamentada e Cobrada – 2004

Unid.: Euro

DESIGNAÇÃO RECEITA	Receita Orçamentada		Receita Cobrada		Desvio Absoluto	Taxa de Execução (%)
	Valor	%	Valor	%		
Receita Corrente	528.689.000	48,1	542.743.438	49,9	14.054.438	102,7
Receita de Capital	279.942.259	25,4	211.506.256	19,5	-68.436.003	75,6
SUB - TOTAL	808.631.259	73,5	754.249.694	69,4	-54.381.565	93,3
Contas de Ordem	292.186.841	26,5	332.963.470	30,6	40.776.629	114,0
TOTAL	1.100.818.100	100,0	1.087.213.165	100,0	-13.604.935	98,8

Fonte: Conta da RAA de 2004

A **Receita cobrada** divide-se em Receitas Correntes (49,9%), Receitas de Capital (19,5%) e Contas de Ordem (30,6%).

A **Receita Corrente**, no valor de **€542 743 438**, com uma execução de **102,7%**, excedeu a previsão em 14 milhões de euros. Esta execução ficou a dever-se à arrecadação de Impostos Directos e Indirectos, em valor superior aos previstos, em € 8 337 091 e € 21 387 120, respectivamente. Estes excedentes foram, contudo, parcialmente anulados pelos € 15 429 415 estimados, em Outras Receitas Correntes, e não arrecadados.

A **Receita de Capital**, com **€211 506 256** e uma execução de **75,6%**, ficou aquém do previsto, devido à não concretização da alienação de Partes Sociais de Empresas (€ 49 000 000) e de Transferências do OE (€ 9 000 000) e da UE (€ 10 042 189).

As **Contas de Ordem**, com **€332 963 470** e uma execução de **114%**, superaram o previsto em 40,8 milhões de euros.



Quadro II.3 — Execução Orçamental da Receita

Unid.: Euro

Receita		Rec. Orçamentada		Rec. Cobrada		Desvio Valor	Taxa de Execução (%)
		Valor	%	Valor	%		
01	Impostos Directos	144.750.000,00	17,9	153.087.090,73	20,3	8.337.090,73	105,8
01.01	Sobre o Rendimento	143.950.000,00	17,8	152.738.926,20	20,3	8.788.926,20	106,1
01.02	Outros	800.000,00	0,1	348.164,53	0,0	-451.835,47	43,5
02	Impostos Indirectos	312.392.000,00	38,6	333.779.120,02	44,3	21.387.120,02	106,8
02.01	Sobre o Consumo	287.701.000,00	35,6	302.277.669,13	40,1	14.576.669,13	105,1
02.02	Outros	24.691.000,00	3,0	31.501.450,89	4,2	6.810.450,89	127,6
03	Contribuições para Seg. Social	2.700.000,00	0,3	2.813.479,75	0,4	113.479,75	104,2
03.03	CGA e ADSE	2.700.000,00	0,3	2.813.479,75	0,4	113.479,75	104,2
04	Taxas, Mult. / Out. Penalidades	1.900.000,00	0,2	1.799.219,58	0,2	-100.780,42	94,7
04.01	Taxas	300.000,00	0,0	646.090,21	0,1	346.090,21	215,4
04.02	Multas e Outras Penalidades	1.600.000,00	0,2	1.153.129,37	0,2	-446.870,63	72,1
05	Rendimentos de Propriedade	526.000,00	0,1	510.919,14	0,1	-15.080,86	97,1
05.02	Juros - Soc. Financeiras	500.000,00	0,1	173.142,56	0,0	-326.857,44	34,6
05.03	Juros - Administrações Públicas	900,00	0,0	324.510,88	0,0	323.610,88	36056,8
05.07	Div. Part. Luc. Soc. / Quase Soc.	20.000,00	0,0	13.016,30	0,0	-6.983,70	65,1
05.10	Rendas	5.100,00	0,0	249,40	0,0	-4.850,60	4,9
06	Transferências	50.000.000,00	6,2	50.000.000,00	6,6	0,00	100,0
06.03	Administração Central	50.000.000,00	6,2	50.000.000,00	6,6	0,00	100,0
07	Venda Bens / Serv. Correntes	610.000,00	0,1	372.023,63	0,0	-237.976,37	61,0
07.01	Venda de Bens	416.000,00	0,1	218.955,56	0,0	-197.044,44	52,6
07.02	Serviços	120.000,00	0,0	115.304,30	0,0	-4.695,70	96,1
07.03	Rendas	74.000,00	0,0	37.763,77	0,0	-36.236,23	51,0
08	Outras Receitas Correntes	15.811.000,00	2,0	381.585,37	0,1	-15.429.414,63	2,4
RECEITA CORRENTE		528.689.000,00	65,4	542.743.438,22	72,0	14.054.438,22	102,7
09	Venda de Bens de Investimento	410.000,00	0,1	291.376,88	0,0	-118.623,12	71,1
10	Transferências	226.089.259,00	28,0	207.047.070,39	27,5	-19.042.188,61	91,6
10.03	Administração Central	181.089.259,00	22,4	172.089.259,00	22,8	-9.000.000,00	95,0
10.09	Resto do Mundo	45.000.000,00	5,6	34.957.811,39	4,6	-10.042.188,61	77,7
11	Activos Financeiros	50.600.000,00	6,3	1.691.503,12	0,2	-48.908.496,88	3,3
11.06	Empr. Méd./Long. Prazo	1.600.000,00	0,2	1.691.503,12	0,2	91.503,12	105,7
11.10	Alienação Partes Sociais de Empresas	49.000.000,00	6,1	0,00	0,0	-49.000.000,00	0,0
12	Passivos Financeiros	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
13	Outras Receitas de Capital	150.000,00	0,0	165.862,94	0,0	15.862,94	110,6
13.01	Outras	150.000,00	0,0	165.862,94	0,0	15.862,94	110,6
15	Reposi. N/ Abatidas Pagamentos	2.693.000,00	0,3	2.310.442,54	0,3	-382.557,46	85,8
RECEITA DE CAPITAL		279.942.259,00	34,6	211.506.255,87	28,0	-68.436.003,13	75,6
RECEITA TOTAL		808.631.259,00	100,0	754.249.694,09	100,0	-54.381.564,91	93,3

Fonte: Conta da Região de 2004

Excluindo as Contas de Ordem, a Receita da RAA é composta em 65% por Receita Fiscal, 34% por Transferências e 1% por Outras Receitas.

II.3 – Estrutura

II.3.1 – Receita Fiscal

A **Receita Fiscal**, no valor de **€488 665 430,33**, decompõe-se em Impostos Indirectos (68,3%), Impostos Directos (31,3%) e Taxas, Multas e Outras Penalidades (0,4%).



Os **Impostos Directos** — **€153 087 090,73** —, constituídos, predominantemente, por IRS (71,5%) e IRC (28,3%), atingiram, respectivamente, as taxas de execução de 100,7% e 122,9% (ver Quadro II.4).

Aquela taxa de execução foi influenciada pela “*efectivação de acertos positivos, referentes a 2003, de 9,7 milhões no IRS e de 8,1 milhões de euros no IRC*”. No IRS, “*verificou-se, ainda, uma regularização de 1,3 milhões de euros dos jogos da Santa Casa referentes ao período 2001/2004*”.

Quadro II.4 — Estrutura dos Impostos Directos

Unid.: Euro

DESIGNAÇÃO	Rec. Orçamentada		Rec. Executada		Desvio (€)	Taxa de Exec. (%)
	Valor	%	Valor	%		
IRS	108.700.000,00	75,1	109.427.469,19	71,5	727.469,19	100,7
IRC	35.250.000,00	24,4	43.311.457,01	28,3	8.061.457,01	122,9
Imp. Suces. Doações	780.000,00	0,5	346.015,62	0,2	-433.984,38	44,4
Imp. Uso Porte Arma	15.000,00	0,0	1.747,93	0,0	-13.252,07	11,7
Impostos Abolidos	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Diversos	5.000,00	0,0	400,98	0,0	-4.599,02	8,0
Impostos Directos	144.750.000,00	100,00	153.087.090,73	100,0	8.337.090,73	105,76

Fonte: Conta da RAA de 2004

Os Impostos sobre Sucessões e Doações e Uso e Porte de Arma tiveram taxas de execução de 44,4% e 11,7% respectivamente. O seu reduzido peso, no cômputo dos Impostos Directos, não influenciou o índice de execução dos Impostos Directos.

Os **Impostos Indirectos** — **€333 779 120,02** — atingiram uma execução de 106,8%, com especial realce para a do IVA (108,5). Este imposto, o mais significativo dos Impostos Indirectos, foi responsável por um acréscimo de 20,4 milhões de euros, face à estimativa orçamental.

Quadro II.5 — Estrutura dos Impostos Indirectos

Unid.: Euro

DESIGNAÇÃO	Rec. Orçamentada		Rec. Executada		Desvio (€)	Taxa Exec.(%)
	Valor	%	Valor	%		
Sobre o Consumo	287.701.000	92,1	302.277.669,13	96,8	14.576.669,13	105,1
IVA	240.300.000	76,9	260.729.825,42	83,5	20.429.825,42	108,5
IA	12.000.000	3,8	11.620.717,45	3,7	-379.282,55	96,8
ICT	22.100.000	7,1	19.764.558,15	6,3	-2.335.441,85	89,4
IABA	13.300.000	4,3	10.162.568,11	3,3	-3.137.431,89	76,4
Diversos	1.000	0,0	0,00	0,0	-1.000,00	0,0
Outros	24.691.000	7,9	31.501.450,89	10,1	6.810.450,89	127,6
Imposto de Selo	24.300.000	7,8	31.049.221,23	9,9	6.749.221,23	127,8
Impostos Ind. Div.	391.000	0,1	452.229,66	0,1	61.229,66	115,7
Impostos Indirectos	312.392.000	100,0	333.779.120,02	100,0	21.387.120,02	106,8

Fonte: Conta da RAA de 2004



A superação de 6,7 milhões de euros, no Imposto de Selo, foi, parcialmente, anulada, pelas quebras de 5,5 milhões de euros, face ao previsto, na execução dos Impostos sobre o Consumo de Tabaco e sobre o Álcool e Bebidas Alcoólicas. Estes dois últimos impostos registaram, afinal, os índices de execução mais baixos, para além da rubrica Diversos, onde não se contabilizou qualquer valor.

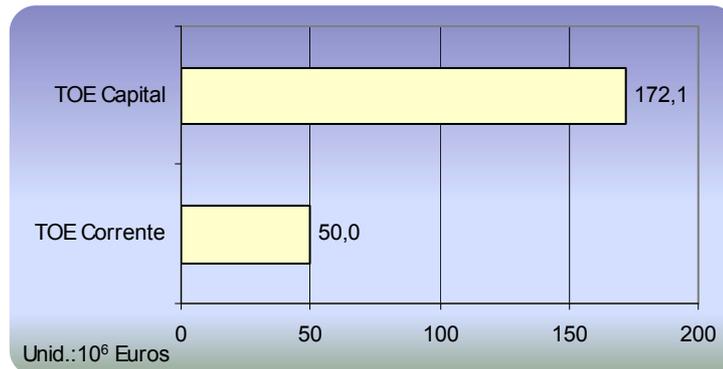
II.3.2 – Transferências

As **Transferências** — €257 047 070,39 —, com uma **execução** de **93,1%**, tiveram origem no Orçamento de Estado (86,4%) e na União Europeia (13,6%).

II.3.2.1 – Transferências do Orçamento de Estado

As **TOE**, no montante de quase **222,1 milhões de euros**, atingiram uma execução de 96,1%, devido a uma quebra de 9 milhões de euros, face ao previsto.

Gráfico II.1 – Estrutura das TOE para a RAA



As **TOE**, classificadas como **Correntes** — €50 000 000 —, com uma execução de 100%, contribuíram em 9,2% para o total da Receita Corrente.

As **TOE**, classificadas como **Capital** — €172 089 259 —, com uma execução de 95%, foram responsáveis por 81,4% do total da Receita de Capital.

Quadro II.6 – Estrutura das TOE – Valor e Representatividade

	Corrente	Capital	Total	
			Valor	%
Transferências do Orçamento do Estado	50.000.000	172.089.259	222.089.259	100,0
Custos Insularidade e Desenvolvimento da RAA	50.000.000	101.917.970	151.917.970	68,4
Fundo de Coesão	0	53.171.289	53.171.289	23,9
Bonificação Crédito à Habitação	0	0	0	0,0
Instituto Nacional de Habitação	0	17.000.000	17.000.000	7,7

Fonte: Conta da RAA e ofícios do Gabinete do Ministro da República para a Região Autónoma dos Açores



As verbas transferidas nos termos do artigo 30.º da LFRA, para fazer face aos **Custos de Insularidade e Desenvolvimento da RAA**, atingiram quase 152 milhões de euros (68,4% das TOE).

No âmbito **Fundo de Coesão Nacional** e por força do artigo 31.º da LFRA, foram transferidos cerca de 53,2 milhões de euros (24% das TOE).

Os restantes € 17 000 000 (7,7% das TOE) foram transferidos pelo Instituto Nacional de Habitação, no âmbito do processo de **reconstrução** dos danos causados pelo sismo de 1998 no Pico e Faial.

O n.º 3 do artigo 31.º da LFRA define o valor a transferir para as Regiões Autónomas ao abrigo do Fundo de Coesão, entre 1999 e 2001.

Contrariamente ao previsto no artigo 46.º, a LFRA não foi revista “... até ao ano 2001.”

Assim, a verba a transferir em 2004, de harmonia com o *Fundo de Coesão Nacional*, não se encontra definida na LFRA.

Decorre, dos valores apresentados, que o montante transferido, como *Fundo de Coesão Nacional*, continua a corresponder aos 35% das Transferências feitas por força dos *Custos de Insularidade e Desenvolvimento da RAA*, previstos para 2001. Neste pressuposto, conclui-se pelo cumprimento do estipulado na LFRA.

Da análise do Relatório sobre a Conta da Região — Volume I, apresentada pelo Governo Regional, ressalta, das páginas 40 a 42, o seguinte:

(...) “À semelhança do verificado em anos anteriores, o Governo da República não procedeu a qualquer correcção do valor a transferir para a Região, em consequência dos Orçamentos Rectificativos que, nos anos anteriores, têm sido aprovados na Assembleia da República e implicaram uma modificação na taxa de crescimento da despesa pública do Estado.

Importa, assim, salientar o facto do Governo Regional dos Açores continuar a defender que o Governo da República não está a cumprir com o estabelecido na LFRA, nomeadamente, no que respeita às verbas previstas nos respectivos artigos 30.º e 31.º, a serem transferidas para esta Região Autónoma.

Efectivamente, os montantes que têm vindo a ser transferidos anualmente do Orçamento do Estado, foram determinados com base numa taxa de crescimento da despesa pública corrente que, no entendimento do Governo Regional, não contempla a totalidade da despesa corrente aprovada no Orçamento do Estado em cada ano e se limita às dotações inicialmente aprovadas, não reflectindo os ajustamentos que, por qualquer motivo, se tornaram necessários introduzir e que influenciaram, naturalmente, a respectiva execução orçamental do Estado.

Neste enquadramento, apresenta-se, de seguida, um quadro abrangendo o período de 1999 a 2004, no qual estão incluídos os valores transferidos do Orçamento do Estado e os valores que a Região apurou tendo por base as taxas de crescimento da despesa pública corrente do Estado, obtidas em função dos respectivos montantes constantes do Mapa IV do Orçamento do Estado, inicial ou rectificativo, consoante o caso. A diferença entre os dois valores, até 31 de Dezembro de 2004, atinge o montante acumulado de 93 milhões de euros, e representa o ajustamento de que a Região se considera credora perante o Estado, até à referida data.”(...)



Acertos a efectuar nas Transferências do Orçamento de Estado

	Milhões de Euros					
	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Valores Transferidos pelo OE	144,1	161,6	180,1	191,1	198,4	205,1
Artigo 30.º da LFRA	115,2	124,3	133,4	141,6	146,9	151,9
Artigo 31.º da LFRA	28,8	37,3	46,7	49,5	51,4	53,2
Taxas previstas no OE inicial		8,2%			4,6%	
Taxas previstas no OE revisto	9,6%		4,8%	14,2%		12,5%
Valores Apurados pelo GRA	149,4	168,0	182,9	208,8	218,5	245,8
Artigo 30.º da LFRA	119,5	129,3	135,5	154,7	161,8	182,1
Artigo 31.º da LFRA	29,9	38,8	47,4	54,1	56,6	63,7
Corecção Anual	5,3	6,4	2,7	17,7	20,1	40,7
Valor Acumulado						93,0

Do exposto e perante a informação vertida na CRAA, nomeadamente o cálculo subjacente à determinação dos valores apresentados/contestados pelo Governo Regional, o **Tribunal de Contas**, na sequência do quadro já elaborado no Parecer sobre a CRAA de 2003⁷, procedeu, dentro do **mesmo critério**, à **actualização** dos valores correspondentes ao ano de 2004, tendo apurado os valores referenciados no **quadro II.7**.

Quadro II.7 – Valores apurados no âmbito da aplicação da LFRA

		1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	Total
LFRA (a)	Custos de Insularidade	109.026.260	118.893.226	131.867.526	138.284.587	159.982.819	157.897.687	177.571.131	993.523.237
	Fundo de Coesão		29.723.307	39.560.258	48.399.605	55.993.987	55.264.190	62.149.896	291.091.243
	Total	109.026.260	148.616.533	171.427.784	186.684.193	215.976.805	213.161.877	239.721.027	1.284.614.480
LFRA (b)	Custos de Insularidade	109.026.260	115.241.608	128.577.628	133.422.931	141.561.730	146.941.076	151.917.970	926.689.202
	Fundo de Coesão		28.810.402	37.303.708	46.698.028	49.546.605	51.429.376	53.171.289	266.959.408
	Total	109.026.260	144.052.010	165.881.336	180.120.958	191.108.335	198.370.452	205.089.259	1.193.648.610
Saldo = (a) - (b)		0	-4.564.523	-5.546.448	-6.563.234	-24.868.470	-14.791.425	-34.631.768	-90.965.870
Despesa Corrente	OE Revisto (c)	23.422.585.040	25.542.348.216	28.329.673.522	29.708.278.549	34.369.803.922	33.921.845.978	38.148.377.529	
	Taxa de Crescimento		9,05%	10,91%	4,87%	15,69%	-1,30%	12,46%	

Unid.: Euro

Nota: A leitura atenta dos dois quadros permite verificar que o TC se baseou em montantes definidos na unidade, sem arredondamentos, e o valor considerado como transferido em *Custo de Insularidade* (artigo 30.º da LFRA), no ano de 2000, é diferente do apresentado pelo Governo Regional.

- a) Cálculo das Transferências, tendo em conta as Taxas de crescimento da Despesa Corrente do OE Revisto
 b) Transferências efectuadas
 (c) Informação constante dos Pareceres do Tribunal de Contas sobre a Conta Geral de Estado de 1998 a 2004

Tendo por base os citados pressupostos, designadamente, que o disposto no artigo 31.º, n.º 3, da LFRA continua em vigor, mantendo-se a percentagem definida para 2001, importa salientar o seguinte:

- O **saldo credor** da RAA, perante o Estado, aumentou, em 2004, 34,6 milhões de euros, decorrente da aplicação do cálculo da actualização anual do valor a transferir, baseado na Despesa Corrente prevista no Orçamento Revisto;

⁷ Ver Quadro II.10, a página 39 do Volume II — Relatório.



- O **valor em dívida** tem vindo a crescer desde 1999, atingindo o montante **acumulado de quase 91 milhões** de euros, no final de 2004;
- Pese embora os valores reivindicados pelo **GR (93 milhões** de euros) não coincidirem com os calculados pelo **TC (91 milhões** de euros), nota-se uma certa proximidade no cálculo.

Nos termos do n.º 1 do artigo 30.º da LFRA, “...a Lei do Orçamento do Estado de cada ano incluirá verbas a transferir para cada uma das Regiões Autónomas, nos termos resultantes da aplicação da fórmula estabelecida no n.º 2 ou, se daí resultar valor superior para uma ou para as duas Regiões Autónomas, num montante igual à transferência prevista no Orçamento do ano anterior multiplicada pela taxa de crescimento da despesa pública corrente no Orçamento do ano respectivo.”

Os *Custos de Insularidade*, constantes do quadro II.7, tiveram por base as taxas de variação da despesa pública corrente do OE (Revisto).

O valor do *Fundo de Coesão* resulta da aplicação das percentagens constantes no n.º 3 do artigo 31.º (1999 — 25% do valor das transferências previstas no n.º 1 do artigo 30.º; 2000 — 30% do mesmo valor; 2001 — 35% do mesmo valor).

A LFRA consagra, no seu artigo 30.º, “... num montante igual à transferência prevista no orçamento do ano anterior multiplicada pela taxa de crescimento da despesa pública corrente no orçamento do ano respectivo” (sublinhado nosso).

Este facto, poderá, no entanto, levar a diferentes interpretações sobre que valores da Despesa Corrente deverão ser tidos em conta: se os Revistos (após os Orçamentos Rectificativos); ou se os aprovados no Orçamento Inicial.

À semelhança do já expresso no Parecer sobre a CRAA de 2003, competirá aos poderes políticos competentes o cabal esclarecimento da situação legal descrita.

Relativamente à *Bonificação de Crédito à Habitação*, refere a CRAA “... o Governo da República não procedeu a qualquer transferência, em 2004, apesar de ser esperada uma receita de 7,5 milhões de euros por via destas transferências, da qual 3,9 milhões de euros eram ainda referentes a 2003.”

Sobre esta situação, a CRAA não desenvolve a matéria de facto e o Tribunal de Contas não dispõe de informação, que permita determinar o valor eventualmente devido.

II.3.2.2 – Transferências da União Europeia

As **Transferências da União Europeia — €34 957 811,39 —**, consideradas como fonte de financiamento do ORAA/Plano, atingiram uma execução de 77,7%, devido a uma quebra de 10 milhões de euros, face ao previsto (ver quadro II.3).



Quadro II.8 – Transferências da União Europeia

Unid: Euro

	FEDER	FSE	FEOGA	Total
Prodesa	34.434.997	14.126	31.724	34.480.847
PRAI - AÇORES	2.442			2.442
Interreg 3B	474.522			474.522
Total	34.911.962	14.126	31.724	34.957.811

Fonte: Conta da RAA de 2004

O Prodesa constituiu a principal origem dos fundos da União Europeia, contabilizados na CRAA, atingindo 98,6% das referidas Transferências.

Não obstante, para além daquele montante, o Orçamento Comunitário transferiu, com destino a outras entidades (Receitas Consignadas), apoios no valor de 150,3 milhões de euros, contabilizados na CRAA em Contas de Ordem.

Assim sendo, em termos globais, os Fundos Comunitários transferidos para a RAA e transitados pela CRAA rondaram os 185,3 milhões de euros.

II.4 – Receita Própria

A **Receita Própria** — €497 202 624 — atingiu uma execução orçamental de 93,4%, sendo responsável por 65,9% da Receita Total, sem Contas de Ordem.

A proveniência das Receitas Próprias reside, maioritariamente (98%), na arrecadação de impostos (ver quadro II.9).

Quadro II.9 – Execução das Receitas Próprias da RAA

Unid: Euro

Designação	Orçamento		Execução		Desvio		Execução (%)
	Valor	%	Valor	%	Absoluto	%	
Impostos Directos	144.750.000	27,2	153.087.091	30,8	8.337.091	5,8	105,8
Impostos Indirectos	312.392.000	58,7	333.779.120	67,1	21.387.120	6,8	106,8
Contrib. Seg. Social	2.700.000	0,5	2.813.480	0,6	113.480	4,2	104,2
T. Multas e O. Penal.	1.900.000	0,4	1.799.220	0,4	-100.780	-5,3	94,7
Rend. de Propriedade	526.000	0,1	510.919	0,1	-15.081	-2,9	97,1
V. Bens e S. Correntes	610.000	0,1	372.024	0,1	-237.976	-39,0	61,0
O. Receitas Correntes	15.811.000	3,0	381.585	0,1	-15.429.415	-97,6	2,4
Receita Corrente	478.689.000	89,9	492.743.438	99,1	14.054.438	2,9	102,9
V. Bens Investimento	410.000	0,1	291.377	0,1	-118.623	-28,9	71,1
Activos Financeiros	50.600.000	9,5	1.691.503	0,3	-48.908.497	-96,7	3,3
O. Receitas de Capital	150.000	0,0	165.863	0,0	15.863	10,6	110,6
Reposições	2.693.000	0,5	2.310.443	0,5	-382.557	-14,2	85,8
Receita de Capital	53.853.000	10,1	4.459.185	0,9	-49.393.815	-91,7	8,3
TOTAL	532.542.000	100,0	497.202.624	100,0	-35.339.376	-6,6	93,4

Fonte: Conta da RAA



II.5 – Evolução da Receita

A taxa de crescimento médio anual (a preços correntes) da Receita Total, sem Contas de Ordem, no período considerado (2001 a 2004), rondou os 2,4%.

Verificou-se, também, que o crescimento de 3,7%, de 2001 para 2002, foi contrariado pelo decréscimo de 2,7%, em 2003, retomando uma recuperação, de 6,6%, em 2004.

Quadro II.10 – Evolução da Receita 2001/2004 – Pr. Correntes

Unid: Euro

DESIGNAÇÃO	2001	2002	2003	2004	01/02	02/03	03/04	TCM (%)
Receita Corrente	399.330.063,79	513.744.146,49	504.842.706,92	542.743.438,22	28,7	-1,7	7,5	10,8
Impostos Directos	75.077.639,01	125.637.991,81	119.010.405,72	153.087.090,73	67,3	-5,3	28,6	26,8
Impostos Indirectos	272.999.342,69	292.160.017,06	303.945.479,80	333.779.120,02	7,0	4,0	9,8	6,9
Contribuições p/ Seg. Social	0,00	0,00	2.740.750,04	2.813.479,75	-	-	2,7	-
Tax., Mult., Out. Penalid.	4.942.890,15	4.533.069,86	2.441.791,01	1.799.219,58	-8,3	-46,1	-26,3	-28,6
Rendimen. Propriedade	1.133.447,65	779.361,23	272.026,86	510.919,14	-31,2	-65,1	87,8	-23,3
Transferências	43.894.214,94	89.891.909,91	72.500.000,00	50.000.000,00	104,8	-19,3	-31,0	4,4
Ven. Bens/Servi. Corren.	536.231,12	468.590,80	659.497,56	372.023,63	-12,6	40,7	-43,6	-11,5
Outras Rece. Correntes	746.298,21	273.205,82	3.272.755,93	381.585,37	-63,4	1097,9	-88,3	-20,0
Receita de Capital	302.891.329,99	214.731.133,21	202.991.052,86	211.506.255,87	-29,1	-5,5	4,2	-11,3
Venda Bens Investim.	1.775.591,76	140.943,60	2.099.061,94	291.376,88	-92,1	1389,3	-86,1	-45,3
Transferências	198.964.865,00	153.931.315,40	188.354.228,90	207.047.070,39	-22,6	22,4	9,9	1,3
Activos Financeiros	1.404.978,82	1.639.563,57	10.042.444,09	1.691.503,12	16,7	512,5	-83,2	6,4
Passivos Financeiros	90.730.787,50	56.587.474,00	0,00	0,00	-37,6	-100,0	0,0	-100,0
Outras Rec. de Capital	7.851.077,12	180.059,37	169.391,38	165.862,94	-97,7	-5,9	-2,1	-72,4
Repos. N/ Ab. Pagame.	2.164.029,78	2.251.777,27	2.325.926,55	2.310.442,54	4,1	3,3	-0,7	2,2
Total	702.221.393,78	728.475.279,70	707.833.759,78	754.249.694,09	3,7	-2,7	6,6	2,4

Fonte: Conta da RAA 2001, 2002, 2003, 2004

Em termos de grandes rubricas — componentes da **Receita Corrente** e da de **Capital** —, a evolução registada aponta o seguinte comportamento:

- **Receita Corrente** — continua a ser a principal componente, com cerca de 72% da Receita Total, sem Contas de Ordem. Contudo, em 2001, e por via dos acertos efectuados à Receita Fiscal, o seu peso relativo quedou-se nos 57%.

A evolução média anual teve um crescimento na ordem dos 11%;

- **Impostos Directos** — registaram o maior crescimento percentual do quadriénio (26,8%), com destaque para o ano de 2004, em que o montante arrecadado é mais do dobro do verificado em 2001. À excepção de 2003, em que se verificou um decréscimo, nos restantes anos foi crescente;
- **Impostos Indirectos** — com um crescimento médio anual de 6,9%, mantiveram esta tendência, em todos os anos em análise. Em valores absolutos, verificou-se um aumento de 60,8 milhões de euros, no quadriénio. O comportamento do IVA, devido ao seu peso face às restantes componentes, determinou a evolução dos Impostos Indirectos;
- **Transferências** — verifica-se um acréscimo de 4,4% no período, ditado pelos valores considerados nos anos extremos, por sinal bastante inferiores aos conseguidos em 2002 e 2003. Como se não encontra definido um critério de



Tribunal de Contas

Secção Regional dos Açores

Parecer sobre a Conta da Região de 2004 – Relatório

imputação das TOE, entre Correntes e Capital, e a afectação daqueles montantes decorre do livre arbítrio da Administração Regional, a análise evolutiva desta rubrica só será pertinente considerando os valores totais;

- **Receita de Capital** — ao contrário do ocorrido nas Receitas Correntes, aqui nota-se uma evolução média anual negativa (11,3%);
 - **Transferências** — verifica-se um crescimento médio anual positivo (1,3%) e comportamento inverso ao citado nas Transferências Correntes;
 - **Passivos Financeiros** — não utilizados, nos anos de 2003 e 2004, na sequência das medidas de contenção aprovadas pela Administração Central;
 - **Outras Despesas de Capital e Venda de Bens de Investimentos** — registaram os decréscimos mais significativos, de todos os agregados, respectivamente, 72,4% e 45,3%.

A agregação da Receita, como se expõe no quadro II.11, permite aferir que o crescimento global foi fortemente influenciado pelo bom desempenho das Receitas Fiscais (+ 11,4%) e pelas Transferências do OE (+ 6,7%).

As **Transferências da UE**, destinadas à Administração Regional, decaíram todos os anos em análise, apresentando, em 2004, quase metade do recebido, em 2001 (como se poderá ver no Capítulo VIII, estes montantes não correspondem à totalidade das Transferências da UE para os diferentes beneficiários da Região).

Quadro II.11 – Evolução da Receita – 2001 / 2004 – Pr. Correntes

Unid: Euro

DESIGNAÇÃO	2001	2002	2003	2004	01/02	02/03	03/04	TCM (%)
Receitas Fiscais	353.019.872	422.331.079	425.397.677	488.665.430	19,6	0,7	14,9	11,4
Transferências do OE	182.839.357	194.254.335	219.370.452	222.089.259	6,2	12,9	1,2	6,7
Transferências da UE	60.020.351	49.568.676	41.483.777	34.957.811	-17,4	-16,3	-15,7	-16,5
Outras Receitas	106.341.814	62.321.190	21.581.854	8.537.194	-41,4	-65,4	-60,4	-56,9
Receita Total	702.221.394	728.475.280	707.833.760	754.249.694	3,7	-2,8	6,6	2,4

Fonte: Conta da RAA 2001, 2002, 2003, 2004

A análise às **Receitas Próprias**, resultantes da dedução dos valores das TOE e Passivos Financeiros, à Receita Total, permite aferir que a RAA gera, em média, perto de 65% da importância necessária para suportar as suas necessidades financeiras.



A taxa média anual de crescimento das **Receitas Próprias** foi de 10,5%, sendo esta evolução mais acentuada no ano de 2002, consequência, essencialmente, da normalização da cobrança da Receita Fiscal.

Quadro II.12 – Evolução das Receitas Próprias da RAA

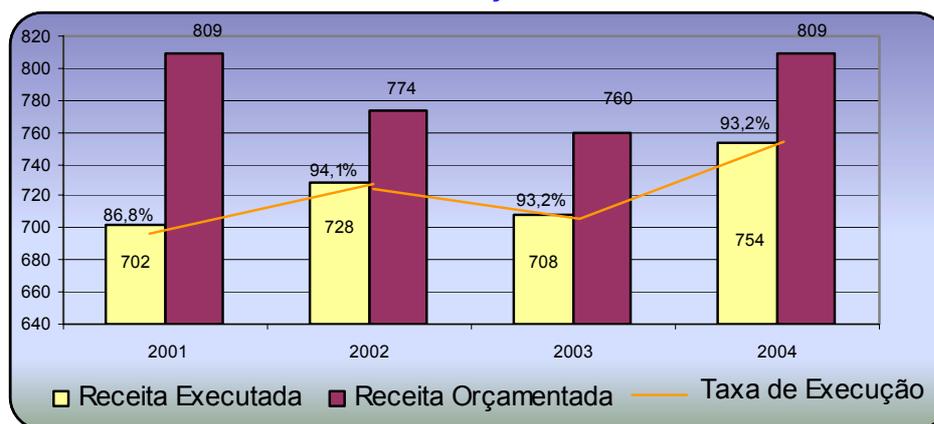
Unid: Euro

DESIGNAÇÃO	2001	2002	2003	2004	01/02	02/03	03/04	TCM (%)
Receita Corrente	355.435.848,84	423.852.236,58	432.342.706,92	492.743.438,22	19,2	2,0	14,0	11,5
Impostos Directos	75.077.639,01	125.637.991,81	119.010.405,72	153.087.090,73	67,3	-5,3	28,6	26,8
Impostos Indirectos	272.999.342,69	292.160.017,06	303.945.479,80	333.779.120,02	7,0	4,0	9,8	6,9
Contribuições p/ Seg. Social	0,00	0,00	2.740.750,04	2.813.479,75	-	-	100,0	-
Tax., Mult., Out. Penalid.	4.942.890,15	4.533.069,86	2.441.791,01	1.799.219,58	-8,3	-46,1	-26,3	-28,6
Rendimen. Propriedade	1.133.447,65	779.361,23	272.026,86	510.919,14	-31,2	-65,1	87,8	-23,3
Ven. Bens/Servi.Corren.	536.231,12	468.590,80	659.497,56	372.023,63	-12,6	40,7	-43,6	-11,5
Outras Rece. Correntes	746.298,21	273.205,82	3.272.755,93	381.585,37	-63,4	1097,9	-88,3	-20,0
Receita de Capital	13.195.677,49	4.212.343,81	14.636.823,96	4.459.185,48	-68,1	247,5	-69,5	-30,3
Venda Bens Investim.	1.775.591,76	140.943,60	2.099.061,94	291.376,88	-92,1	1389,3	-86,1	-45,3
Activos Financeiros	1.404.978,82	1.639.563,57	10.042.444,09	1.691.503,12	16,7	512,5	-83,2	6,4
Outras Rec. de Capital	7.851.077,12	180.059,37	169.391,38	165.862,94	-97,7	-5,9	-2,1	-72,4
Repos. N/ Ab. Pagame.	2.164.029,78	2.251.777,27	2.325.926,55	2.310.442,54	4,1	3,3	-0,7	2,2
Total	368.631.526,33	428.064.580,39	446.979.530,88	497.202.623,70	16,1	4,4	11,2	10,5

Fonte: Conta da RAA 2001, 2002, 2003, 2004

A **execução orçamental da Receita** situou-se entre os 93 e os 94 pontos percentuais, com excepção de 2001, ano em que se ficou nos 87 pontos percentuais. Esta baixa execução decorre de acertos fiscais efectuados pela Administração Fiscal e desfavoráveis à RAA.

Gráficos II.3 — Execução da Receita Total



Fonte: Contas da Região de 2001 a 2004



II.6 – Conclusões

II.6.1 A verificação da Receita contabilizada na CRAA teve por base as Contas dos Tesoureiros Regionais, os mapas modelo 28 das Direcções Distritais de Finanças, as tabelas modelo 28 da Alfândega de Ponta Delgada e as certidões emitidas pelas diferentes entidades intervenientes no processo de arrecadação e transferência para a RAA. As divergências apuradas foram esclarecidas e justificadas, em reunião com a DROT (VPGR) (*ponto II.1*);

II.6.2 Verificou-se que algumas Receitas foram contabilizadas sem que existisse o correspondente registo de Tesouraria. A CRAA não faz qualquer referência a este facto, que permita esclarecer a situação. De acordo com informação da VPGR, prestada em sede de contraditório, a Conta de 2005 passará a conter informação sobre a matéria (*ponto II.1*);

II.6.3 A Receita total atingiu os 1 087,2 milhões de euros (mais 88 milhões do que no ano anterior), o correspondente a uma taxa de execução de 98,8% (*ponto II.2*);

II.6.4 A Receita, sem Contas de Ordem, totalizou 754 milhões de euros, menos 54 milhões que o orçamentado, originando uma taxa de realização de 93,3% (*ponto II.2*);

II.6.5 A Receita Fiscal, principal componente da Receita, é responsável por 64,6% do contabilizado, seguindo-se as TOE, com 29,4%, e da UE, com 4,6% (*ponto II.3*);

II.6.6 O IVA, o IRS e o IRC, somando 413 milhões de euros, constituem 84,5% da receita fiscal. Aqueles impostos atingiram taxas de execução de 109%, 101% e 123%, respectivamente (*ponto II.3.1*);

II.6.7 As TOE totalizaram 222,1 milhões de euros, dos quais, 50 milhões (23%) foram contabilizados em Transferências Correntes e 172,1 milhões (77%) em Transferências de Capital. A inexistência de regra de afectação das TOE, em correntes e capital, deixa ao livre arbítrio da Administração Regional aquela divisão (*pontos II.3.2.1 e II.5*);

II.6.8 A LFRA definiu, no seu n.º 3 do artigo 31.º, o montante a transferir para as Regiões Autónomas, ao abrigo do *Fundo de Coesão*, entre 1999 e 2001. Contrariamente ao previsto, aquela lei não foi revista em 2001, ficando, assim, por definir a verba a transferir a partir de 2002. Contudo, na sequência da abordagem efectuada por este Tribunal no Parecer de 2003, a CRAA de 2004 já apresenta um quadro justificativo para o cálculo do eventual *saldo credor* da RAA, perante o Estado. Ainda que os valores reivindicados pelo GR (93 milhões de euros) não sejam coincidentes com os calculados pelo TC (91 milhões de euros), nota-se uma certa proximidade no cálculo (*ponto II.3.2.1*).



Capítulo III — Despesa

Os pagamentos efectuados nas Tesourarias Regionais (€ 1 060 033 837,03) foram superados pelos considerados na CRAA (€ 1 060 034 202,04), em 365 euros.

A Despesa, sem Contas de Ordem, totalizou 732,3 milhões de euros, aumentando 3,5% relativamente a 2003. Mais de dois terços do dispêndio destinou-se ao financiamento da estrutura administrativa, cabendo ao Plano de Investimentos 31% dos recursos.

As Despesas com o Pessoal e as Transferências são responsáveis, em conjunto, por cerca de 93% dos gastos de funcionamento.

As Despesa com o Pessoal, integradas no agregado Funcionamento (sem considerar as classificadas, como tal, no Plano de Investimentos), ultrapassaram os 368,2 milhões de euros (mais 5,8 milhões que em 2003), correspondendo a quase 73% das Despesas de Funcionamento.

A taxa de execução de 90,6% da Despesa Global foi condicionada pelos 54 milhões de Receita não arrecadada, relativamente às estimativas orçamentais.

Esse facto produziu um efeito mais expressivo nas Despesas do Plano, cuja execução se fixou nos 81,1%, uma vez que grande parte dos custos de funcionamento são fixos.



III.1 – Verificação da Despesa

A Despesa registada na CRAA é, apenas, a “Despesa paga”, o que significa que os encargos vencidos e, ainda, não pagos, não são aqui evidenciados.

Os encargos assumidos e não pagos, pelos Serviços sem autonomia financeira, no montante de € 41 329 726,42, serão tratados no Capítulo referente à Dívida – Capítulo VI.

Os pagamentos efectuados pelas Tesourarias Regionais não correspondem à Despesa escriturada na CRAA. O valor contabilizado supera os pagamentos efectuados, em € 529,22.

Não obstante, já no decurso dos trabalhos de elaboração do presente Relatório, a Tesouraria de Angra do Heroísmo⁸ comunicou uma correcção (€ 433 853 822,32) aos valores anteriormente apresentados (€ 433 853 658,11). Assim, aquele diferencial nos pagamentos efectuados pelas Tesourarias e o contabilizado na CRAA fica reduzido a € 365,01, conforme quadro III.1.

Quadro III.1 — Pagamentos

(Unid: Euros)	2004
Tesoureiro de Angra do Heroísmo	433.853.822,32
Tesoureiro da Horta	117.892.837,34
Tesoureiro de Ponta Delgada	508.287.177,37
Total das Tesourarias	1.060.033.837,03
Total da Conta da Região	1.060.034.202,04
SALDO	-365,01

Fonte: CRAA de 2004;
Contas dos Tesoureiros, referente a 2004 e 2005, de Angra do Heroísmo, da Horta e de Ponta Delgada.

Em sede de contraditório, a VPGR referiu que *“Relativamente à diferença de 365,01 euros, entre o valor da despesa paga pelas tesourarias da Região e o apresentado na Conta, confirma-se que é o montante referenciado pelas 3 tesourarias que está correcto. Efectivamente, após uma análise detalhada aos pagamentos efectuados em 2004, constatou-se que existiam divergências em 3 folhas de despesa entre os sistemas da contabilidade e dos pagamentos (SAFiRA), no exacto valor de 365,01 euros. Promovendo-se o necessário confronto com as respectivas folhas de despesa, arquivadas na Delegação da Contabilidade Pública de Angra do Heroísmo, concluiu-se que os montantes correctos eram os constantes do SAFIRA e não os do sistema da contabilidade. Assim, o valor do saldo da conta deverá ser acrescido de 365,01 euros”*.

⁸ Ofício n.º SAI-DLG-AH/2006/881, de 5 de Abril de 2006.



Os factos evidenciados permitem concluir que o saldo real a transitar para o ano económico de 2005 é superior ao inscrito na Conta da Região de 2004, em € 365,01. Contudo, a análise desenvolvida ao longo deste Parecer tem por base a informação evidenciada na Conta, uma vez que os dados disponibilizados pela VPGR, em sede de contraditório, não identificam as classificações económicas, orgânicas e funcionais que se encontram sobrevalorizadas.

III.2 – Despesa Global

A **Despesa** contabilizada atingiu os **€1 060 034 202**, correspondendo a uma taxa de execução de **96,3%**, perante o previsto.

Quadro III.2 — Resumo da Despesa Orçamentada e Paga

DESIGNAÇÃO DESPESA	Orçamento		Pagamentos		Desvio	Unid.: Euro Taxa de Execução
	Valor	%	Valor	%		
Despesa Corrente	527.339.631	48,0	503.859.031	47,5	-23.480.600	95,5
Despesa Capital	2.539.278	0,2	2.286.904	0,2	-252.374	90,1
Despesas do Plano	278.752.350	25,3	226.140.627	21,4	-52.611.723	81,1
SUB - TOTAL	808.631.259	73,5	732.286.562	69,1	-76.344.697	90,6
Contas de Ordem	292.186.841	26,5	327.747.640	30,9	35.560.799	112,2
TOTAL	1.100.818.100	100,0	1.060.034.202	100,0	-40.783.898	96,3

Fonte: CRAA de 2004

A Despesa, **sem Contas de Ordem**, no valor de **€732 286 562**, teve uma execução de **90,6%**, ficando aquém da Receita (€ 754 249 694), em € 21 963 132.

A **Despesa Corrente** (€ 503 859 031) é o agregado mais representativo, reflectindo 47,5% da Despesa inscrita na CRAA, que teve uma execução financeira de 95,5%.

A **Despesa de Capital** (€ 2 286 904), com cerca de 0,2%, atingiu uma execução de 90,1%.

O **Plano de Investimentos** (€ 226 140 627), com 21,4% do total, teve uma execução financeira de 81,1%.

De acordo com a informação constante na CRAA, aquela percentagem foi influenciada pelo atraso do processo de reprivatização da EDA, S.A., e das TOE, referentes às bonificações de juros do crédito à habitação concedido na Região.

As **Contas de Ordem** (€ 327 747 640), responsáveis por 30,9% do ORAA, tiveram uma execução de 112,2%.

III.3 – Classificação Económica

A Despesa, sem Contas de Ordem, é composta, basicamente, pelas Despesas com o Pessoal (34,5%), do Plano (30,9%) e Transferências (29,9%), que perfazem, em conjunto, 95,3% dos gastos totais.



Quadro III.3 — Despesa por Classificação Económica

Unid.:Euro

DESIGNAÇÃO DA DESPESA	Pagamentos	
	Valor	%
1 - DESPESAS CORRENTES	503.859.031	68,8
Despesas com o Pessoal	252.134.602	34,5
Aquisi. Bens/Serviços Correntes	16.322.967	2,2
Encargos Correntes da Dívida	7.371.203	1,0
Transferências Correntes	218.181.552	29,8
Subsídios	0	0,0
Outras Despesas Correntes	9.848.706	1,3
2 - DESPESAS DE CAPITAL	2.286.904	0,3
Aquisição de Bens de Capital	1.371.411	0,2
Transferências de Capital	624.455	0,1
Activos Financeiros	0	0,0
Passivos Financeiros	0	0,0
Outras Despesas de Capital	291.038	0,0
3 - DESPESAS DO PLANO	226.140.627	30,9
TOTAL (1+2+3)	732.286.562	100,0

Fonte: CRAA de 2004

III.4 – Classificação Orgânica

A SREC (€ 237 988 270) e a SRAS (€ 187 873 788) utilizaram, em conjunto, 58,2% dos recursos, sem Contas de Ordem.

A **SREC**, responsável pelo maior volume de Despesa, 32,5%, ocupa igual posição, tanto no tocante às Despesas Correntes (40,5%), como às de Capital (40,7%). Esta situação deve-se, nomeadamente, ao expressivo peso das Despesas com o Pessoal (179,3 milhões de euros) e aos 16,6 milhões de euros em Transferências Correntes⁹.

A **SRAS**, com 25,7% do total despendido, detém 34,9% da Despesa Corrente, influenciada pelas Transferências para o SRS (quase 171 milhões de euros), destinadas, maioritariamente, ao pagamento de pessoal do sector da Saúde.

Em termos de execução orçamental, a SRAS e a SRHE foram as que tiveram melhor execução, ao atingirem, respectivamente, 99,7% e 98,8% do orçamentado. Na posição inversa, destaca-se a SRPFP, com cerca de 36,5%. Esta execução ficou a dever-se à não concretização da venda de capital da EDA, em 2004, pelo que as Transferências que se lhe encontravam associadas não se realizaram.

⁹ Em 2004, foram contabilizados em:
- Fundos e Serviços Autónomos – 13 623 287 euros;
- Instituições sem Fins Lucrativos – 2 915 572 euros;
- Outras Transferências Correntes – 87 377 euros.



Quadro III.4 – Despesa por Classificação Orgânica/Económica

Agrupamento Económico											Unid.:Euro	
	ALRA	PGR	SRPFP	SRAdJP	SREC	SRHE	SRAS	SRE	SRAP	SRA	TOTAL	
DESPESA CORRENTE	9.143.607	4.965.399	32.305.716	13.028.193	204.289.360	22.372.964	175.892.268	8.811.913	29.124.121	3.925.489	503.859.031	68,8%
01 Despesas c/ Pessoal	0	3.536.192	3.981.734	12.205.480	179.280.438	17.787.563	2.572.101	7.577.405	21.711.110	3.482.581	252.134.602	34,5%
02 Aquil. B./Serv. Corrent.	0	1.356.701	1.870.438	587.007	8.001.580	1.140.826	378.900	1.225.957	1.318.649	442.909	16.322.967	2,2%
03 Enc. Correntes Dívida	0	0	7.371.203	0	0	0	0	0	0	0	7.371.203	1,0%
04 Transferên. Correntes	0	72.506	19.025.009	0	16.626.236	3.443.816	172.941.220	8.240	6.064.526	0	218.181.552	29,8%
05 Subsídios	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0%
06 Outr. Desp. Correntes	9.143.607	0	57.331	235.706	381.107	760	48	312	29.836	0	9.848.706	1,3%
DESPESA CAPITAL	291.038	129.071	564.659	16.688	929.743	91.518	20.254	78.056	90.295	75.583	2.286.904	0,3%
07 Aquis. Bens de Capital	0	129.071	564.659	16.688	311.049	85.757	20.254	78.056	90.295	75.583	1.371.411	0,2%
08 Transf. de Capital	0	0	0	0	618.694	5.761	0	0	0	0	624.455	0,1%
09 Activos Financeiros	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0%
10 Passivos Financeiros	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0%
11 Out. Desp. Capital	291.038	0	0	0	0	0	0	0	0	0	291.038	0,0%
DESPESAS DO PLANO	0	7.762.192	1.828.281	2.035.014	32.769.166	76.085.748	11.961.265	37.326.909	45.817.810	10.554.241	226.140.627	30,9%
TOTAL	9.434.645	12.856.662	34.698.655	15.079.895	237.988.270	98.550.230	187.873.788	46.216.878	75.032.226	14.555.313	732.286.562	100,0%

Fonte: CRAA de 2004

A SREC e a SRPFP são responsáveis por 65,3% das Despesas de Capital, destinadas, maioritariamente, a Transferências e à Aquisição de Bens.

A distribuição das Despesas do Plano, pelos diferentes Departamentos Governamentais, é bastante díspar, destacando-se, no entanto, a SRHE (33,6%), a SRAP (20,3%), a SRE (16,5%) e a SREC (14,5%).

As Despesas da ALRAA atingiram os 9,4 milhões de euros e são compostas, essencialmente, por Outras Despesas Correntes (96,9%) e Outras Despesas de Capital (3,1%)¹⁰.

III.5 – Classificação Funcional

A desagregação funcional da Despesa permite aferir, nomeadamente, quanto ao grau de aplicação dos recursos financeiros nas diversas áreas de actuação do Governo, em determinado período.

Assim, procede-se à Desagregação Funcional da Despesa Pública Regional, conforme o quadro III.5, que integra os valores do Plano e das Contas de Ordem.

¹⁰ A análise desenvolvida da aplicação das Despesas levadas a cabo pela ALRAA é objecto de apreciação em Parecer autónomo, elaborado pelo Tribunal de Contas.



Quadro III.5 – Despesas por Classificação Funcional

Unid.: Euro

DESCRIÇÃO DA DESPESA	Execução	
	Valor	%
Funções Gerais de Soberania	246.362.286	23,2
Serviços Gerais da Administração Pública	246.362.286	23,2
Funções Sociais	497.819.372	47,0
Educação	212.052.060	20,0
Saúde	180.142.736	17,0
Segurança e Acção Social	7.731.052	0,8
Habituação e Serviços Colectivos	73.268.445	6,9
Serviços Culturais	24.625.078	2,3
Funções Económicas	274.660.951	25,9
Agricultura e Pecuária, Silvicultura, Caça e Pescas	127.335.771	12,0
Indústria e Energia	63.980.050	6,0
Transportes e Comunicações	59.369.084	5,6
Comércio e Turismo	11.014.014	1,0
Outras Funções Económicas	12.962.033	1,2
Outras Funções	41.191.593	3,9
Operações da Dívida Pública	7.371.203	0,7
Diversas não especificadas	33.820.390	3,2
TOTAL	1.060.034.202	100,0

Fonte: CRAA de 2004

As **Funções Sociais** (€ 497 819 372) agregam a maior parte dos gastos da Administração Regional (47%), ao integrarem as verbas da Educação (20%) e da Saúde (17%).

A SREC (47,5%) e a SRAS (37,7%) são responsáveis por 85,2% dos pagamentos naquelas funções.

As **Funções Económicas** (€ 274 660 951) representam 25,9% e estão afectas, em grande parte, à SRE (38,7%), à SRAP (28,3%) e à SRPFP (18,5%).

As **Funções Gerais de Soberania** — Serviços Gerais da Administração Pública (€ 246 362 286) —, com 23,2%, são, maioritariamente, da responsabilidade do SRAdP (44,7%) e da SRPFP (43,8%).

A parcela Outras Funções (€ 41 191 593) foi a menos representativa, com 3,9%.

Comparando a Classificação Funcional da Despesa com a Classificação Económica (quadro III.6), verifica-se a afectação dos diferentes tipos às áreas de intervenção da Administração Regional.



Quadro III.6 – Despesas por Classificação Económica/Funcional

Unid.: Euro

	Funções									
	Gerais		Sociais		Económicas		Outras		Totais	
Despesa Corrente	57.516.944	10,1%	403.312.495	70,7%	96.032.695	16,8%	13.914.398	2,4%	570.776.533	100,0
Despesas com pessoal	19.989.158	7,8%	188.896.064	74,1%	42.248.324	16,6%	3.827.049	1,5%	254.960.595	100,0
Aquis. Bens/Serviços	6.976.329	16,4%	16.510.529	38,9%	18.228.144	43,0%	709.522	1,7%	42.424.525	100,0
Encargos correntes da dívida	0	0,0%	8.721	0,1%	0	0,0%	7.371.203	99,9%	7.379.924	100,0
Transferências correntes	20.256.172	8,4%	195.977.601	81,7%	22.610.847	9,4%	941.508	0,4%	239.786.127	100,0
Subsídios	512.842	4,5%	116.250	1,0%	10.768.237	94,5%	0	0,0%	11.397.329	100,0
Outras despesas correntes	9.782.443	66,0%	1.803.330	12,2%	2.177.143	14,7%	1.065.116	7,2%	14.828.032	100,0
Despesa de Capital	11.503.498	7,1%	88.797.908	55,0%	60.871.097	37,7%	337.526	0,2%	161.510.029	100,0
Aquisição de bens de capital	2.839.853	5,7%	24.148.151	48,5%	22.539.830	45,2%	312.246	0,6%	49.840.080	100,0
Transferências de capital	8.307.908	7,6%	64.591.257	58,9%	36.764.798	33,5%	25.280	0,0%	109.689.243	100,0
Activos financeiros	0	0,0%	58.500	3,6%	1.566.469	96,4%	0	0,0%	1.624.969	100,0
Passivos financeiros	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	100,0
Outras despesas de capital	355.737	100,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	355.737	100,0
Contas de Ordem	177.341.843	54,1%	5.708.968	1,7%	117.757.159	35,9%	26.939.669	8,2%	327.747.640	100,0
Total	246.362.286	23,2%	497.819.372	47,0%	274.660.951	25,9%	41.191.593	3,9%	1.060.034.202	100,0

Fonte: CRAA de 2004

Parte substancial da Despesa Corrente (integra cerca de 67 milhões de euros do Plano de Investimentos) — 70,7% —, encontra-se afecta a Funções Sociais (403 milhões de euros), devido, designadamente, às Despesas com o Pessoal e a Transferências. Estas Funções agregam a Educação e a Saúde, compreendendo uma parte significativa de encargos com os recursos humanos.

No que concerne às Despesas de Capital (constituídas, essencialmente, pelo 159 milhões de euros do Plano de Investimento), 55% encontram-se afectos às Funções Sociais e 37,7% às Económicas.

As Despesas de Capital estão, maioritariamente, classificadas em Transferências (109,7 milhões de euros) e em Aquisição de Bens (49,8 milhões de euros).

As Contas de Ordem (328 milhões de euros) foram afectas em 54,1% às Funções Gerais, em grande parte destinadas aos Serviços Gerais da Administração Pública, tendo 95,1 milhões de euros sido transferidos para as Autarquias Locais.

III.6 – Despesas de Funcionamento

A **Despesa de Funcionamento**, como se pode observar nos quadros III.3 e III.4, totalizou **€506 145 935** (Correntes — € 503 859 031 e Capital — € 2 286 904), sendo composta, essencialmente, por Despesas com o Pessoal (€ 252 134 602 — 49,8%), e Transferências (€ 218 806 007 — 43,2%).

Todavia, como se poderá ver adiante (Capítulo V — Investimentos do Plano, ponto V.5), parte significativa das **Despesas com o Pessoal e Aquisição de Bens e Serviços Correntes**, consideradas no Plano de Investimentos, cerca de **20,8 milhões** de euros está escriturada em rubricas de Classificação Económica, cuja natureza se poderá considerar **integrada no funcionamento** normal da Administração. As Despesas com o **Pessoal** (€ 2 825 993) correspondem a **1% do Plano** e incluem remunerações com *Pessoal em Regime de Tarefa ou Avença, Pessoal Contratado a Termo e Pessoal em Qualquer Outra Situação*.



Da conjugação dos quadros III.4 e III.6, pode confirmar-se a imputação, a *Pessoal*, daquele valor inscrito no Plano de Investimentos, respectivamente, € 252 134 602 (quadro III.4) e € 254 960 595 (quadro III.6).

As **Despesas com o Pessoal**, registadas no *Agrupamento Económico 01*, € **252 134 602**, respeitam a Remunerações Certas e Permanentes (84,2%), a encargos com a Segurança Social (12,5%) e a Abonos Variáveis e Eventuais 3,3%¹¹.

Contudo, parte significativa das transferências para o **SRS**, cerca de 68% (€ **116 133 807**), foram para **pagamento de pessoal**, como se identifica no quadro III.7¹².

Quadro III.7 – Despesas com Pessoal do SRS

Unid.: Euro

	Total	
	€	%
COA	230.705,60	0,2
CSAH	4.171.750,52	3,6
CS C. S. Jorge	1.513.129,56	1,3
CS Horta	2.251.454,12	1,9
CS Lajes Pico	370.509,35	0,3
CS Madalena	312.205,42	0,3
CS Nordeste	1.684.870,21	1,5
CS P. Delgada	7.806.971,06	6,7
CS Povoação	1.622.356,07	1,4
CS Praia Vitória	2.990.508,42	2,6
CS R. Grande	4.175.995,24	3,6
CS S.C. Flores	1.707.369,55	1,5
CS S.C. Graciosa	1.427.997,62	1,2
CS S.R. Pico (1)	324.898,61	0,3
CS Velas	1.939.191,95	1,7
CS V.F.Campo	2.326.277,63	2,0
CS Vila do Porto	1.821.439,31	1,6
Hosp. Horta	12.781.456,24	11,0
Hosp. D. Esp. Santo	37.364.320,67	32,2
Hosp. AH	25.546.774,94	22,0
US Ilha Pico	3.763.625,27	3,1
Total	116.133.807,36	100,0

Fonte: Contas de Gerência dos Organismos da Saúde

Assim, pelos valores apresentados, verifica-se que as **Despesa de Pessoal**, consideradas no agregado **Funcionamento** (sem considerar as classificadas, como tal, no Plano de Investimentos), ultrapassaram os **368,2 milhões de euros**.

No contraditório, a VPGR referiu que “... quer as despesas com pessoal (+1,1%) quer as despesas de funcionamento (+2,1%) registaram taxas de crescimento, relativamente ao ano de 2003, muito reduzidas, as quais são reveladoras do esforço de contenção orçamental levado a cabo pelo Governo Regional neste tipo de despesas”.

¹¹ Conforme Volume II da CRAA de 2004.

¹² Elaborado tendo por base as Contas de Gerência dos Organismos da Saúde.



Os valores apontados na resposta da VPGR, relativamente às despesas com o pessoal, resultam do que adiante consta no quadro III.10. Faz-se notar que os valores constantes desse quadro, não reflectem as despesas de funcionamento, classificadas como tal no Plano de Investimentos.

As **Transferências Correntes** (€ 218 181 552) destinaram-se, maioritariamente, a Institutos e Fundos e Serviços Autónomos (98,1%), com destaque para o SRS (78%).

Quadro III.8 – Transferências Correntes

	Institutos e FSA				Instituições sem Fins Lucrativos	Outras	Unid.: Euro	
	FSA	Seg. Social e C.G.A.	Organismos de Saúde	Total				
	PGR						66.755,52	5.750,00
SRPFP		19.025.009,02				19.025.009,02	8,7%	
SREC	13.623.287,00			2.915.572,06	87.376,56	16.626.235,62	7,6%	
SRHE	3.443.816,00					3.443.816,00	1,6%	
SRAS	1.976.567,00	7.523,00	170.957.130,00			172.941.220,00	79,3%	
SRE		8.239,74				8.239,74	0,0%	
SRAP	5.064.526,00			1.000.000,00		6.064.526,00	2,8%	
Total	24.108.196,00	19.040.771,76	170.957.130,00	3.982.327,58	93.126,56	218.181.551,90	100%	

Fonte: CRAA de 2004

As operações registadas em **Transferências de Capital** (€ 624 455), da responsabilidade da SREC (99,1%) e da SRHE (0,9%), tiveram como principais beneficiários:

- FRASE 510 980 euros;
- FSA..... 72 714 euros;
- Juntas de Freguesia 35 000 euros;
- SRPCBA 5 761 euros.

Na **Aquisição de Bens e Serviços** (€ 17 694 378), há a considerar quase **1,4 milhões** de euros destinados à aquisição de **Bens de Capital**, conforme o quadro III.9.

Quadro III.9 – Aquisição de Bens de Capital

Rubricas		Pagamentos	
07.01.06	Material de Transporte	62.233,26	4,5%
07.01.07	Equipamento de Informática	732.627,54	53,4%
07.01.08	Software informático	112.773,29	8,2%
07.01.09	Equipamento Administrativo	395.442,52	28,8%
07.01.10	Equipamento Básico	53.789,30	3,9%
07.01.11	Ferramentas e Utensílios	8.744,41	0,7%
07.01.12	Artigos e objectos de valor	5.800,72	0,5%
Total		1.371.411,04	100,0%

Fonte: CRAA de 2004

Em **Outras Despesas** (€ 17 510 948), destaca-se o financiamento do Orçamento da ALRAA (€ 9 143 607).



Mais de 60% da Aquisição de Bens de Capital destinaram-se para Material de Informática (845,4 mil euros).

Prosseguindo o princípio de fundamentar o Parecer sobre a CRAA em **auditorias**, o Tribunal de Contas considerou, no Plano de Acção, uma sobre a **Aquisição de material e equipamento informático**, com incidência no Orçamento de 2004, tendo como objectivo analisar a legalidade das aquisições efectuadas e averiguar o cumprimento das normas relativas ao registo e inventário dos bens. No ponto III.7.2, apresentam-se, de forma sintética, as principais observações e recomendações da referida auditoria.

III.7 – Síntese da actividade de Fiscalização exercida pelo Tribunal de Contas

III.7.1 – Fiscalização Prévia

No âmbito da Fiscalização Prévia, efectuada por este Tribunal a actos geradores de despesa da responsabilidade dos Serviços da Administração Regional Autónoma, em 2004, foi exercido o controlo sobre 51 processos (48 visados e 3 recusados), no valor de 30,7 milhões de euros, assim distribuídos:

- Empreitadas..... 26 processos 21,2 milhões de euros;
- Fornecimentos 10 processos 6,3 milhões de euros;
- Empréstimos..... 1 processo 2,5 milhões de euros;
- Aquisição de imóveis..... 1 processo 450 mil euros;
- Pessoal..... 13 processos 146 mil euros.

Como resultado da **apreciação** dos processos de **Fiscalização Prévia**, retiram-se as seguintes **Observações/Conclusões**:

- Inobservância do prazo de remessa ou de reenvio do acto ou contrato para fiscalização prévia;
- Falta de indicação, nos adicionais aos contratos de empreitada, da data de início de execução dos trabalhos objecto do contrato;
- Deficiente prestação da informação de cabimento ou insuficiente dotação de verba;
- Assunção de encargos por mais de um ano económico ou por conta do orçamento do ano seguinte, sem plano plurianual aprovado ou autorização do órgão competente;
- Falta ou deficiência na publicação de anúncios de concursos (anúncios de abertura e rectificativos);
- Actos de autorização da despesa, de adjudicação e de autorização de trabalhos a mais, praticado por órgão incompetente em razão do valor ou por inobservância do princípio da fixação da competência;
- Divergências entre elementos do anúncio do concurso, por um lado, e o programa do concurso e o caderno de encargos, por outro, no que respeita ao modo de retribuição da empreitada, critérios de adjudicação, prazo de execução e prazo de garantia;



- Não adopção, em sede de análise de propostas, do critério de adjudicação fixado nos documentos patenteados a concurso;
- Realização de trabalhos a mais, sem que se verifiquem os pressupostos exigidos no artigo 26.º do Decreto-Lei n.º 59/99, de 2 de Março, assim como falta de fundamentação do acto autorizador da realização de trabalhos a mais em empreitadas de obras públicas;
- Autorização de trabalhos a mais correspondentes a valores entre 15% e 25% sobre o contrato de empreitada de que são resultantes, sem que o despacho seja devidamente fundamentado, ou não acompanhado por estudo realizado por entidade externa e independente, nos termos do artigo 45.º do Decreto-Lei n.º 59/99, de 2 de Março.

III.7.2. – Concomitante e Sucessiva

⇒ Serviço de Desenvolvimento Agrário de S. Miguel – Aud. n.º 13/2005 – FC/SRATC (aprovada em 8/07/2005)

No âmbito da **Fiscalização Concomitante**, realizou-se uma auditoria ao Serviço de Desenvolvimento Agrário de S. Miguel.

A auditoria teve como objectivo auditar actos, contratos e procedimentos administrativos, relativos aos contratos de prestação de serviços não submetidos a visto prévio, de valor superior a € 4 987,98, em qualquer modalidade, abrangendo os contratos e os procedimentos que lhes deram origem, tendo como período de referência o ano de 2004, com exclusão dos respeitantes a limpeza, segurança de instalações e assistência técnica, o que envolveu a verificação da respectiva legalidade e regularidade.

Foram examinados **28 contratos de aquisição de serviços** com pessoas singulares.

A **auditoria** permitiu **concluir**, numa perspectiva global e genérica, que:

- Em 28 relações contratuais examinadas, todas qualificadas, pelos contratantes, como prestação de serviços na modalidade de avença, 17 correspondem materialmente ao exercício de actividades com subordinação jurídica para a satisfação de necessidades permanentes do serviço. Consequentemente, tais relações não deveriam ser tituladas por contrato de prestação de serviços.
- Em 4 contratos, foi indevidamente utilizado o procedimento pré-contratual de ajuste directo, por não se verificar a factualidade correspondente ao fundamento invocado, e, em função do valor, ser aplicável o procedimento de consulta prévia a dois fornecedores.
- Os encargos com os serviços contratados, embora sejam, pela sua natureza e finalidade, despesas correntes, são pagos, incorrectamente, por verbas do Plano de Investimentos, contrariamente à recomendação do TC emanada em sede de Parecer sobre a Conta da RAA.



Das **Recomendações** aprovadas, destacam-se as seguintes:

- O recrutamento de pessoal, para satisfação de necessidades permanentes de serviço, não deve ser feito mediante a celebração de contratos de prestação de serviços, na modalidade de avença.
- O suporte financeiro das despesas de funcionamento, originadas em actividades correntes, deve enquadrar-se no respectivo orçamento de funcionamento do Departamento Governamental, uma vez que as verbas do Plano se destinam ao financiamento de investimentos.

➔ **Auditoria à aquisição de material e equipamento informático – Aud. n.º 7/2006 – FS/SRATC (aprovada em 5/04/2006)**

No âmbito da **Fiscalização Sucessiva**, realizou-se uma auditoria à **aquisição de material e equipamento informático**, envolvendo vários Serviços da Administração Regional.

A auditoria teve como objectivo analisar a legalidade e regularidade financeira das aquisições efectuadas e dos procedimentos associados, assim como averiguar o cumprimento das normas relativas ao registo e inventário, incluindo a comunicação à Direcção de Serviços do Património, entidade responsável pelo controlo e acompanhamento da gestão do Património dos bens da RAA.

A auditoria incidiu sobre três departamentos governamentais: Vice-Presidência do Governo Regional (VPGR), Secretaria Regional da Educação e Ciência (SREC) e Secretaria Regional da Economia (SRE).

Em cada departamento, foram excluídos da análise os serviços localizados fora das ilhas de São Miguel e da Terceira, bem como as despesas de valor inferior a € 4 987,98 (sem IVA).

Os bens adquiridos, pelos serviços seleccionados, totalizaram **€3 110 367,54**, equivalentes a 81% do total da despesa efectuada na RAA, com a aquisição de material e equipamento informático. A maior parte das despesas foram inscritas no Plano de Investimentos.

A **auditoria** permitiu **concluir**, numa perspectiva global e genérica, que:

- A autorização do início do procedimento não é formalizada, nos termos do n.º 1 do artigo 79.º do Decreto Lei n.º 197/98, de 8 de Junho (VPGR – Ex–SRPFP, GSRE);
- A informação do cabimento de verba não é formalizada, conforme prevê o n.º 3 do artigo 5.º do Decreto Regulamentar Regional n.º 9/2004/A, de 26 de Março (VPGR – Ex–SRPFP);
- Através das contas-correntes, não é possível verificar os registos das verbas cativas, como prevê o n.º 2 do artigo 5.º do Decreto Regulamentar Regional n.º 9/2004/A, de 26 de Março (DRJEFP);
- Foram realizadas despesas referentes a aquisições superiores a 4 mil euros, sem a autorização do membro do Governo Regional, como define o n.º 4 do artigo 17.º do Decreto Regulamentar Regional n.º 9/2004/A, de 26 de Março (VPGR – Ex–SRAP);
- Foram imputadas despesas a diversas acções do Plano de Investimentos, cujo conteúdo não contempla a aquisição de material e equipamento informático, donde as verbas do Plano financiaram os gastos correntes do serviço (GSRE);



- O inventário dos bens não se encontra valorizado nem actualizado, em desrespeito pelo estabelecido no CIBE (VPGR – Ex–SRPFP e Ex–SRAP; DRE);
- O inventário dos bens não se encontra actualizado, em desrespeito pelo estabelecido no CIBE (SREA);
- Os bens adquiridos, no ano de 2004, não foram comunicados à DSP, conforme se encontra expresso nas instruções daquela Direcção de Serviços (VPGR – Ex–SRAP; DRE; GSRE).

Das **Recomendações** aprovadas, destacam-se as seguintes:

- A autorização do início do procedimento deverá ser formalizada, nos termos da lei (VPGR – Ex–SRPFP; GSRE);
- A informação do cabimento de verba deverá ser formalizada, conforme determina a lei (VPGR – Ex–SRPFP);
- As contas-correntes deverão manter-se actualizadas, de acordo com a lei, concretizando-se a intenção manifestada, em sede de contraditório (DRJEFP);
- As competências para autorização de despesas, legalmente estabelecidas, deverão ser respeitadas (VPGR – Ex–SRAP);
- As verbas do Plano deverão destinar-se, exclusivamente, a investimentos (GSRE);
- O inventário dos bens deverá permanecer valorizado e actualizado, em respeito pelo estabelecido no CIBE (VPGR – Ex–SRPFP e Ex–SRAP; DRE);
- O inventário dos bens deverá permanecer actualizado, em respeito pelo estabelecido no CIBE (SREA);
- Os bens adquiridos deverão ser comunicados à DSP, dando-se cumprimento às instruções daquela Direcção de Serviços (VPGR – Ex–SRAP; DRE; GSRE).



III.8 – Evolução da Despesa

A Despesa total, registada entre os anos de 2001 e 2004, a preços correntes, apresenta um crescimento médio anual de 1,4%, como se pode observar no quadro III.10.

Quadro III.10 – Evolução da Despesa – Classificação Económica – 2001/2004

Unid.: Euro

DESIGNAÇÃO	2001	2002	2003	2004	Var.01/02	Var.02/03	Var.03/04	Tx. Méd. Cresc.
Despesa Corrente	435.552.836	482.900.120	493.819.303	503.859.031	10,9%	2,3%	2,0%	5,0%
Despesas com Pessoal	236.861.359	248.657.370	249.336.186	252.134.602	5,0%	0,3%	1,1%	2,1%
Aq. Bens/Serv. Correntes	13.361.066	14.802.607	15.348.999	16.322.967	10,8%	3,7%	6,3%	6,9%
Enc. Corr. da Dívida	9.467.165	9.072.921	7.592.054	7.371.203	-4,2%	-16,3%	-2,9%	-8,0%
Transf. Correntes	167.086.746	200.634.815	212.137.759	218.181.552	20,1%	5,7%	2,8%	9,3%
Subsídios	0	0	0	0	-	-	-	-
Out. Desp. Correntes	8.776.500	9.732.408	9.404.305	9.848.706	10,9%	-3,4%	4,7%	3,9%
Despesa de Capital	62.243.660	28.787.263	1.734.332	2.286.904	-53,8%	-94,0%	31,9%	-66,8%
Aquisição Bens de Capital	1.281.659	1.439.546	1.369.398	1.371.411	12,3%	-4,9%	0,1%	2,3%
Transferências de Capital	114.174	117.120	119.733	624.455	2,6%	2,2%	421,5%	76,2%
Activos Financeiros	0	0	0	0	-	-	-	-
Passivos Financeiros	60.547.716	26.659.474	0	0	-56,0%	-100,0%	-	-
Outras Despesas Capital	300.110	571.124	245.201	291.038	90,3%	-57,1%	18,7%	-1,0%
Despesas do Plano	204.432.983	216.869.338	212.301.944	226.140.627	6,1%	-2,1%	6,5%	3,4%
TOTAL	702.229.479	728.556.722	707.855.579	732.286.562	3,7%	-2,8%	3,5%	1,4%

Fonte: CRAA de 2001 a 2004

No ano de 2004, a Despesa teve um aumento na ordem dos 24,4 milhões de euros, relativamente ao executado em 2003.

No quadriénio, as Transferências (correntes e capital) registaram o maior crescimento nominal (cerca de 51,6 milhões de euros) e percentual (31%), passando de 167 milhões de euros, em 2001, para 219 milhões, em 2004. O crescimento médio anual alcançado situou-se nos 9,4%.

As Transferências de Capital, em 2004, quintuplicaram, perante 2001, devido ao aumento das transferências para o FRASE, registando um crescimento médio anual de 76,2%.

As **Despesas com o Pessoal**, sem considerar a correspondente componente inserida nas Transferências Correntes, cresceram, no quadriénio, à **taxa média anual de 2,1%**. A evolução mais significativa, verificada em 2002, foi atenuada nos anos seguintes.

A Aquisição de Bens e Serviços (Correntes e Capital) aumentou, no quadriénio, cerca de 21%, o equivalente a 3 milhões de euros, apurando-se uma média de crescimento anual de 6,5%.

Os Encargos com Dívida (Correntes e Passivos Financeiros), a par das Outras Despesas de Capital, são as únicas componentes da Despesa que diminuíram de valor¹³.

¹³ Análise a desenvolver no capítulo VI.

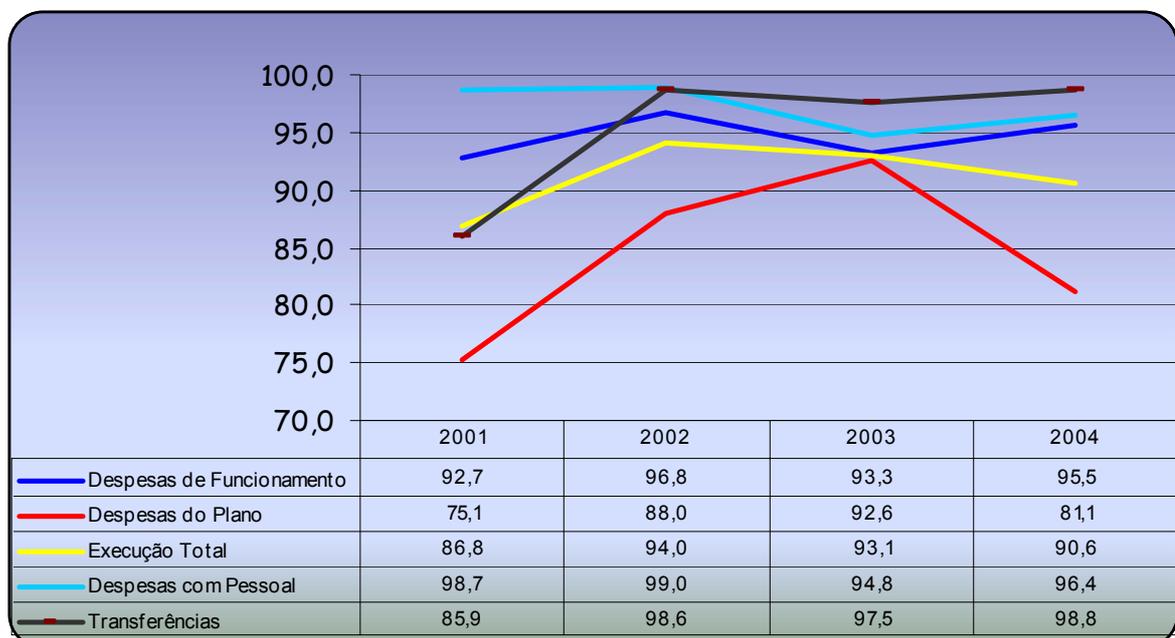


Naquele período de 4 anos, destaca-se o decréscimo médio anual dos Encargos Correntes da Dívida, na ordem dos 8%. Esta situação ficou a dever-se à conjuntura de descida das taxas de juro, registadas nos mercados financeiros.

As Despesas afectas ao Plano de Investimento apontam uma tendência crescente, na ordem dos 3,4% ao ano. Aumentaram 14 milhões de euros, em 2004, e 22 milhões, entre 2001 e 2004 (10,6%).

Os desvios ocorridos entre a programação e a execução do ORAA, no período em análise, evidenciam-se no gráfico III.1, por grandes agregados da Despesa.

Gráfico III.1 – Taxas de Execução da ORAA (%) — 2001/2004



Fonte: CRAA de 2001 a 2004

As Despesas com o Pessoal e as Transferências acompanharam a evolução das Despesas de Funcionamento, registando subidas e descidas, alternadamente, nos anos analisados.

A execução da Despesa Total, na maior parte dos anos, atinge índices entre os 87 e os 94 pontos percentuais. O índice mais baixo foi registado em 2001.

As Despesas do Plano registaram as taxas de execução mais baixas, ao longo do quadriénio em análise. A sua execução, em 2004, afastou-se em 52,6 milhões de euros do previsto.

A análise evolutiva das Despesas, estruturadas em termos de Classificação Funcional, consta do quadro III.11.



Quadro III.11 – Evolução das Despesa por Classificação Funcional

Unid.: Euro

DESIGNAÇÃO	2001	2002	2003	2004	Var. 01/02	Var. 02/03	Var. 03/04	Tx. Méd. Cresc.
Funções Gerais de Soberania	208.745.155,74	311.852.219,42	275.469.377,09	246.362.285,80	49,4%	-11,7%	-10,6%	5,7%
Serviços Gerais da Administração Pública	208.745.155,74	311.852.219	275.469.377	246.362.286	49,4%	-11,7%	-10,6%	5,7%
Funções Sociais	422.247.596,99	470.038.383,02	488.683.007,25	497.819.371,59	11,3%	4,0%	1,9%	5,6%
Educação	199.760.258,31	212.036.659	208.612.595	212.052.060	6,1%	-1,6%	1,6%	2,0%
Saúde	139.260.029,83	165.541.066	174.726.724	180.142.736	18,9%	5,5%	3,1%	9,0%
Segurança e Acção Social	5.699.904,05	6.638.793	7.477.876	7.731.052	16,5%	12,6%	3,4%	10,7%
Habituação e Serviços Colectivos	55.770.274,68	60.308.837	73.705.701	73.268.445	8,1%	22,2%	-0,6%	9,5%
Serviços Culturais, Recreativos e Religiosos	21.757.130,13	25.513.028	24.160.111	24.625.078	17,3%	-5,3%	1,9%	4,2%
Funções Económicas	187.428.712,25	221.569.097,98	210.116.421,61	274.660.951,37	18,2%	-5,2%	30,7%	13,6%
Agríc. e Pecuária, Silvicultura, Caça e Pescas	66.483.740,53	70.609.683	62.703.074	127.335.771	6,2%	-11,2%	103,1%	24,2%
Indústria e Energia	23.112.909,94	46.288.101	54.161.771	63.980.050	100,3%	17,0%	18,1%	40,4%
Transportes e Comunicações	56.573.032,26	62.100.826	62.220.736	59.369.084	9,8%	0,2%	-4,6%	1,6%
Comércio e Turismo	17.728.731,41	14.257.461	12.119.157	11.014.014	-19,6%	-15,0%	-9,1%	-14,7%
Outras Funções Económicas	23.530.298,11	28.313.026	18.911.684	12.962.033	20,3%	-33,2%	-31,5%	-18,0%
Outras Funções	76.078.500,32	48.654.823,37	18.897.325,76	41.191.593,30	-36,0%	-61,2%	118,0%	-18,5%
Operações da Dívida Pública	70.014.880,99	35.732.395	7.592.054	7.371.203	-49,0%	-78,8%	-2,9%	-52,8%
Diversas não especificadas	6.063.619,33	12.922.429	11.305.271	33.820.390	113,1%	-12,5%	199,2%	77,3%
TOTAL	894.499.965,30	1.052.114.523,79	993.166.131,71	1.060.034.202,06	17,6%	-5,6%	6,7%	5,8%

Fonte: CRAA de 2001 a 2004

Da desagregação das Despesas por **Classificação Funcional**, pode aferir-se que:

- Os Serviços Gerais da Administração Pública, apesar de terem abrandado 11,7%, em 2003, e 10,6%, em 2004, cresceram à taxa média anual de 5,7%, no quadriénio 2001/2004;
- As Funções Sociais cresceram à taxa média anual de 5,6%, tendo 2004 absorvido mais 1,9% que 2003;
- As Funções Económicas registaram, em 2004, um aumento de 30,7%, essencialmente devido à Agricultura e Pecuária, Silvicultura, Caça e Pescas, que obtiveram um aumento de 103,1%. A taxa média de crescimento, no quadriénio, é de 13,6%;
- As Outras Funções registaram um decréscimo médio anual de 18,5%, ainda que, em 2004, tenha ocorrido um aumento de 118%.



III.9 – Conclusões

III.9.1 A Despesa escriturada na CRAA é superior aos pagamentos das Tesourarias Regionais, em € 365,01 (*ponto III.1*);

III.9.2 A Despesa contabilizada na CRAA atingiu os 1 060 milhões de euros (mais 66,8 milhões do que em 2003), correspondentes a uma taxa de execução de 96,3% (*ponto III.2*);

III.9.3 A Despesa, sem Contas de Ordem (327,7 milhões de euros), no valor de 732,3 milhões de euros, mais 24,4 milhões que em 2003, teve uma execução de 90,6% (*ponto III.2*);

III.9.4 A Despesa de Funcionamento, com cerca de 506,1 milhões de euros (mais 10,6 milhões de euros que em 2003), encontra-se, maioritariamente (99,5%) distribuída por Despesas Correntes (*ponto III.6*);

III.9.5 As Despesas de Pessoal, integradas no agregado Funcionamento (sem considerar as classificadas, como tal, no Plano de Investimentos), ultrapassaram os 368,2 milhões de euros (mais 5,7 milhões de euros que em 2003), correspondendo a quase 73% das Despesas de Funcionamento (*ponto III.6*);

III.9.6 Em resultado de auditorias realizadas pelo TC, verificou-se que tanto a aquisição de material e equipamento informático, como os encargos com serviços contratados, embora sejam, pela sua natureza e finalidade, despesas de funcionamento, são pagos, incorrectamente, por verbas do Plano de Investimentos (*ponto III.7.2*).



Capítulo IV — Subsídios e outros apoios financeiros

Os subsídios atribuídos, pelos Orçamentos da RAA e dos FSA, totalizaram 123,7 milhões de euros, maioritariamente, da responsabilidade da SRE (17,6%) e do FRAE (22%).

Existem subsídios atribuídos por diferentes Departamentos Governamentais para a mesma finalidade, situação potenciadora de práticas injustas e discriminatórias.

Do total dos apoios atribuídos, 78,4% possui enquadramento legal adequado.

A atribuição de apoios fora da esfera legalmente estabelecida, além de discricionária, é potencialmente violadora dos princípios constitucionais da igualdade, proporcionalidade, justiça e imparcialidade.



IV.1 – Análise Global

As informações constantes da CRAA sobre a temática dos subsídios constituem a base de trabalho para a análise que se desenvolve no presente Capítulo. No entanto, a consulta de outras fontes de informação possibilitou, através do seu cruzamento, estabelecer comparações e verificar a fiabilidade dos valores apresentados na CRAA.

Assim, no tocante aos apoios concedidos pelos FSA, os elementos constantes da CRAA foram comparados com os inscritos nas Contas de Gerência daqueles organismos.

Os subsídios contabilizados na CRAA apresentam-se de três formas distintas:

- **Volume 1** — desenvolve a temática, de forma sintética e global (inclui FSA);
- **Volume 2** — apresenta as despesas pagas por cada Departamento Governamental, Capítulo e Divisão, por Classificação Económica.

Todavia, este documento discrimina, apenas, o valor da despesa global contabilizada por rubrica de Classificação Económica, nas diferentes Divisões.

Como grande parte dos subsídios são contabilizados em rubricas de Classificação Económica, onde se inscrevem outros fluxos sem a natureza de subsídios, não é possível verificar a contabilização da totalidade dos apoios listados no Anexo 1 da CRAA.

O cruzamento de dados só é possível nas rubricas em que o valor contabilizado respeite, exclusivamente, a apoios financeiros e coincida com o registado no Anexo 1 da CRAA;

- **Anexo 1** — reúne as listagens dos apoios concedidos pelos diferentes Departamentos Governamentais e FSA.

Na generalidade, aquelas listas identificam o beneficiário do apoio, o enquadramento legal, o valor da despesa e as respectivas Classificações Orgânica e Económica.

A presente análise recorre, necessariamente, aos dois Volumes da CRAA e respectivo Anexo 1.

O valor contabilizado só é confirmado no Volume 2, enquanto a desagregação dos apoios por sector de actividade ou beneficiário, bem como a avaliação do seu enquadramento legal, só é perceptível através do Anexo 1.

Importa, por isso, que a informação constante dos diferentes Volumes que constituem a CRAA seja coincidente, o que ainda não sucede.



IV.1.1 – Apoios Inscritos na CRAA

Os subsídios contabilizados no Volume I (€ 73 125 129,97) e no Anexo dos Subsídios (€ 73 192 937,40), por Departamento Governamental, estão desagregados no quadro IV.1.

Quadro IV. 1 – Apoios considerados na CRAA — Volume 1 e Anexo 1

DESIGNAÇÃO	CRAA		Unid.: Euro DIFERENÇA
	Volume I (1)	Anexo - Subsídios (2)	(2) - (1)
Presidência do Governo	3.451.328,96	3.508.688,96	57.360,00
Secretaria Regional Adjunta da Presidência	749.847,74	749.847,74	0,00
Secretaria Regional da Educação e Cultura	10.302.541,82	10.302.541,82	0,00
Secretaria Regional dos Assuntos Sociais	11.317.650,68	11.317.650,68	0,00
Secretaria Regional da Economia	21.715.469,65	21.715.469,65	0,00
Secretaria Regional da Agricultura e Pescas	10.964.099,84	10.964.099,84	0,00
Secretaria Regional do Ambiente	2.018.464,66	2.018.464,66	0,00
Secretaria Regional da Habitação e Equipamentos	12.605.726,62	12.616.174,05	10.447,43
Total Subsídios Pagos por Dep. Governamental	73.125.129,97	73.192.937,40	67.807,43

Fonte: CRAA, Volumes 1 e Anexo – Subsídios.

O total dos apoios atribuídos pelos Departamentos Governamentais difere entre o constante no Volume I e no Anexo I dos Subsídios, em 67,8 mil euros, devido, nomeadamente a:

- Erro de cálculo no agrupamento económico 04 00 00 – *Transferências Correntes* da PGR, no Volume I da CRAA, originando uma diferença para menos de € 57 360¹⁴;
- Imperfeição na formatação de alguns números incluídos nas listagens constantes do Anexo I, referentes à SRHE, mais precisamente no agrupamento económico 08 00 00 – *Transferências de Capital*, originando uma divergência para menos de € 10 447,43¹⁵;
- Irregularidade no Volume I, no total dos agrupamentos económicos 04 – *Transferências Correntes* e 08 – *Transferências de Capital* da SRAgP, por troca do valor.

Os 100 000 euros incluídos na Classificação Económica 04 00 00 na Direcção Regional dos Recursos Florestais deveriam constar da rubrica 08 00 00, conforme o Anexo I da CRAA. Esta situação não afectou, contudo, o total daquela Secretaria.

Relativamente à divergência de € 57 360 apurada na PGR, a VPGR confirmou, em sede de contraditório, o valor constante do Anexo I.

E, quanto à imperfeição na formatação, a VPGR confirmou o facto, acrescentando que, por esse motivo, o valor de € 10 447,43 *“não foi incluído no somatório constante do Volume I da Conta”*.

¹⁴ Os apoios atribuídos pela PGR, inscritos na Classificação Económica 04 00 00, somam 157 783,19 euros no Anexo I, enquanto o valor considerado no Volume 1 é de 100 423,19 euros.

¹⁵ Os apoios atribuídos pela SRHE, através do agrupamento económico 08 00 00, somam 12 271 807,58 euros no Anexo I, ao passo que o valor constante do Volume 1 é de 12 261 360,15 euros.



A circularização efectuada aos subsídios atribuídos pelos FSA – quadro IV.2 – revela, também, a existência de divergências na informação entre os dois documentos constitutivos da CRAA e as Contas de Gerência.

Comparou-se o Agrupamento Económico 05 – *Subsídios*, uma vez que os apoios inscritos em outros agrupamentos económicos, nomeadamente, 04 00 00 – *Transferências Correntes* e 08 00 00 – *Transferências de Capital*, incluem verbas que não têm natureza de subsídios.

Quadro IV. 2 – Apoios classificados no Agrupamento Económico 05 – Subsídios
— CRAA e Contas de Gerência —

Designação	CRAA 05 - Subsídios		Conta de Gerência (3) 05 - Subsídios	DIFERENÇA	
	Volume I (1)	Anexo - Subsídios (2)		(2) - (1)	(3) - (2)
	Unid.: Euro				
Fundo Regional do Emprego	3.920.987,34	3.853.628,11	3.923.399,32	-67.359,23	69.771,21
Centro de Gestão Financeira da Segurança Social	3.889.245,82	3.889.245,82	3.241.606,29	0,00	-647.639,53

Relativamente ao FRE, a CRAA refere na nota e) do quadro dos subsídios:

“Existe um diferencial na rubrica 05 – Subsídios de € 2 411,98 para menos, entre quadro e a conta de gerência”.

Na circularização efectuada pelo Tribunal, constataram-se divergências nos 3 documentos analisados (quadro IV.3), de valor diferente do referenciado na nota apresentada na CRAA.

Quadro IV. 3 – FRE – Classificação Económica 05 – Subsídios

Fundo Regional do Emprego - CE 05 - Subsídios					
CE	CRAA		Conta de Gerência (3)	DIFERENÇA	
	Volume I (1) (a)	Anexo - Subsídios (2)		(2) - (1)	(3) - (2)
05 00 00	3.920.987,34	3.853.628,11	3.923.399,32	-67.359,23	69.771,21
05 01 04		170.695,87	204.851,67		34.155,80
05 03 04		711.416,35	1.082.442,32		371.025,97
05 05 04		71.493,72	63.052,76		-8.440,96
05 07 03		2.881.841,89	2.552.908,26		-328.933,63
05 08 01		18.180,28	20.144,31		1.964,03

(a) No Volume I não vem discriminado as subcontas.

Na circularização efectuada aos subsídios atribuídos pelo CGFSS, constatou-se que a Conta de Gerência inscreve menos 647,7 mil euros do que a CRAA (Volume 1 e Anexo 1), não se tendo apurado qualquer justificação (quadro IV.4).

A VPGR afirmou, no âmbito do contraditório, *“No que concerne à diferença detectada no CGFSS, confirma-se o valor constante na Conta, por corresponder à informação prestada por este organismo”.*

Como já se referiu, a Conta de Gerência do CGFSS revela um valor inferior em 17%.



Quadro IV. 4 – CGFSS – Classificação Económica 05 – Subsídios

Unid.: Euro

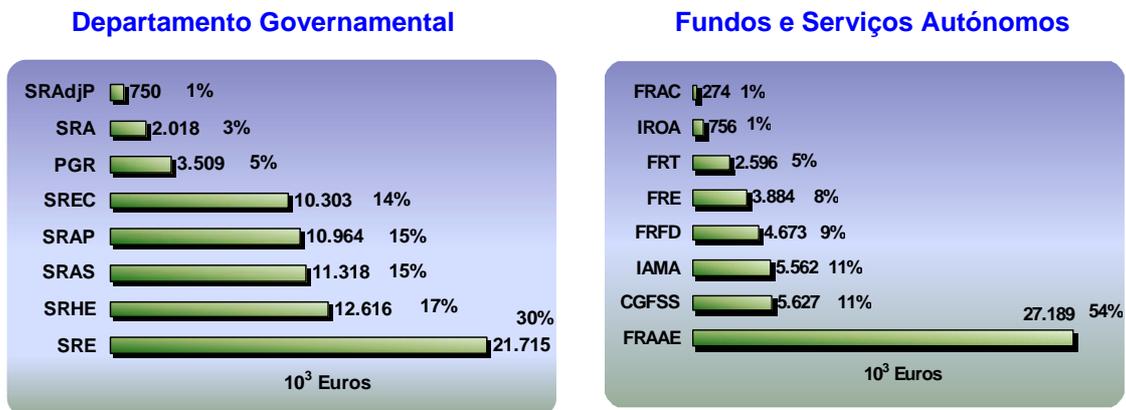
Centro de Gestão Financeira da Segurança Social - CE 05 - Subsídios					
CE	CRAA		Conta de Gerência (3)	DIFERENÇA	
	Volume I (1) (a)	Anexo - Subsídios (2)		(2) - (1)	(3) - (2)
05 00 00	3.889.245,82	3.889.245,82	3.241.606,29	0,00	-647.639,53
05 07 02		3.889.245,82	3.241.606,29		-647.639,53
Total	3.889.245,82	3.889.245,82	3.241.606,29	0,00	-647.639,53

(a) No Volume I não vem discriminado as subcontas.

IV.1.2 – Apoios Atribuídos Por Departamentos Governamentais e FSA

De acordo com a informação constante do Anexo 1 da CRAA, os subsídios atribuídos pela Administração Regional totalizam 123,7 milhões de euros, dos quais, 73,2 milhões (59%) foram concedidos por Secretarias Regionais (Administração Directa) e 50,5 milhões (41%) por Fundos e Serviços Autónomos (Administração Indirecta).

Gráfico IV. 1 – Subsídios atribuídos



Fonte: Anexo I da CRAA

A SRE, com 21,7 milhões de euros, foi a mais representativa, cerca de 30% do total da Administração Directa, seguindo-se a SRHE com 12,6 milhões de euros e a SRAS com 11,3 milhões de euros.

O FRAAE (27,2 milhões de euros), tutelado pela SRE, é responsável por 54% das ajudas financeiras concedidas pelos FSA.

A SRE, com os organismos por si tutelados, é responsável por cerca de 40% dos subsídios atribuídos, quase 50 milhões de euros.



IV.1.3 – Subsídios Reembolsáveis e Não Reembolsáveis

Os **subsídios a fundo perdido** totalizam **123,6 milhões** de euros (99,9%), enquanto os reembolsáveis somam 165,7 mil euros (0,1%), dos quais, 123,5 mil euros pagos pela Administração Directa e 42,2 mil euros por FSA – quadro IV.5.

Quadro IV. 5 – Subsídios Reembolsáveis e Não Reembolsáveis

Unid: Euro

Designação	SUBSÍDIOS		TOTAL	
	Reembolsáveis	Não Reembolsáveis		
SRE (a)	64.993,27	48.839.263,59	48.904.256,86	
SRAS (b)	58.500,00	16.885.976,53	16.944.476,53	
SREC (c)	4.342,27	19.129.306,50	19.133.648,77	
SRAgP (d)	37.905,15	17.244.899,61	17.282.804,76	
SRHE		15.211.904,82	15.211.904,82	
PGR		3.508.688,86	3.508.688,86	
SRA		2.018.464,66	2.018.464,66	
SRAjP		749.847,74	749.847,74	
TOTAL	Valor	165.740,69	123.588.352,31	123.754.093,00
	%	0,1	99,9	100,0

Fonte: Anexo I da CRAA

Reembolsáveis:

(a) Gabinete de Planeamento e Gestão de Incentivos	61 830,90 euro
Direcção Regional do Turismo	3 162,37 euro
(b) Direcção Regional da Solidariedade e Segurança Social	58 500,00 euro
(c) Fundo Regional do Emprego	4 342,27 euro
(d) IAMA	37 905,15 euro

O subsídio reembolsável considerado no IAMA, € 37 905,15, resulta da diferença entre um apoio de € 2 560 014,63 e o reembolso de uma parte do mesmo, € 2 522 109,48, efectuado no ano de 2004.

Aquele subsídio teve como beneficiários diversos particulares com problemas financeiros, originados por atrasos de transferências do INGA.

Aquando do recebimento das transferências, os beneficiários devolveram ao IAMA as verbas correspondentes, ficando por pagar, no final de 2004, € 37 905,15, ainda não transferidos pelo INGA.

Aquele valor não reembolsado (€ 37 905,15) foi considerado no Anexo 1 da CRAA, não o tendo sido no Volume 1. Adicionou-se, por isso, ao valor dos subsídios reembolsáveis dos FSA indicados na CRAA.

Na generalidade, os subsídios reembolsáveis são atribuídos por tranches definidas em contratos celebrados entre os beneficiários e a RAA. Estes contratos fixam os montantes e as datas das transferências de fundos a realizar pela RAA, assim como os montantes e datas dos reembolsos a efectuar pelos beneficiários.

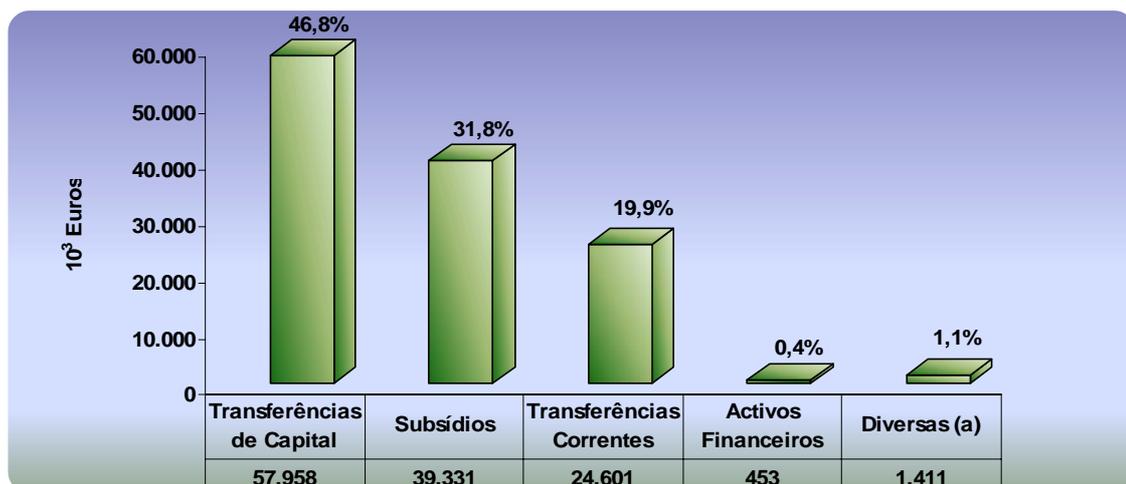
IV.2 – Classificação Económica dos Apoios

A despesa referente aos apoios concedidos foi contabilizada na CRAA em diversos agrupamentos económicos, nomeadamente:

- *Subsídios*;
- *Aquisição de Bens e Serviços*;
- *Transferências Correntes e de Capital*;
- *Outras Despesas Correntes*;
- *Activos Financeiros*,

como se representa no gráfico IV.2.

Gráfico IV.2 – Apoios por Agrupamento Económico



Fonte: Anexo I da CRAA

(a) Inclui as verbas dos agrupamentos:

02 – *Aquisição de Bens e Serviços Correntes* (330 mil euros);

06 – *Outras Despesas Correntes* (1.081 mil euros).

A despesa foi registada, maioritariamente, nos agrupamentos *Transferência de Capital* (46,8%) e *Subsídios* (31,8%).

Os apoios reembolsáveis foram classificados em *Activos Financeiros*, onde se incluem os empréstimos concedidos.

Naquele agrupamento económico, foram imputados 190 mil euros (42% do total do agrupamento), para o aumento de capital social da Sociedade Teatro Micaelense.

A imputação de despesas referentes a subsídios nos agrupamentos económicos *Aquisição de Bens e Serviços Correntes* (330 mil euros) e *Outras Despesas Correntes* (1 081 mil euros), não está correcta, uma vez que aquelas rubricas se destinam a outros fins, conforme decorre da Lei n.º 26/2002, de 14 de Fevereiro.



Respondendo, em sede de contraditório, sobre a contabilização de subsídios em agrupamentos económicos desadequados, a VPGR referiu que *“Não obstante ser um montante residual no conjunto dos subsídios atribuídos, e a sua ocorrência só possa se ter devido a um lapso pontual, os serviços da DROT irão diligenciar para que as referidas classificações económicas não sejam utilizadas no processamento de subsídios”*.

Os apoios atribuídos por aquelas Classificações Económicas foram concedidos pelos Departamentos Governamentais.

Os FSA imputaram a totalidade dos seus apoios aos agrupamentos económicos devidos.

Com base nos elementos contidos na CRAA – Volume II, 42% da despesa contabilizada em *Transferências de Capital*, 28% em *Activos Financeiros* e 6% em *Transferências Correntes* respeitam a apoios financeiros.

Por sua vez, cerca de 2 milhões euros, representativos de 15% da despesa contabilizada em *Subsídios*, não são ajudas financeiras, havendo uma Classificação Económica desadequada – quadro IV.6.

Quadro IV. 6 – Agrupamento Económico – CRAA – 2004

					Unid: Euro	
C.E.	Agregado	Funcionamento	Plano	Total	Apoios	%
04.00.00	Transferências Correntes	218.818.552	19.577.233	238.395.785	14.142.103	5,9
05.00.00	Subsídios	0	13.424.673	13.424.673	11.397.329	84,9
08.00.00	Transferências de Capital	624.455	109.064.787	109.689.242	45.793.683	41,7
09.00.00	Activos Financeiros	0	1.624.969	1.624.969	448.784	27,6
	Diversos	26.171.673	31.080.882	57.252.555	1.411.038	2,5
	Total	245.614.680	174.772.544	420.387.224	73.192.937	17,4

Fonte: Volume II e Anexo I da CRAA



IV.3 – Apoios por Entidades Beneficiárias

Os **beneficiários** dos subsídios atribuídos por cada Departamento Governamental, incluindo os FSA, evidenciam-se no quadro IV.7.

As *Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras Privadas* (45 milhões de euros) foram as que maiores apoios auferiram, 36%, seguidas das *Instituições sem Fins Lucrativos* (33 milhões de euros), com 26,5%.

As *Famílias* (11,4 milhões de euros), incluindo os empresários em nome individual, beneficiaram de 9% do atribuído.

Quadro IV. 7 – Entidades Beneficiárias

Beneficiários	Transferências Correntes	Subsídios	Transferências de Capital	Unid: Euro	
				Total Valor	%
Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras	4.561.729,52	31.053.180,22	21.532.731,67	57.147.641,41	46,2
Públicas		10.158.023,77	1.935.750,00	12.093.773,77	9,8
Privadas	4.561.729,52	20.895.156,45	19.596.981,67	45.053.867,64	36,4
Sociedades Financeiras	26.688,47	0,00	3.999.970,00	4.026.658,47	3,3
Bancos e Outras Instituições Financeiras	26.688,47		3.999.970,00	4.026.658,47	3,3
Administração Central	2.393.443,25	711.416,35	6.011.836,56	9.116.696,16	7,4
Serviços e Fundos Autónomos da RAA	2.393.443,25	711.416,35	6.011.836,56	9.116.696,16	7,4
Administração Local	312.365,97	120.743,72	6.485.304,08	6.918.413,77	5,6
Região Autónoma dos Açores	312.365,97	120.743,72	6.485.304,08	6.918.413,77	5,6
Instituições sem Fins Lucrativos	14.639.990,33	7.355.398,10	10.781.041,13	32.776.429,56	26,5
Instituições sem Fins Lucrativos	14.639.990,33	7.355.398,10	8.933.461,10	30.928.849,53	25,0
Acção Social			1.847.580,03	1.847.580,03	1,5
Famílias	2.490.855,03	90.832,50	8.912.258,90	11.493.946,43	9,3
Empresário Em Nome Individual	1.030.882,63	22.786,84	228.869,04	1.282.538,51	1,0
Outras	1.459.972,40	68.045,66	8.683.389,86	10.211.407,92	8,3
Resto do Mundo	213.920,72	0,00	196.222,52	410.143,24	0,3
Resto do Mundo	213.920,72		196.222,52	410.143,24	0,3
Outras	0,00	0,00	0,00	1.864.163,96	1,5
Total	24.638.993,29	39.331.570,89	57.919.364,86	123.754.093,00	100,0

Fonte: Anexo I da CRAA



IV.4 – Finalidade dos Subsídios Atribuídos

A **finalidade** dos subsídios atribuídos por cada Departamento Governamental, incluindo os FSA, representa-se no quadro IV.8.

Quadro IV. 8 – Finalidade dos Subsídios

Unid.: Euro

FINALIDADE DOS APOIOS ATRIBUÍDOS	PGR	SRAdJP	SREC	SRAS	SRE	SRAP	SRA	SRHE	TOTAL	
									VALOR	%
EDUCAÇÃO E EMPREGO	2.734.486,31	0,00	6.867.723,22	15.067,00	304.778,73	135.000,00	0,00	0,00	10.057.055,26	8,13
Universidade dos Açores	940.000,00								940.000,00	0,76
Investigação e desenvolvimento tecnológico	1.465.919,15				304.778,73	135.000,00			1.905.697,88	1,54
Ensino e projectos escolares	129.646,44		3.202.408,95						3.332.055,39	2,69
Formação profissional/Acções de Formação			3.465.104,70	15.067,00					3.480.171,70	2,81
Relações com as comunidades de emigração	198.920,72									
Criação de postos de trabalho			200.209,57						200.209,57	0,16
ADMINISTRAÇÃO LOCAL	0,00	577.102,41	0,00	419.000,00	0,00	874.756,77	562.541,11	0,00	2.433.400,29	1,97
Aquisição/construção de sedes de Juntas de Freguesia		300.901,86							300.901,86	0,24
Autarquias Locais - Juros de empréstimos		163.419,31							163.419,31	0,13
Cooperação com a Administração Local				419.000,00		874.756,77	562.541,11		1.856.297,88	1,50
Aterro sanitário de São Miguel		112.781,24							112.781,24	0,09
CULTURA E DESPORTO	309.937,76	0,00	10.329.104,30	66.266,34	679.834,54	348.600,00	0,00	0,00	11.733.742,94	9,48
Entidades e eventos culturais	307.687,76		1.049.706,85	66.266,34	178.979,54	298.600,00			1.901.240,49	1,54
Aumento de Capital Social da Sociedade - Teatro Micaelense					190.000,00				190.000,00	0,15
Inventariação, preservação e utilização do património regional			1.224.202,78						1.224.202,78	0,99
Desporto e Iniciativas desportivas	2.250,00		8.055.194,67		310.855,00	50.000,00			8.418.299,67	6,80
SAÚDE E SOLIDARIEDADE SOCIAL	17.062,11	0,00	0,00	16.234.514,19	0,00	0,00	0,00	0,00	16.251.576,30	13,13
Obras Const. e Benefici- C. Saúde e Hosp.				2.459.227,00					2.459.227,00	1,99
Aq. Equipam- Saúde, Hosp. e Entid. Sociais				2.172.354,00					2.172.354,00	1,76
Apoio diversos SAUDAÇOR, SA				2.256.706,00					2.256.706,00	1,82
Colaboração, obras e aquisição de equipa. para Casas Povo, Lares, Creches e out. Assoc. Soc.	17.062,11			9.346.227,19					9.363.289,30	7,57
JUVENTUDE	0,00	0,00	1.161.831,28	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.161.831,28	0,94
Juventude			1.161.831,28						1.161.831,28	0,94
TRANSPORTES	0,00	0,00	0,00	0,00	9.519.703,12	0,00	0,00	1.325.415,43	10.845.118,55	8,76
Melhoramento de portos e equipa. portuários					38.700,00			300.000,00	338.700,00	0,27
Prestação de serviços de transporte de passageiros e carga inter-ilhas					294.205,12			1.025.415,43	1.319.620,55	1,07
Aquisição de autocarros ao abrigo do SIRIART								1.137.333,06	1.137.333,06	0,92
Obrigações de serviço público - SATA					9.186.798,00				9.186.798,00	7,42
COMÉRCIO	0,00	0,00	0,00	0,00	19.235.975,11	0,00	0,00	0,00	19.235.975,11	15,54
Uniformização dos preços de venda de produtos essenciais					1.401.731,51				1.401.731,51	1,13
Uniformização dos preços de venda dos combustíveis					17.615.494,92				17.615.494,92	14,23
Custos de transporte de escoamento de produtos regionais					218.748,68				218.748,68	0,18
HABITAÇÃO	0,00	0,00	681.027,73	193.290,00	0,00	0,00	0,00	12.553.628,39	13.427.946,12	10,85
Reconstrução no âmbito do sismo de 1998			681.027,73					5.094.244,93	5.775.272,66	4,67
Habituação				193.290,00				7.459.383,46	7.652.673,46	6,18
TURISMO	0,00	0,00	0,00	0,00	961.458,30	0,00	0,00	1.137.333,06	2.098.791,36	1,70
Apoios ao Turismo					961.458,30				961.458,30	0,78
AGRICULTURA, PISCAS E AMBIENTE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15.829.486,02	1.455.923,55	132.982,28	17.418.391,85	14,08
Investimento na Agricultura						3.308.447,16			3.308.447,16	2,67
Carcinoma, brucelose e outras doenças em animais						2.902.246,63			2.902.246,63	2,35
Produtores, cooperativas e empresas na área do leite e carne						5.290.405,92			5.290.405,92	4,27
Associações de pescadores e agricultores						810.163,77			810.163,77	0,65
Indústria conserveira						1.000.000,00			1.000.000,00	0,81
Apoio à Beterraba, à batata para consumo e outros						151.179,41			151.179,41	0,12
Melhoramentos nos portos e equipamentos portuários						876.276,00			876.276,00	0,71
Execução de Projectos no Âmbito das Pescas						874.475,00			874.475,00	0,71
Construção, modificação e reparação de embarcações e equipamentos						616.292,13			616.292,13	0,50
Apoio financeiro relativo aos Juros para compra de uma embarcação								132.982,28	132.982,28	0,11
Iniciativas ambientais							1.455.923,55		1.455.923,55	1,18
DESENVOLVIMENTO REGIONAL	0,00	0,00	0,00	0,00	18.046.281,29	0,00	0,00	0,00	18.046.281,29	14,58
Incentivos ao desenvolvimento regional - SIRAA e SIDER					18.046.281,29				18.046.281,29	14,58
DIVERSOS	447.202,68	172.745,33	5.985,58	16.339,00	156.225,77	42.503,57	62.545,66	0,00	903.547,59	0,73
FINALIDADE DESCONHECIDA	0,00	0,00	87.976,66	0,00	0,00	52.458,40	0,00	0,00	140.435,06	0,11
TOTAL	3.508.688,86	749.847,74	19.133.648,77	16.944.476,53	48.904.256,86	17.282.804,76	2.018.464,66	15.211.904,82	123.754.093,00	100

Fonte: Anexo I da CRAA



O *Comércio* (19,2 milhões de euros), os *Sistema de Incentivos para o Desenvolvimento Regional* (18 milhões de euros) e a *Agricultura, Pescas e Ambiente* (17,4 milhões de euros) foram os sectores mais apoiados, representando, em conjunto, mais de 44% do total atribuído.

Os apoios ao **Comércio** destinaram-se, maioritariamente, à uniformização dos preços de venda dos combustíveis nas diferentes ilhas (17,6 milhões de euros).

Os **Sistemas de Incentivos para o Desenvolvimento** incorporam sectores diversos, desde o comércio, indústria e construção, aos cinemas e teatros, passando pelos transportes, turismo, alojamento, restauração e investigação e desenvolvimento.

A imputação dos diversos apoios, por sector de actividade, não é possível, devido, nomeadamente, à forma como a informação se encontra apresentada na CRAA e pela grande diversidade dos apoios atribuídos.

A CRAA integra uma listagem dos subsídios por cada sub-sistema, sem revelar, na generalidade das situações, o sector de actividade, nem apresentar uma análise sintética e global, como seria desejável.

Neste particular, a interpretação do quadro IV.8 deverá considerar esta limitação, uma vez que os valores dos apoios ao Turismo, Transportes, Desporto, Cultura e Desenvolvimento Tecnológico, ali expressos, estão, certamente, subavaliados, por não incluírem os incentivos integrados no SIRAA e no SIDER.

No sector da **Agricultura, Pescas e Ambiente**, os apoios destinaram-se, sobretudo, a produtores, a cooperativas e a empresas nas áreas do leite e da carne (5,3 milhões de euros), a que se segue a agricultura (3,3 milhões de euros) e as ajudas aos prejuízos causados por doenças nos animais, como carcinoma, brucelose e outras (2,9 milhões de euros).

Ainda com **verbas representativas**, sobressaem a *colaboração, obras e aquisição de equipamentos para Casas de Povo, lares, creches e outras associações sociais* (9,4 milhões de euros), as *obrigações de serviço público* desenvolvidas pela SATA (9,2 milhões de euros), o *desporto e iniciativas desportivas* (8,4 milhões de euros) e a *habitação* (7,7 milhões de euros).

Em **Diversos**, incluíram-se apoios menos representativos financeiramente, como, por exemplo, *subsídios à comunicação social, ao funcionamento dos concelhos de ilha, ao cancelamento de licenças de táxi*, entre outros.

Os elementos disponíveis na CRAA não esclarecem, objectivamente, a finalidade de diversos apoios, atribuídos pela SREC e pela SRAP, num montante global de 140,4 mil euros.

Relativamente a 2003, os apoios atribuídos cresceram 7%, o equivalente a 8,3 milhões de euros.

As **finalidades** mais apoiadas, nos **dois anos, mantêm-se**, verificando-se, no entanto, alterações no peso estrutural, designadamente:



- Os *Sistemas de desenvolvimento regional SIRAA e SIDER* foram o principal destino dos apoios em 2004, tendo sido, em 2003, o terceiro;
- A *uniformização dos preços de combustíveis* passou para a segunda posição, quando, em 2003, detinha a primeira;
- A *colaboração com entidades de apoio social (casas de povo, lares, creches, centros de bem estar e outras)* reduziu, significativamente, em 2004 (menos 9 milhões de euros), passando para o quarto lugar em 2004 (em 2003, era o segundo);
- Para a *agricultura*, destinou-se, praticamente, o mesmo valor de apoio (11,5 milhões de euros), passando, todavia, da quarta para a terceira actividade mais apoiada.

A existência de algumas **actividades, apoiadas, simultaneamente, por mais de um Departamento** Governamental, levou à elaboração do quadro IV.9.

Quadro IV. 9 – Subsídios Com a Mesma Finalidade, por Departamentos Diferentes

Unid.: Euro

FINALIDADE DOS APOIOS ATRIBUÍDOS	PGR	SREC	SRAS	SRE	SRAP	SRA	SRHE
EDUCAÇÃO E EMPREGO							
Investigação e desenvolvimento tecnológico	1.465.919,15			304.778,73	135.000,00		
Ensino e projectos escolares	129.646,44	3.202.408,95					
Formação profissional/Acções de Formação		3.465.104,70	15.067,00				
ADMINISTRAÇÃO LOCAL							
Cooperação com a Administração Local			419.000,00		874.756,77	562.541,11	
CULTURA E DESPORTO							
Entidades e eventos culturais	307.687,76	1.049.706,85	66.266,34	178.979,54	298.600,00		
Desporto e Iniciativas desportivas	2.250,00	8.055.194,67		310.855,00	50.000,00		
SAÚDE E SOLIDARIEDADE SOCIAL							
Colaboração, obras e aquisição de equipa. para Casas Povo, Lares, Creches e out. Assoc. Soc.	17.062,11		9.346.227,19				
HABITAÇÃO							
Reconstrução no âmbito do sismo de 1998		681.027,73					5.094.244,93
Habitação			193.290,00				7.459.383,46

Fonte: Anexo I da CRAA

Da leitura do quadro supra, ressalta:

- **Entidades e eventos culturais** — são cinco os Departamentos Governamentais que atribuíram apoios com esta finalidade:
 - ➔ **PGR** (307,7 mil euros) – para festivais, espectáculos, festas de padroeiras e do Espírito Santo, comemorações de dias internacionais, bailinhos de Carnaval, semanas temáticas, jantares de associações sociais, entre outras;
 - ➔ **SREC** (1 049,7 mil euros) – para planos de actividades e eventos realizados por associações culturais, academias musicais, bandas e filarmónicas, casas do povo, centros recreativos, entre outras;
 - ➔ **SRAS** (66,3 mil euros) – para encontros, festas, congressos e feiras realizados ou participados por entidades de apoio social;
 - ➔ **SRE** (179 mil euros) – para actividades desenvolvidas por associações diversas, Irmandade do Senhor Santo Cristo, festivais, festas, campanhas comerciais, entre outras;



- **SRAP** (298,6 mil euros) – para congressos, seminários, semanas temáticas, exposições, feiras, entre outras;
- **Desporto e iniciativas desportivas** — são **quatro** os **Departamentos** Governamentais que atribuíram apoios, nesta área:
 - **PGR** (2,25 mil euros) – para actividades no âmbito do dia internacional do desporto e realização de um torneio de mini volei;
 - **SREC** (8,1 milhões de euros) – para clubes desportivos profissionais e não profissionais, associações, escolas, instituições sociais para desenvolvimento da actividade desportiva, em diversas modalidades;
 - **SRE** (310,9 mil euros) – participação na realização de rallies, provas de karting e motocross, festivais de bridge, melhoramentos em campos de ténis e de tiro aos pratos, aquisição de embarcação para clube naval, entre outras;
 - **SRAP** (50 mil euros) – para o Sport Club Lusitânia, para divulgação da carne dos Açores;
- **Investigação e desenvolvimento tecnológico** — são **três** os **Departamentos** que apoiaram esta área:
 - **PGR** (1,5 milhões de euros) – para a *Rede Sociedade de Informação dos Açores*, em diversas freguesias da RAA e apoio a projectos INFOTEC¹⁶;
 - **SRE** (304,8 mil euros) – para investigação a cargo do INOVA (Instituto de Inovação e Tecnologia dos Açores) e da ARENA (Agência Regional de Energia da RAA);
 - **SRAP** (135 mil euros) – para investigação a cargo do INOVA (Instituto de Inovação e Tecnologia dos Açores) e do Departamento de Ciências Agrárias;
- **Cooperação com a Administração Local** — são **três** as **Secretarias** Regionais a atribuírem apoios a Câmaras Municipais e Juntas de Freguesia, para cooperarem em acções tuteladas por cada uma:
 - **SRAS** (419 mil euros) – para obras em Centros Comunitários e de convívio;
 - **SRAP** (874,8 mil euros) – para intervenções no âmbito do ordenamento agrário, limpeza e manutenção de caminhos agrícolas, conservação de reservatórios de água, entre outras;
 - **SRA** (562,5 mil euros) – para conservação, manutenção e limpeza de ribeiras, e protocolos de cooperação diversos;
- **Colaboração, obras e aquisição de equipamentos para casas de povo, lares, creches e outras associações** — apoios atribuídos por **duas Entidades**:
 - **SRAS** (9,3 milhões de euros) — para a área da Segurança Social, tutelada pela Secretaria;
 - **PGR** (17,1 mil euros) — para o desenvolvimento de actividades de associações sociais, tais como Cáritas Diocesana, associações de voluntariado, Instituto São João de Deus, entre outras;
- **Habitação** — apoios atribuídos por **duas Entidades**:

¹⁶ Programa de Apoio ao Desenvolvimento da Sociedade de Informação.



- **SRHE** (7,5 milhões de euros) — Secretaria que tutela o sector;
- **SRAS** (193,3 mil euros) — para Casas do Povo e Centros Sociais;
- **Reconstrução no âmbito do sismo de 1998** — apoios atribuídos por **duas Entidades**:
 - **SRHE** (5,1 milhões de euros) — Secretaria que tutela as obras públicas;
 - **SREC** (681 mil euros) — para a Diocese de Angra, como entidade responsável pelas igrejas e estruturas pastorais do Faial e Pico, e o Fayal Sport Clube;
- **Formação profissional/acções de formação** — apoios atribuídos por **duas Entidades**:
 - **SREC** (3,5 milhões de euros) — para acções de formação desenvolvidas por escolas profissionais e juntas de freguesia;
 - **SRAS** (15,1 mil euros) — para acções de formação desenvolvidas por associações de carácter social (Patronato de São Miguel e Casa do Povo das Capelas);
- **Ensino e projectos escolares** — apoios atribuídos por **duas Entidades**:
 - **PGR** (129,6 mil euros) — para projectos didácticos desenvolvidos por diversas escolas;
 - **SREC** (3,2 milhões de euros) — Secretaria que tutela o ensino.

Esta situação revela que alguns dos subsídios, com a mesma finalidade, foram concedidos por Departamentos Governamentais distintos, tornando-se necessário definir critérios mais objectivos na atribuição dos apoios, assim como a concentração de cada modalidade numa única Entidade, permitindo uma gestão mais consentânea e rigorosa na aplicação dos dinheiros públicos.

Na resposta, em sede de contraditório, a VPGR disse que *“A conclusão expressa neste ponto parece-nos passível de interpretações erróneas por parte do público menos atento à matéria em causa. Efectivamente, tal como se pode constatar pelo conteúdo das páginas 12 a 14 deste Capítulo, existem subsídios que são atribuídos de facto por mais de um departamento governamental, no âmbito de uma mesma actividade sectorial, mas com finalidades diferentes e até, em muitos casos, para entidades igualmente diferentes. Isto é, não se prova a existência de subsídios atribuídos por departamentos do governo distintos para a mesma finalidade, mas sim, atribuídas para finalidades diferentes consoante a área de competência de cada departamento do governo. Não se considera pois demonstrada a existência de “falta de critérios consistentes na atribuição de apoios, o que poderá conduzir a práticas injustas e discriminatórias”, devendo pois esta conclusão ser retirada por falta fundamento. Um exemplo elucidativo do que se referiu é o caso apresentado com dois departamentos regionais a apoiarem a reconstrução no âmbito do sismo de 1998. Esta situação não revela a falta de critérios consistentes na atribuição de apoios, pois, a SRHE tem competências efectivas no sector da habitação e a SREC, detinha, à altura, competências no sector da cultura. Finalmente, a conclusão expressa pode conduzir a interpretações de que esta é uma situação que ocorre pela primeira vez, quando tal não corresponde à realidade já que no parecer à Conta de 2003, constam os sectores apoiados e os respectivos departamentos governamentais, sem que a SRATC tenha efectuado qualquer referência desta natureza”*.



Sobre estas questões, importa referir que a elaboração do quadro IV.9, foi feita de acordo com os elementos disponibilizados na CRAA e outros recolhidos junto das entidades com intervenção nas diversas matérias.

Os factos relatados, apesar de, em anos anteriores, não terem sido analisados sob esta óptica, são, em tudo, semelhantes aos observados em 2003, e, pela sua clareza, não se afigura susceptíveis de interpretações diferentes daquelas a que o Tribunal chegou.

Por outro lado, com o contraditório, não foi junto comprovativo documental do alegado.

IV.5 – Enquadramento Legal

O enquadramento legal, na atribuição de subsídios, torna-se fundamental, nomeadamente, tendo presente a subordinação aos princípios constitucionais da igualdade, proporcionalidade, justiça e imparcialidade, como forma de assegurar a transparência, a objectividade e evitar o tratamento discriminatório, a que a Administração Pública se deve vincular.

A análise do enquadramento legal dos apoios concedidos, por cada Departamento Governamental, incluindo os Serviços Autónomos, tem por base os dados constantes no Anexo 1 – Subsídios – da CRAA, e está patente no quadro que se segue:

Quadro IV. 10 – Enquadramento Legal

Apoio por Depart. Governa.	Adequado		Inadequado		Incompleto (a)		Sem indicação (b)		Total
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor
PGR	740.803	21					2.767.886	79	3.508.689
SRAdP	749.848	100							749.848
SREC	15.351.500	80	3.539.629	18			242.520	1	19.133.649
SRHE	15.023.199	99	188.706	1					15.211.905
SRAS	4.388.500	26	6.929.151	41			5.626.826	33	16.944.477
SRE	47.522.272	97	531.355	1	850.630	2			48.904.257
SRAP	12.010.116	69	5.138.282	30	40.000	0	94.407	1	17.282.805
SRA	1.252.363	62	766.102	38					2.018.465
Total	97.038.600		17.093.223		890.630		8.731.639		123.754.093
%	78,41		13,81		0,72		7,06		

(a) No Anexo 1 – Subsídios, a informação sobre o enquadramento legal é imprecisa, impossibilitando a formalização de uma opinião.

(b) No Anexo 1 – Subsídios não consta a indicação do enquadramento legal.

Dos apoios atribuídos, **78,4%** possuem **enquadramento legal adequado** e **13,8%** inadequado.

Em **7%**, a base legal não é referenciada, tornando-se incompleta em **1%**.

Os subsídios atribuídos pela SRAdP têm enquadramento legal apropriado.



Os apoios concedidos pela SRHE e a SRE têm índices de enquadramento legal correcto, de 99% e 97%, respectivamente. Pelo contrário, o enquadramento legal adequado, na PGR e na SRAS, verificou-se, respectivamente, em 21% e 26% das situações observadas.

No caso da PGR, 79% dos subsídios não tem enquadramento legal, tendo a DRCT atribuído € 2 622 532,17. Apesar de se fazer referência a uma Portaria, não se indica o número, a data ou qualquer outra informação, enquanto € 145 353,52 não continham qualquer indicação.

Na SRAS, 41% dos subsídios tem enquadramento inadequado, mencionando-se, sistematicamente, o EPARAA, a orgânica da Secretaria e o ORAA, como base legal para a concessão dos apoios. Ainda neste Departamento Governamental, 33% dos apoios não tem enquadramento legal, nomeadamente os atribuídos pelo CGFSS, no valor de € 5 626 826.

O enquadramento legal *desadequado* corresponde, maioritariamente, a situações em que os subsídios foram atribuídos com base no EPARAA, nas orgânicas dos serviços, na orgânica do Governo Regional, no ORAA, entre outros. Estes casos ocorreram, geralmente, em apoios a iniciativas culturais e desportivas, festas e exposições. A maioria destas acções envolve, isoladamente, verbas pouco significativas mas, considerando o número de frequências, os valores acabam por ser relevantes (17 milhões de euros – 14% do total dos apoios).

A atribuição de apoios fora da esfera do legalmente estabelecido, além de discricionária, é potencialmente violadora dos princípios constitucionais da igualdade, proporcionalidade, justiça e imparcialidade.

Comparativamente a 2003, a situação evoluiu ligeiramente, quanto à percentagem dos apoios com enquadramento legal adequado, que passou de 77% para os actuais 78,4%.

Em sede de contraditório, a VPGR afirmou *“...é com natural satisfação que registamos o reconhecimento de uma evolução positiva no que se refere à percentagem dos subsídios atribuídos pela administração regional considerados pela SRATC com enquadramento legal adequado, atingindo em 2004 os 78,4%, da totalidade dos apoios concedidos. Não obstante esta realidade, o Governo Regional continuará, tal como o tem feito nos últimos anos, a promover a criação de legislação que enquadre devidamente a atribuição de subsídios nas áreas em que tal se afigure necessário. No entanto, detectámos que no âmbito das conclusões não existe qualquer referência à evolução positiva verificada na redução dos subsídios com enquadramento legal inadequado, os quais representam apenas 14% do total e ao aumento claro dos subsídios atribuídos com enquadramento legal adequado”*.

No texto do Parecer refere-se, expressamente, a melhoria da percentagem da atribuição de apoios com enquadramento legal. Nas conclusões do presente Capítulo, será feita, também, a oportuna menção.

No entanto, cumpre salientar que, além dos 13,81% do total dos apoios, com enquadramento legal inadequado, subsistem 7,78% de apoios, com fundamento desconhecido ou incompleto.



IV.6 – Fiscalização Exercida pelo Tribunal de Contas

➤ Segurança Social – Apoios às IPSS na Juventude – Aud. N.º 26/2005 – FS/SRATC (aprovada em 16/11/2005)

A auditoria à Segurança Social, no âmbito dos apoios às IPSS na Juventude, teve como objectivo analisar a legalidade e a regularidade dos procedimentos subjacentes à concessão dos apoios, de avaliar o acompanhamento financeiro e físico desenvolvido pela DRSSS, sobre a execução dos acordos de cooperação celebrados.

A **auditoria** permitiu **concluir**, na perspectiva da atribuição de apoios, que:

- Não está estabelecido, por forma legal ou outra, um critério de fixação do valor a compartilhar pela DRSSS;
- Uma das IPSS verificada mantém, em todos os anos do investimento, saldos acumulados elevados, situação que evidencia falta de controlo sobre as transferências e falta de rigor no acompanhamento do investimento, por parte da DRSSS;
- No levantamento dos documentos de quitação, verificou-se a inclusão de despesas cuja natureza não se coaduna com o objecto do acordo celebrado;
- O nível de acompanhamento e controlo é deficiente, por parte do Instituto de Acção Social, enquanto entidade responsável pela análise das contas das IPSS.

Das **recomendações** aprovadas, destacam-se as seguintes:

- Definir critérios para a determinação dos montantes de subsídios a atribuir às IPSS, evitando que os mesmos obedeçam, apenas, a princípios de ordem social;
- Proceder a transferências parcelares, de acordo com os justificativos de despesa apresentados (investimentos e equipamentos), evitando transferências globais. O IVA reembolsado, referente aos Investimentos financiados pela DRSSS, deverá considerar-se no cálculo das transferências;
- Adoptar procedimentos e orientações conducentes a uma efectiva e eficaz actividade fiscalizadora, por parte dos Institutos de Segurança Social sobre as IPSS, designadamente no que respeita ao cumprimento dos acordos de cooperação celebrados;
- Desenvolver rotinas de acompanhamento e controlo por parte dos serviços de acção social, garantindo a fiabilidade dos Relatórios e Contas das IPSS.

➤ Sistema de Incentivos ao Desenvolvimento Local – Aud. N.º 9/2006 – FS/SRATC (aprovada em 5/04/2006)

A auditoria ao Sistema de Incentivos ao Desenvolvimento Local – SIDEL, teve como principal objectivo a verificação da conformidade legal, processual e controlo das candidaturas e pagamentos naquele sistema de incentivos regional.



A acção desenvolvida teve por base os processos de candidatura apresentados nas 1.^a, 2.^a e 3.^a fases, entrados nas Câmaras de Comércio de Ponta Delgada, Horta e Angra do Heroísmo, e na Associação de Jovens Empresários, enquanto a verificação dos pagamentos e controlos decorreu na Direcção Regional de Apoio à Coesão Económica (DRACE).

Numa fase posterior, procedeu-se à verificação física da execução de alguns dos projectos apoiados.

A **auditoria** permitiu **concluir**, numa perspectiva global e genérica, que:

- Os 713 projectos de investimento candidatos às três primeiras fases do SIDEL previam um investimento global de 75 milhões de euros e a criação de 1719 postos de trabalho.

Daquelas candidaturas, foram seleccionadas quase 60%, o correspondente a 418 projectos e a um investimento de 45 milhões de euros.

Foram aprovados incentivos no valor de 23 milhões de euros e a perspectiva de criação de 1200 postos de trabalho;

- As ilhas de São Miguel e Terceira absorveram 61% dos incentivos, correspondentes a 62% do investimento e a 70% dos postos de trabalho;

- O maior número de projectos seleccionados e o valor de investimento e incentivo são da área do Comércio, com 50% do total (208 projectos);

Os restantes repartem-se em 34% pelo sector dos Serviços (142 projectos) e 16% pela Indústria (68 projectos).

O investimento e o incentivo no sector do Comércio atingiram 46% do total, seguindo-se os Serviços com 35% e a Indústria com 19%.

A comparticipação média da RAA, nos investimentos apoiados pelo SIDEL, foi de 47%, perante o investimento (elegível);

- As dotações iniciais das 3 fases de apreciação/selecção de candidaturas foram (devido ao elevado número) atempadamente reforçadas.

Na 1.^a fase, verificou-se, no entanto, um excedente de dotação no valor de € 2 099 077 que, apesar de terem transitado 106 projectos aprovados para a 2.^a fase, não foi utilizada;

- Os processos de candidatura continham a documentação exigida e estavam bem organizados;

- O prazo de apreciação das candidaturas, nas Câmaras de Comércio, ultrapassou, largamente, o previsto legalmente, sobretudo na 1.^a fase.

Apesar dos técnicos das Câmaras de Comércio terem referido que a deficiente organização dos processos de candidatura, por parte de alguns promotores, ter suspenso e adiado as análises, a decisão de implementar o sistema de incentivos, sem que as condições técnicas necessárias estivessem satisfeitas, condicionou a sua eficácia.

Aquela situação foi, igualmente, afectada pelos atrasos da decisão das Comissões Locais de Selecção, da Comissão Regional de Selecção, da homologação do SRE e da publicação em Jornal Oficial.

Dos processos analisados, resulta que a **demora média**, entre a entrega da candidatura e a assinatura do correspondente contrato, foi, na 1.^a fase, de **843 dias**, com períodos de tempo variando entre os 763 e 946 dias.



- O caso analisado e correspondente à 2.ª fase decorreu em 442 dias;
- A ineficácia do processo de decisão ficou a dever-se, nomeadamente, ao elevado número de dias dispendido nas diferentes fases de apreciação/decisão, conjugado com a falta de instrumentos de apreciação (programa informático de análise de candidaturas), atempadamente aprovados;
 - Não foram seleccionados, na 2.ª fase de candidatura, projectos transitados da 1.ª fase, com pontuação superior ao colocado em último lugar da lista dos seleccionados;
 - A verificação física dos equipamentos ficou condicionada pela falta de número de série dos equipamentos nas facturas correspondentes;
 - Não existe uniformidade de critérios nem estão definidos padrões de fiscalização, para as vistorias aos empreendimentos efectuadas por engenheiros contratados pela DRACE;
 - Contrariamente aos princípios de controlo geralmente aceites, as vistorias são realizadas apenas pelo engenheiro, não sendo acompanhadas por nenhum elemento das entidades gestoras do sistema;
 - As vistorias físicas não são complementadas com a verificação dos registos contabilísticos correspondentes, nem com a análise às notas anexas ao balanço e demonstração de resultados, onde deverão constar elementos que permitam autonomizar os efeitos do projecto participado, tal como está previsto nos contratos de concessão de incentivos;
 - A verificação da afectação da actividade à localização geográfica durante os 5 anos e a manutenção dos recursos humanos previstos no projecto, empreendimentos e equipamentos, só será possível com a realização de nova auditoria em futuro próximo.

Das **recomendações** aprovadas, destacam-se as seguintes:

- A transição de projectos para a fase seguinte só deverá ocorrer se o limite orçamental estiver esgotado;
- A implementação de um sistema de incentivos, como o SIDEL, deverá ser suportado por condições técnicas e humanas que garantem a sua eficácia.
Deverão ser criadas as condições que possibilitem a redução dos prazos da decisão sobre a aprovação e concessão de incentivos, tornando o sistema mais eficaz;
- Na elaboração das listas de projectos a financiar, a DRACE deverá ter em consideração a totalidade dos projectos transitados de fases anteriores, com pontuações suficientes para integrarem essas listas;
- A DRACE deverá emitir uma disposição legal, ou orientação, que determine a necessidade das facturas incluírem o número de série dos equipamentos;
- Os investimentos apoiados deverão ser acompanhados e controlados, através de vistorias, durante o período de validade (5 anos), de modo a garantir-se que as obrigações do promotor estão a ser respeitadas;
- As vistorias aos empreendimentos realizadas pelos engenheiros deverão respeitar padrões de fiscalização uniformes, com o objectivo de garantir justiça e imparcialidade na atribuição de apoios públicos;



- As vistorias realizadas pelos engenheiros deverão ser efectuadas em equipa, com elemento (s) das entidades gestoras do sistema;
- As vistorias físicas deverão ser complementadas com a verificação dos registos contabilísticos correspondentes à concessão de incentivos.

IV.7 – Conclusões

- IV.7.1** As fontes de informação disponíveis confirmam, entre si, a quase totalidade dos subsídios atribuídos, verificando-se, todavia, divergências pontuais entre os montantes dos apoios inscritos nos diferentes documentos que compõem a CRAA e as Contas de Gerência dos FSA (*ponto IV.1.1*);
- IV.7.2** Os apoios atribuídos totalizaram 123,7 milhões de euros, dos quais, 73,2 milhões foram concedidos pelas Secretarias Regionais e 50,5 milhões pelos FSA (*ponto IV.1.2*);
- IV.7.3** A SRE foi o Departamento Governamental que concedeu maiores apoios, 30% do total – 21,7 milhões de euros (*ponto IV.1.2*);
- IV.7.4** O FRAE foi o Fundo Autónomo que mais apoios atribuiu, 37% do total – 27, 2 milhões de euros (*ponto IV.1.2*);
- IV.7.5** A quase totalidade dos apoios (99,9%) é atribuída a fundo perdido (*ponto IV.1.3*);
- IV.7.6** Os subsídios foram, maioritariamente, inscritos nos agregados *Transferências de Capital* – 47% e *Subsídios* – 32%, havendo, não obstante, contabilizações inadequadas nos agrupamentos económicos 02 – *Aquisição de Bens e Serviços Correntes* e 06 – *Outras Despesas Correntes* (*ponto IV.2*);
- IV.7.7** As *Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras Privadas* foram as principais beneficiárias dos apoios concedidos, 36% do total – 45 milhões de euros (*ponto IV.3*);
- IV.7.8** O *Comércio*, os *Sistema de Incentivos para o Desenvolvimento Regional e a Agricultura, Pescas e Ambiente*, foram os sectores mais apoiados, representando 16%, 15% e 14%, respectivamente, do total dos subsídios (*ponto IV.4*);
- IV.7.9** Existem apoios atribuídos por diferentes Departamentos Governamentais para a mesma finalidade, situação potenciadora de práticas injustas e discriminatórias, podendo indiciar a falta de critérios consistentes na atribuição dos apoios. A concentração de cada modalidade numa única Entidade permitirá, certamente, uma gestão mais consentânea e rigorosa na aplicação dos dinheiros públicos (*ponto IV.4*);
- IV.7.10** Dos apoios atribuídos, 78,4% (mais 1,4% do que em 2003), possui o enquadramento legal adequado, 13,81% inadequado, 7,06% não indica a base legal e 0,72% indica-a de forma incompleta. A atribuição de apoios fora da esfera do legalmente estabelecido, além de discricionária, é potencialmente violadora dos princípios constitucionais da igualdade, proporcionalidade, justiça e imparcialidade (*ponto IV.5*);
- IV.7.11** Decorre, como resultado de auditorias efectuadas pelo Tribunal de Contas, que o nível de controlo e acompanhamento dos apoios atribuídos não se tem revelado eficaz (*ponto IV.5*).



Capítulo V — Investimentos do Plano

O Plano de 2004, que encerra o PMP 2001-2004, apresenta uma execução da ordem dos 226 milhões de euros, o que corresponde a uma taxa de execução de 81,1%.

A análise do presente Capítulo fundamenta-se na informação vertida no Relatório Anual de Execução e na Conta da Região, documentos que se complementam pelo tipo de dados que apresentam.

As fontes de financiamento do Plano tiveram como suporte as Transferências da UE (15,5%) – € 34 957 811, as Transferências de Capital do OE (76,1%) – € 172 089 259 e, ainda, a utilização de verbas provenientes do *Superavit* de Funcionamento (8,4%) – € 19 093 557.

Cerca de 63,5% das despesas do Plano não corresponde a investimentos efectuados directamente pela Administração Regional, sendo que as mesmas resultam de Transferências, da atribuição de Subsídios e de Activos Financeiros.

O Sector dos Transportes foi seleccionado para controlo, no âmbito do Plano de Acção do Tribunal, abordando-se os aspectos considerados mais relevantes no período de 2001 a 2004.

Foram investidos, naquele período, cerca de 144,3 milhões de euros, o que corresponde a uma taxa de execução de 90,4%.

O peso deste Sector, no total do PMP, é de 16,8%, constituindo a primeira prioridade, em termos financeiros, dos investimentos na Região.



V.1 – Objectivos Estratégicos e Operacionais

As condições, legalmente exigidas, para a execução do Plano de Investimentos da Região, em 2004, ficaram reunidas com a aprovação do Orçamento e do Plano pela ALRAA, em 11 de Dezembro de 2003, e subsequente publicação em Diário da República – I.ª Série-A, de 28 de Janeiro e 12 de Fevereiro de 2004, respectivamente, através dos Decretos Legislativos Regionais n.ºs 3/2004/A e 4/2004/A.

O referido Plano encerra o ciclo de programação a Médio Prazo 2001-2004¹⁷.

No âmbito dos objectivos estratégicos e operacionais, o Plano de 2004, em consonância com o estabelecido no PMP 2001-2004, enunciou o seguinte:



¹⁷ Preparado e elaborado com enquadramento no Decreto Legislativo Regional n.º 12/91/A, de 26 de Agosto, com as alterações introduzidas pelo Decreto Legislativo Regional n.º 1/2001/A, de 13 de Janeiro, diplomas entretanto revogados pelo Decreto Legislativo Regional n.º 20/2002/A, de 28 de Maio, que veio instituir o regime jurídico do Sistema Regional de Planeamento dos Açores (SIRPA).



V.2 – Plano de Investimentos de 2004 – Execução Global

O Relatório de Execução e Avaliação Material e Financeira do Plano de 2004 foi apresentado, à ALRAA, em tempo útil (1 de Agosto de 2005), conforme o estabelecido no SIRPA – n.º 2 do artigo 15.º.

As verbas envolvidas no Plano Anual apresentam-se, sintetizadas, no quadro V.1.

Quadro V.1 – Plano de Investimentos de 2004

Unid.: euro

Dotação Inicial	Dotação Revista	Executado	Não Executado	Tx. Exec. (%)
278.752.350	278.752.350	226.140.627	52.611.723	81,1

O Governo Regional propôs-se executar 437 Acções, integradas em 109 Projectos e 33 Programas, dispondo, para tal, de uma dotação orçamental inicial de € 278 752 350.

No decurso da execução, foram introduzidas 51 novas Acções, com uma dotação de € 5 048 080; anuladas 27, com uma dotação de € 3 956 767; e efectuadas alterações à dotação orçamental de várias Acções.

Dos 109 Projectos e das 461 Acções inscritas no Plano, ficaram por executar 2 Projectos e 19 Acções, com dotações de € 751 000 e de € 1 192 666, respectivamente.

Em sede de contraditório, a VPGR afirmou: *“As 19 acções sem execução financeira assinaladas representam somente 4% das acções inscritas, sendo uma situação normal que decorre de um processo de planeamento com a dimensão e a complexidade da do plano regional, representando um valor residual e em cada ano menos significativo no processo de execução do planeamento regional.”*

O Plano Regional constitui um instrumento de planeamento dos investimentos a realizar na Região. A observação efectuada pelo Tribunal consiste numa mera constatação, resultante de uma análise quantitativa à estrutura programática do Plano.

Em 2003, não foram executados 1 Projecto e 23 Acções, com dotações de € 14 940 e de € 1 156 202, respectivamente, e, em 2004, 2 Projectos e 19 Acções, com dotações de € 751 000 e de € 1 192 666, respectivamente.

Em termos financeiros, o total **despendido** foi de **€226 140 627**, alcançando-se, por conseguinte, uma taxa de execução de **81,1%**.

No contraditório¹⁸, a VPGR afirmou: *“Conforme se explica na página 43 do relatório de execução, o nível de execução financeira em 2004 ficou condicionado pela não concretização da reprivatização da EDA (programa 32, da SRPFP), cuja dotação representava cerca de 15% da dotação global do plano com impacte na execução por sector, por objectivos e por entidades e conseqüentemente na execução global. Retirando o*

¹⁸ Esta resposta compreende, também, situações idênticas relatadas nos pontos V.3 e V.4.



efeito da reprivatização da EDA, a taxa de execução do plano foi de 94,7%, sendo que todos os departamentos do governo, com excepção do SRPFP e da SRAP, registaram uma taxa de execução do plano de investimentos superior a 92%. Acresce referir que a execução de 2004, que atingiu o montante de 226,1 milhões de euros de despesa pública, traduz uma taxa de crescimento de 6,1%, relativamente a 2003, tendo-se detectado que no âmbito das conclusões não existe qualquer referência ao aumento do investimento público em 2004.”

A análise ao Plano de Investimentos teve em consideração os diplomas aprovados pela ALRAA, designadamente os já citados Decretos Legislativos Regionais n.ºs 3/2004/A e 4/2004/A, assim como a informação vertida no Relatório Anual de Execução e na Conta da Região, documentos estes que se complementam.

Neste sentido, e atendendo a que não ocorreu qualquer alteração ao Plano Regional de 2004, conforme o estabelecido no artigo 14.º do Decreto Legislativo Regional n.º 20/2002/A, de 28 de Maio, em especial no que concerne à dotação do Programa 32 – Reestruturação do Sector Público Empresarial Regional, Projecto 32.1 – Reestruturação do Sector Público Empresarial Regional, Acção 32.1.1 – Reestruturação do Sector Público Empresarial Regional, os resultados da análise apontam, efectivamente, para as seguintes taxas de execução:

- Plano de Investimentos da Região de 2004 — 81,1%;
- Objectivo “Aumentar a Eficiência de Gestão Pública e Institucional” — 9,8%;
- SRPFP — 3,7%.

Sobre a referência ao aumento do investimento, em 2004, de 6,1% comparativamente a 2003, salienta-se que a taxa de crescimento nominal registada é 6,5% (€ 226 140 627 em 2004, contra € 212 301 944 em 2003).

O Plano de Investimentos apresenta duas fontes de financiamento: a Regional e a Comunitária.

A quantificação destas verbas encontra-se identificada no Plano, ao nível da dotação orçamental inicial dos Programas e dos Projectos, embora não se especifique a origem das verbas comunitárias (identificação da Intervenção). Em termos de execução, o Relatório Anual continua omissivo sobre esta matéria.

Considerando o estabelecido no EPARAA e na LFRA, algumas Receitas do ORAA encontram-se afectas à realização de investimentos, designadamente as provenientes de empréstimos a médio e longo prazos e as Transferências de Capital do OE, constituindo a base do financiamento Regional do Plano.

Em 2004, não houve Receitas provenientes de empréstimos, a médio e longo prazos, dado que a Região estava impossibilitada de os contrair, incluindo todas as formas de dívida que originassem um aumento do seu endividamento líquido, por força do estipulado no artigo 68.º da Lei n.º 107-B/2003, de 31 de Dezembro.

Sendo o montante previsto das TOE de € 181 089 259, concretizaram-se, no entanto, € 172 089 259, ou seja, menos 9 milhões de euros.



Relativamente às verbas provenientes da UE, subsiste uma divergência entre os montantes expressos no Mapa I² e no Mapa IX³ do Orçamento da Região.

Os montantes orçamentados foram os seguintes:

	Plano	Orçamento Mapa IX	Orçamento Mapa I	Diferença entre o Mapa IX e I
	↓	↓	↓	↓
Dotação Orçamental (Unid.: euro)	44 685 129	44 685 129	45 000 000	- 314 871

Considerando a dotação orçamental da Receita, expressa no Mapa I, e a dotação orçamental da Despesa, constante do Mapa IV, ambos do ORAA¹⁹, a execução orçamental inserta na CRAA, bem como o respectivo equilíbrio orçamental e a estrutura de financiamento dos Investimentos do Plano, prevista e efectiva, é a que se apresenta no quadro V.2.

Quadro V.2 – Estrutura das Fontes de Financiamento do Plano de 2004

Unid.: euro

Fontes de Financiamento		Prevista	%	Efectiva	%
Transferência de Capital - Estado	(1)	181.089.259,00	64,96	172.089.259,00	76,10
Transferências do Resto do Mundo - UE	(2)	45.000.000,00	16,14	34.957.811,39	15,46
INTERREG III B		<i>n.d.</i>	<i>n.d.</i>	474.522,08	0,21
PRAI - Açores		<i>n.d.</i>	<i>n.d.</i>	2.442,22	0,00
PRODESA				34.480.847,09	15,25
FEDER		<i>n.d.</i>	<i>n.d.</i>	34.434.997,22	15,23
FSE		<i>n.d.</i>	<i>n.d.</i>	14.126,32	0,01
FEOGA		<i>n.d.</i>	<i>n.d.</i>	31.723,55	0,01
Superavit de Funcionamento	(3)	52.663.091,00	18,89	19.093.556,91	8,44
Total (1+2+3)		278.752.350,00	100,00	226.140.627,30	100,00

Assim, verifica-se que os montantes constantes do Mapa IX²⁰ não correspondem aos previstos no Mapa I e expressos no quadro V.2, quer quanto ao financiamento Comunitário, quer quanto ao financiamento Regional (TOE e *superavit* de funcionamento).

Quadro V.3 – Divergência nos Mapas do ORAA de 2004 – Fontes de Financiamento

Unid.: euro

Fontes de Financiamento	Dot. Orçamental			
	Mapa I	Mapa IX	Divergência	
Capítulo 40 - Financiamento Regional	(1)	233.752.350	234.067.221	-314.871
Capítulo 40 - Financiamento Comunitário	(2)	45.000.000	44.685.129	314.871
Total (1+2)		278.752.350	278.752.350	0

¹⁹ O Mapa I refere-se à Receita da Região e o Mapa IV às Despesas, especificadas segundo a Classificação Económica.

²⁰ O Mapa IX apresenta a dotação orçamental das Despesas de Investimento do Capítulo 40 e as fontes de financiamento previstas.



No contraditório, a VPGR referiu que: *“Não obstante tratar-se de uma divergência de valor residual e muito inferior à registada em 2003, continua a ser nosso entendimento que os montantes em causa não têm que ser necessariamente iguais. Efectivamente, o valor orçamentado no Mapa I de cada ano, integrará participações de fundos europeus que constavam do Plano do ano anterior e também não englobará outras verbas que, sendo executadas na parte final do exercício, apenas serão arrecadadas no decurso do ano seguinte.”*

Relativamente a esta matéria, salienta-se o seguinte:

- A divergência registada entre os montantes relativos às verbas provenientes da UE, expressos no Mapa I e no Mapa IX, referenciada no Parecer sobre a CRAA de 2003, não foi, então, objecto de qualquer observação, em sede de contraditório, pela Vice-Presidência do Governo.
- A justificação apresentada para a divergência, apurada em 2004, não se coaduna com o princípio do equilíbrio orçamental, estabelecido no artigo 4.º da Lei n.º 79/98, de 24 de Novembro, nos termos do qual (...) *“O Orçamento da Região Autónoma dos Açores deve prever os recursos necessários para cobrir todas as despesas”*. E isto porque se está perante mapas iguais, ou seja, os montantes inscritos no Mapa IX do Decreto Legislativo Regional n.º 3/2004/A, de 28 de Janeiro, são iguais aos inscritos no Mapa da Estrutura do Financiamento do Plano para 2004, do Decreto Legislativo Regional n.º 4/2004/A, de 5 de Fevereiro.

Atendendo a que algumas receitas do ORAA se encontram afectas à realização de investimentos, designadamente as provenientes de empréstimos a médio e longo prazos, as Transferências de Capital do OE e as Transferências da UE, e aqueles dois Mapas são iguais, consequentemente as receitas inscritas no Mapa I deverão ser idênticas às inscritas no Mapa IX e no Mapa da Estrutura do Financiamento do Plano para 2004 a que alude o Decreto Legislativo Regional n.º 4/2004/A, de 5 de Fevereiro, para que o ORAA fique equilibrado.

Ao nível da execução, as receitas arrecadadas pela Região em Transferências da UE constituem a fonte de financiamento Comunitária do Plano de Investimentos.



V.3 – Execução Por Objectivos, Sectores e Programas

Quadro V.4 – Investimentos do Plano de 2004 — Objectivos, Sectores e Programas

Object	Ent. Exec.	Sectores/Programas	Unid.: euro						
			Dotação Inicial	%	Dotação Revista	%	Execução	%	Tx. Exec. (%)
Dinamizar o Crescimento e a Competitividade da Economia Regional	SRAP	Agricultura	40.486.827	14,5	40.486.827	14,5	40.184.828	17,8	99,3
		1 - Fomento Agrícola	16.410.594	5,9	16.410.594	5,9	16.182.689	7,2	98,6
		2 - Apoio Transform.Comercializ.Produutos Agro-Pecuários	14.261.709	5,1	14.261.709	5,1	14.261.709	6,3	100,0
		3 - Diversificação Agrícola	4.902.261	1,8	4.902.261	1,8	4.886.504	2,2	99,7
	SRAP	4 - Desenvolvimento Florestal	4.912.263	1,8	4.912.263	1,8	4.853.926	2,1	98,8
		Pescas	5.640.065	2,0	5.640.065	2,0	5.632.981	2,5	99,9
	SRAP	5 - Estruturas de Apoio à Actividade da Pesca	2.809.708	1,0	2.809.708	1,0	2.807.423	1,2	99,9
		6 - Modernização das Pescas	2.830.357	1,0	2.830.357	1,0	2.825.558	1,2	99,8
	SRE	Turismo	5.965.500	2,1	5.965.500	2,1	5.788.981	2,6	97,0
		7 - Desenvolvimento do Turismo	5.965.500	2,1	5.965.500	2,1	5.788.981	2,6	97,0
SRE	Comércio, Indústria e Artesanato	1.260.000	0,5	1.260.000	0,5	1.252.332	0,6	99,4	
	8 - Desenvolvimento Industrial	650.000	0,2	650.000	0,2	642.733	0,3	98,9	
	9 - Desenvolvimento do Comércio e Exportação	610.000	0,2	610.000	0,2	609.599	0,3	99,9	
	Sist. Incentivos ao Investimento Privado	11.150.000	4,0	11.150.000	4,0	11.107.354	4,9	99,6	
SRE	10 - Sistemas de Incentivos	11.150.000	4,0	11.150.000	4,0	11.107.354	4,9	99,6	
Total do Objectivo			64.502.392	23,1	64.502.392	23,1	63.966.477	28,3	99,2
Aumentar os Níveis de Eficiência dos Equipamentos e das Infra-estruturas de Desenvolvimento	SRHE	Transp. Terrestres, Marítimos e Aéreos	38.109.132	13,7	38.109.132	13,7	37.414.613	16,5	98,2
		11 - Sistema Rodoviário Regional	19.000.844	6,8	19.000.844	6,8	18.991.085	8,4	99,9
		13 - Consolid. e Modernização dos Transportes Marítimos	4.743.000	1,7	4.743.000	1,7	4.719.478	2,1	99,5
		14 - Desenvolvimento dos Transportes Aéreos	14.365.288	5,2	14.365.288	5,2	13.704.050	6,1	95,4
	PGR	Ciência e Tecnologia	6.163.279	2,2	6.163.279	2,2	5.797.288	2,6	94,1
		16 - Desenvol. da Actividade Científica e Tecnologia	6.163.279	2,2	6.163.279	2,2	5.797.288	2,6	94,1
	SRE	Energia	709.000	0,3	709.000	0,3	708.909	0,3	100,0
		15 - Consolidação e Modernização do Sector Energético	709.000	0,3	709.000	0,3	708.909	0,3	100,0
	SRHE	Equipamentos Públicos	2.543.038	0,9	2.543.038	0,9	2.519.925	1,1	99,1
		12 - Equip. Públicos, Sistemas de Informação e Formação	2.543.038	0,9	2.543.038	0,9	2.519.925	1,1	99,1
Total do Objectivo			47.524.449	17,0	47.524.449	17,0	46.440.735	20,5	97,7
Valorizar e Aumentar os Níveis de Protecção da Sociedade Açoriana	SREC	Educação	21.484.930	7,7	21.484.930	7,7	21.352.797	9,4	99,4
		17 - Desenvolvimento das Infra-Estruturas Educacionais	19.732.976	7,1	19.732.976	7,1	19.637.029	8,7	99,5
		18 - Desenvolvimento do Sistema Educativo	1.751.954	0,6	1.751.954	0,6	1.715.768	0,8	97,9
	SRAS	Saúde	7.247.788	2,6	7.247.788	2,6	7.168.174	3,2	98,9
		20 - Desenvolvimento de Infra-Estruturas de Saúde	2.799.837	1,0	2.799.837	1,0	2.799.836	1,2	100,0
	SREC	21 - Desenvolvimento do Sistema de Saúde	4.447.951	1,6	4.447.951	1,6	4.368.338	1,9	98,2
		Juventude, Emprego e Formação Profissional	1.600.000	0,6	1.600.000	0,6	1.561.067	0,7	97,6
	SRAS	19 - Juventude e Emprego	1.600.000	0,6	1.600.000	0,6	1.561.067	0,7	97,6
		Solidariedade e Segurança Social	5.140.000	1,8	5.140.000	1,8	4.793.092	2,1	93,3
	SRHE	22 - Desenvol. Sistema Solidariedade e Segurança Social	5.140.000	1,8	5.140.000	1,8	4.793.092	2,1	93,3
Protecção Civil		5.673.093	2,0	5.673.093	2,0	5.673.092	2,5	100,0	
SRE	23 - Protecção Civil	5.673.093	2,0	5.673.093	2,0	5.673.092	2,5	100,0	
Total do Objectivo			41.145.811	14,8	41.145.811	14,8	40.548.222	17,9	98,5
Promover a Sustentabilidade do Desenvolvimento e a Qualidade de Vida	SRA	Ambiente	10.702.792	3,8	10.702.792	3,8	10.554.241	4,7	98,6
		24 - Qualidade Ambiental	10.702.792	3,8	10.702.792	3,8	10.554.241	4,7	98,6
	SREC	Cultura	4.847.740	1,7	4.847.740	1,7	4.045.286	1,8	83,4
		25 - Património e Actividades Culturais	4.847.740	1,7	4.847.740	1,7	4.045.286	1,8	83,4
	SREC	Desporto	4.605.000	1,7	4.605.000	1,7	4.604.722	2,0	100,0
		26 - Desenvolvimento Desportivo	4.605.000	1,7	4.605.000	1,7	4.604.722	2,0	100,0
	SRHE	Habituação	11.682.096	4,2	11.682.096	4,2	11.466.293	5,1	98,2
		27 - Habituação	11.682.096	4,2	11.682.096	4,2	11.466.293	5,1	98,2
	PGR	Comunicação Social	695.818	0,2	695.818	0,2	615.378	0,3	88,4
		28 - Comunicação Social	695.818	0,2	695.818	0,2	615.378	0,3	88,4
Total do Objectivo			32.533.446	11,7	32.533.446	11,7	31.285.920	13,8	96,2
Aumentar a Eficiência de Gestão Pública e Institucional	SRPFP	Sector Público Empresarial	42.000.000	15,1	42.000.000	15,1	1.304.212	0,6	3,1
		32 - Reestruturação Sector Público Empresarial Regional	42.000.000	15,1	42.000.000	15,1	1.304.212	0,6	3,1
	PGR	Cooperação Externa	1.416.760	0,5	1.416.760	0,5	1.349.526	0,6	95,3
		29 - Cooperação Externa	1.416.760	0,5	1.416.760	0,5	1.349.526	0,6	95,3
	S.R.A.P	Administração Regional e Local	2.455.513	0,9	2.455.513	0,9	2.035.014	0,9	82,9
		30 - Administração Regional e Local	2.455.513	0,9	2.455.513	0,9	2.035.014	0,9	82,9
SRPFP	Planeamento e Finanças	7.313.000	2,6	7.313.000	2,6	516.789	0,2	7,1	
	31 - Planeamento e Finanças	7.313.000	2,6	7.313.000	2,6	516.789	0,2	7,1	
Total do Objectivo			53.185.273	19,1	53.185.273	19,1	5.205.541	2,3	9,8
Calamidades	SRA	Calamidades	39.860.979	14,3	39.860.979	14,3	38.693.732	17,1	97,1
		a) 33.1 - Calamidades - Intempéries	1.025.000	0,4	1.512.916	0,5	1.487.866	0,7	98,3
		b) 33.2 - Calamidades - Sismo	38.085.979	13,7	37.598.063	13,5	37.205.866	16,5	99,0
		33.3 - Calamidades - Intervenção Específica Rabo de Peixe	750.000	0,3	750.000	0,3	0	0,0	0,0
	Total do Objectivo			39.860.979	14,3	39.860.979	14,3	38.693.732	17,1
Total Geral			278.752.350	100,0	278.752.350	100,0	226.140.627	100,0	81,1

a) SRPFP/SRHE/SRAP/SRA
b) SRPFP/SREC/SRHE/SRAS/SRE



As verbas do Plano de 2004 foram canalizadas, primordialmente, para a concretização dos seguintes **Objectivos**:

- **Dinamizar** o Crescimento e a Competitividade da Economia Regional e Aumentar os Níveis de Eficiência dos Equipamentos e das Infra-Estruturas de Desenvolvimento — **48,8%** —, compreendem os sectores da Agricultura, das Pescas, do Turismo, do Comércio, Indústria e Artesanato, dos Sistemas de Incentivos ao Investimento Privado, dos Transportes, da Energia, da Ciência e Tecnologia e dos Equipamentos Públicos;
- **Valorizar** e Aumentar os Níveis de Protecção da Sociedade Açoriana e Promover a Sustentabilidade do Desenvolvimento e a Qualidade de Vida — **31,7%** —, integram os sectores da Educação, da Saúde, da Juventude, Emprego e Formação Profissional, da Solidariedade e Segurança Social, da Protecção Civil, do Ambiente, da Cultura, do Desporto, da Habitação e da Comunicação Social;
- **Calamidades** — **17,1%** —, englobam Intempéries, Sismo e a Intervenção Específica em Rabo de Peixe;
- **Aumentar** a Eficiência de Gestão Pública e Institucional — **2,3%** —, inclui o Sector Público Empresarial, a Cooperação Externa, a Administração Regional e Local e o Planeamento e Finanças.

A taxa de **execução** dos investimentos, por **Objectivos**, variou entre os **9,8%** (*Aumentar a Eficiência de Gestão Pública e Institucional*) e os **99,2%** (*Dinamizar o Crescimento e a Competitividade da Economia Regional*).

A nível **Sectorial**, mantém-se a dificuldade em identificar e conhecer os investimentos considerados prioritários, facto que impede uma apreciação cabal aos resultados da execução do Plano.

Pela sua relevância financeira, destacam-se **7 Sectores** de actividade que, no seu conjunto, representam um investimento da ordem dos 171 milhões de euros, ou seja, o correspondente a 75,5% do Plano, a saber:

Quadro V.5 – Investimentos do Plano de 2004 — Principais Sectores

Unid.: euro

Sector	Investimento	% do Total	Tx. Exec. (%)
Agricultura	40.184.828	17,8	99,3
Calamidades	38.693.732	17,1	97,1
Transportes	37.414.613	16,5	98,2
Educação	21.352.797	9,4	99,4
Habitação	11.466.293	5,1	98,2
Sistema de Incentivos ao Investimento Privado	11.107.354	4,9	99,6
Ambiente	10.554.241	4,7	98,6

A taxa de **execução** financeira, por **Sector**, oscilou entre os **3,1%** (*Sector Público Empresarial*) e os **100,0%** (*Energia, Protecção Civil e Desporto*).

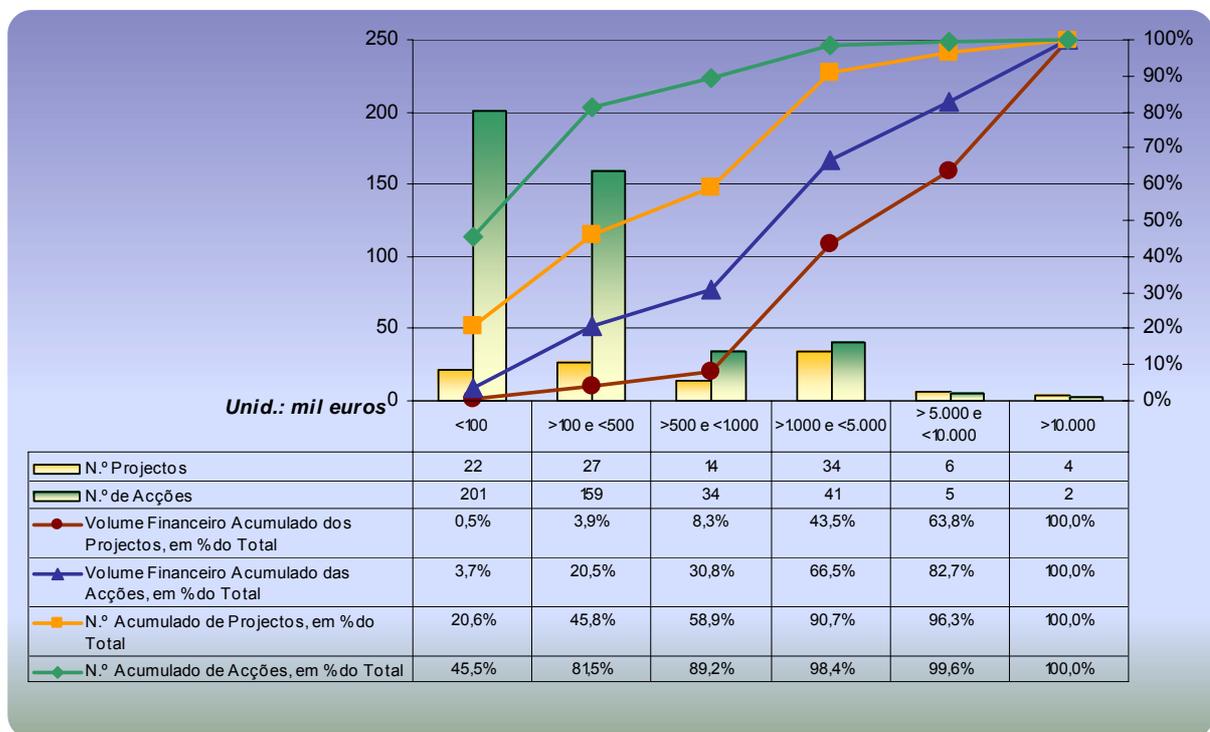


As taxas de **execução** financeira, por **Programa**, atingiram os mais variados índices, sendo os mais baixos: **3,1%** (*Reestruturação do Sector Público Empresarial Regional*), devido à não concretização, em 2004, do processo de privatização da EDA; e **7,1%** (*Planeamento e Finanças*), pela não execução da Acção Açores Região Digital – Modernização Tecnológica.

Os restantes **Programas** tiveram, maioritariamente, taxas de execução **superiores a 90%**, como se pode observar no quadro V.3.

No gráfico V.1, pode visualizar-se o volume financeiro de parte significativa dos **107 Projectos** e das **442 Acções**, que se encontra abaixo do milhão de euros, havendo, no entanto, um reduzido número de projectos e acções com um elevado volume financeiro.

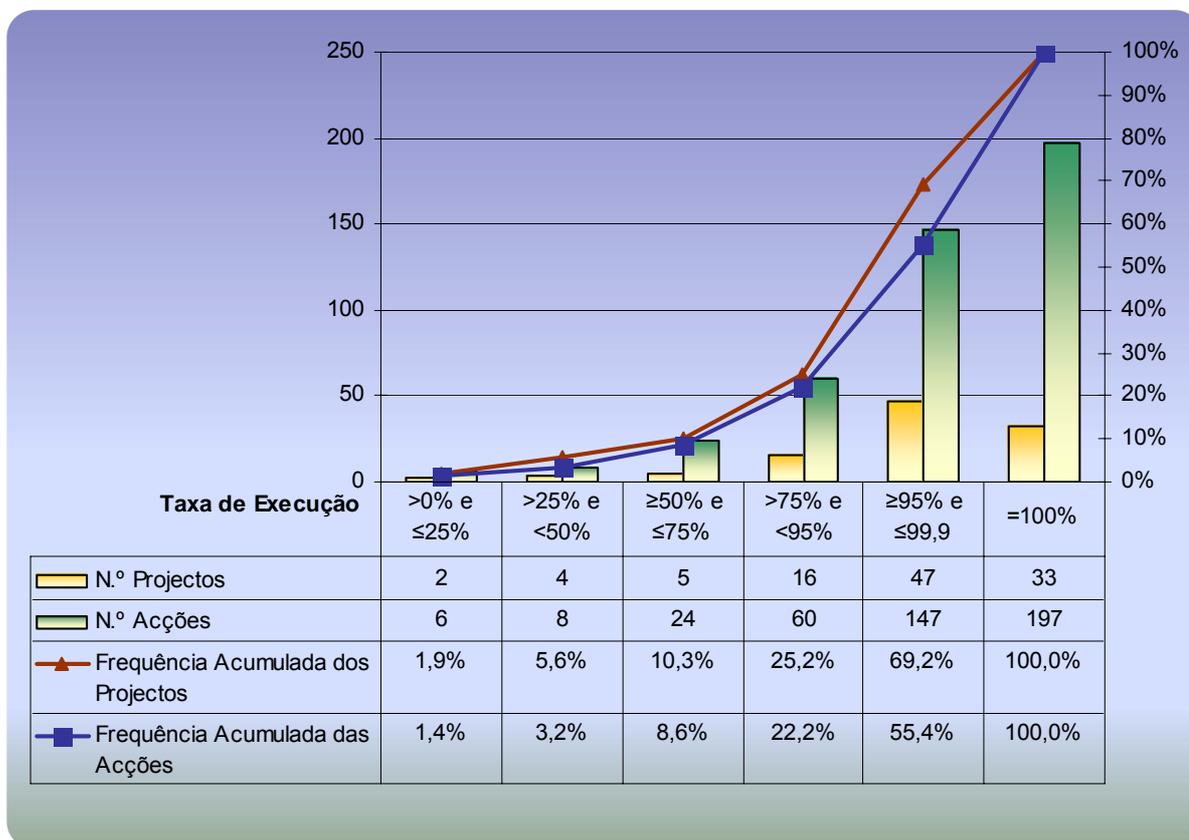
Gráfico V.1 – Dimensão Financeira dos Projectos e das Acções no Plano de 2004



A distribuição dos Projectos e das Acções, de acordo com a taxa de execução, aponta para índices elevados, uma vez que o seu número com taxa de execução inferior a 75% é reduzido (ver gráfico V.2).



Gráfico V.2 – Distribuição dos Projectos e das Acções no Plano de 2004 de acordo com a Taxa de Execução



Como já se referiu, a programação do Plano foi alterada, quer quanto ao número de Projectos, quer quanto ao número de Acções, havendo lugar à introdução de novos e à inexecução de outros, mantendo-se, contudo, o mesmo valor global.

Em anteriores Pareceres sobre a CRAA, tem-se recomendado que o Relatório Anual de Execução do Plano apresente, de forma mais completa, a execução material e financeira das Acções, assim como as razões da sua não execução, quando tal se verifique.

Em 2004, aquele Relatório já apresenta uma melhoria significativa na descrição da execução material das Acções, nomeadamente no que se refere às razões subjacentes à não execução, bem como aos desvios de programação ocorridos.

Os Projectos **não executados** encontram-se inseridos nos Sectores da *Comunicação Social* (Formação e Incentivo — € 1 000) e em *Calamidades* (Intervenção Específica em Rabo de Peixe – Calamidades – Ambiente — € 750 000).



As **Acções não executadas** e as **novas**, por Sectores, são as que se seguem:

Acções Não Executadas (Unid.: euro)	Acções Novas (Unid.: euro)
Pescas - 1 acção - 25.000	
Turismo - 2 acções - 45.500	Turismo - 1 acção - 38.384
Comérc., Indúst. e Artesa. - 1 acção - 80.000	
Transportes - 2 acções - 1.015.394	Transportes - 17 acções - 3.989.680
Ciência e Tecnologia - 3 acções - 74.613	
Educação - 1 acção - 100.000	Educação - 4 acções - 369.664
Juventude - 6 acções - 425.000	
Saúde - 1 acção - 99.760	Saúde - 2 acções - 458.000
	Protecção Civil - 1 acção - 104.203
Solidaried. e Seg. Social - 12 acções - 570.000	
Ambiente - 4 acções - 992	Ambiente - 17 acções - 1.380.040
Cultura - 4 acções - 312.400	Cultura - 2 acções - 379.133
Habituação - 2 acções - 391.000	
Comunicação Social - 2 acções - 7.374	
Planeamento e Finanças - 1 acção - 113.000	
Calamidades - 4 acções - 1.921.300	Calamidades - 7 acções - 1.896.780

V.4 – Execução Por Departamento Governamental

De acordo com os elementos compulsados por **Entidades Executoras**, verifica-se que 84,9% dos investimentos são da responsabilidade de quatro Departamentos Governamentais, designadamente da SREC, da SRE, da SRAP e da SRHE, cabendo a este último a execução de cerca de 33,6% das despesas do Plano.

No caso específico das *Calamidades*, cuja execução se encontra repartida por vários Departamentos Governamentais, cabe à SRHE a execução de 96,7%.



A taxa de **execução**, por **Entidades**, varia entre os **3,7%** (SRPFP) e os **99,3%** (SRAP).

Gráfico V.3 – Investimentos do Plano de 2004 Por Departamentos Governamentais

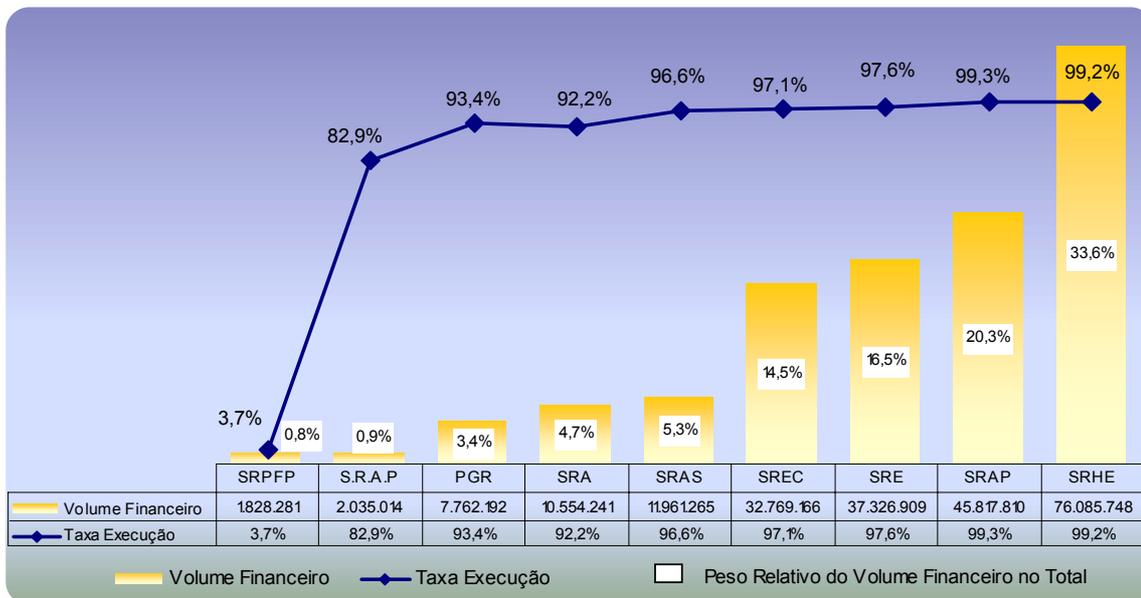
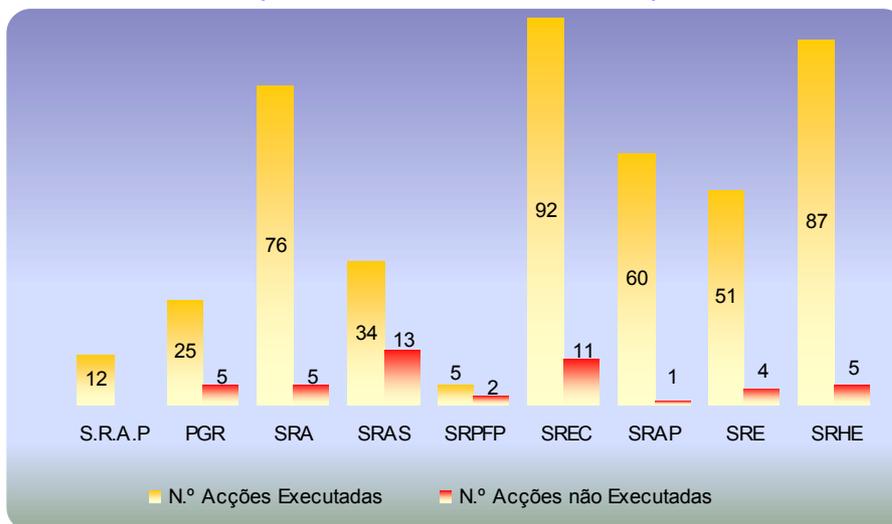


Gráfico V.4 – Número de Acções Por Departamentos Governamentais (Executadas e Não Executadas)



**V.5 – Execução Por Classificação Económica**

Segundo a perspectiva da **Classificação Económica**, 70% das despesas do Plano foram contabilizadas em *Despesas de Capital* e as restantes 30% em *Despesas Correntes*.

A Classificação Económica das despesas do Plano, por agrupamentos e por Departamento Governamental, encontra-se exposta no quadro seguinte:

Quadro V.6 – Classificação Económica das Despesas Por Departamento Governamental

Classificação Económica		PGR	%	SRPFP	%	S.R.A.P	%	SREC	%	SRHE	%
Despesas Correntes		3.048.749	39,3	536.398	29,3	1.509.637	74,2	7.941.496	24,2	5.857.941	7,7
01.00.00	Despesas com o Pessoal	85.375	1,1	121.882	6,7	58.495	2,9	51.277	0,2	54.214	0,1
02.00.00	Aquisição de Bens e Serviços Correntes	2.194.066	28,3	352.017	19,3	744.128	36,6	1.368.471	4,2	5.256.742	6,9
03.00.00	Encargos Correntes da Dívida	0	0,0	0	0,0	0	0,0	8.721	0,0	0	0,0
04.00.00	Transferências Correntes	397.926	5,1	0	0,0	282.254	13,9	4.165.756	12,7	478.477	0,6
05.00.00	Subsídios	371.207	4,8	0	0,0	141.635	7,0	116.250	0,4	62.546	0,1
06.00.00	Outras Despesas Correntes	174	0,0	62.499	3,4	283.125	13,9	2.231.021	6,8	5.962	0,0
Despesas de Capital		4.713.444	60,7	1.291.883	70,7	525.377	25,8	24.827.670	75,8	70.227.807	92,3
07.00.00	Aquisição de Bens de Capital	1.926.109	24,8	21.141	1,2	182.186	9,0	16.983.585	51,8	20.721.484	27,2
08.00.00	Transferências de Capital	2.787.334	35,9	47.091	2,6	325.959	16,0	7.844.085	23,9	49.506.323	65,1
09.00.00	Activos Financeiros	0	0,0	1.176.185	64,3	0	0,0	0	0,0	0	0,0
11.00.00	Outras Despesas Capital	0	0,0	47.467	2,6	17.232	0,8	0	0,0	0	0,0
Total		7.762.192	100,0	1.828.281	100,0	2.035.014	100,0	32.769.166	100,0	76.085.748	100,0

Quadro V.6 – Classificação Económica das Despesas Por Departamento Governamental (Continuação)

Classificação Económica		SRAS	%	SRE	%	SRAP	%	SRA	%	Total	%
Despesas Correntes		787.432	6,6	20.685.182	55,4	19.776.166	43,2	6.774.501	64,2	66.917.502	29,6
01.00.00	Despesas com o Pessoal	20.379	0,2	98.191	0,3	1.328.553	2,9	1.007.626	9,5	2.825.993	1,2
02.00.00	Aquisição de Bens e Serviços Correntes	19.289	0,2	3.434.946	9,2	7.932.451	17,3	4.799.447	45,5	26.101.558	11,5
03.00.00	Encargos Correntes da Dívida	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	8.721	0,0
04.00.00	Transferências Correntes	496.582	4,2	3.436.862	9,2	9.351.968	20,4	967.408	9,2	19.577.232	8,7
05.00.00	Subsídios	0	0,0	11.755.535	31,5	977.500	2,1	0	0,0	13.424.673	5,9
06.00.00	Outras Despesas Correntes	251.181	2,1	1.959.649	5,2	185.694	0,4	20	0,0	4.979.326	2,2
Despesas de Capital		11.173.834	93,4	16.641.727	44,6	26.041.644	56,8	3.779.739	35,8	159.223.125	70,4
07.00.00	Aquisição de Bens de Capital	4.797	0,0	2.960.675	7,9	2.940.009	6,4	2.728.682	25,9	48.468.669	21,4
08.00.00	Transferências de Capital	11.110.537	92,9	13.290.767	35,6	23.101.634	50,4	1.051.057	10,0	109.064.788	48,2
09.00.00	Activos Financeiros	58.500	0,5	390.284	1,0	0	0,0	0	0,0	1.624.969	0,7
11.00.00	Outras Despesas Capital	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	64.699	0,0
Total		11.961.265	100,0	37.326.909	100,0	45.817.810	100,0	10.554.241	100,0	226.140.627	100,0

Nos agrupamentos residuais das *Despesas Correntes* e de *Capital*, foram escriturados 2% (€ 5 044 025) das despesas do Plano, registando-se uma melhoria relativamente ao ano anterior (3% — 7,3 milhões de euros).

Da estrutura apresentada, destacam-se alguns agrupamentos económicos, face à sua natureza, nomeadamente:

- **Transferência, Subsídios e Activos Financeiros** — €143 691 662 —, o correspondente a **63,5%** do Plano.



Estas despesas, cujo peso relativo aumentou, significativamente, em relação a 2003 (50,9% — 108 milhões de euros), não correspondem a investimentos efectuados, directamente, pela Administração Regional, mas a transferências de recursos financeiros para outras entidades.

Por este facto, torna-se imprescindível que a Administração Regional proceda a um efectivo controlo daquelas aplicações, de forma a avaliar e conhecer os seus efeitos no desenvolvimento económico e social da Região. Contudo, os resultados daquela avaliação permanecem omissos, tanto na CRAA, como no Relatório Anual de Execução do Plano.

Das **Transferências e Subsídios** concedidos, por tipo de **Beneficiário**, destacam-se as canalizadas para as *Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras – Públicas* (30%), para os *Fundos e Serviços Autónomos* (28%) e para as *Instituições sem Fins Lucrativos* (15%), que, no conjunto, representam 73% do total atribuído.

Quadro V.7 – Transferências e Subsídios, por Beneficiário

Beneficiários	Unid.: euro				
	04.00.00	05.00.00	08.00.00	Total	%
Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras	36.671	12.719.059	42.021.671	54.777.400	38,6
Públicas		10.009.298	32.516.637	42.525.935	29,9
Privadas	36.671	2.709.761	9.505.033	12.251.465	8,6
Sociedades Financeiras	19.750	0	4.407.761	4.427.511	3,1
Bancos e Outras Instituições Financeiras	19.750		4.407.761	4.427.511	3,1
Administração Central	7.189.070	0	32.307.786	39.496.855	27,8
Serviços e Fundos Autónomos da RAA	5.729.595		32.307.786	38.037.380	26,8
Serviços e Fundos Autónomos da Administração Central	1.459.475			1.459.475	1,0
Administração Regional	0	0	250.000	250.000	0,2
Serviços e Fundos Autónomos da RAA			250.000	250.000	0,0
Administração Local	312.366	49.250	9.187.467	9.549.083	6,7
Região Autónoma dos Açores	1.487	49.250	84.164	134.901	0,1
Associação de Municípios	78.574			78.574	0,1
Escolas de Formação	10.500			10.500	0,0
Câmaras Municipais	203.680		6.753.621	6.957.301	4,9
Juntas de Freguesia	18.125		2.349.683	2.367.808	1,7
Instituições sem Fins Lucrativos	10.046.478	584.310	11.373.789	22.004.577	15,5
Instituições sem Fins Lucrativos	10.046.478	584.310	11.263.789	21.894.577	15,4
Acção Social			110.000	110.000	0,1
Famílias	1.758.978	72.054	9.320.092	11.151.123	7,8
Empresário Em Nome Individual	0	4.008	215.049	219.057	0,2
Outras	1.758.978	68.046	9.105.043	10.932.066	7,7
Resto do Mundo	213.921	0	196.223	410.143	0,3
Resto do Mundo	213.921		196.223	410.143	0,3
Total	19.577.232	13.424.673	109.064.788	142.066.693	100,0

No contraditório²¹, a VPGR referiu que: *“As transferências de recursos financeiros para outras entidades são controladas pela Administração Regional. A aplicação das verbas está espelhada na Conta de Gerência de cada entidade. Os investimentos promovidos por essas entidades têm visibilidade e acompanhamento por parte da Administração e até de forma especial os que são alvo de co-financiamento comunitário, constituindo mecanismos eficazes de execução dos programas de investimentos da região.”*

²¹ Esta resposta compreende, também, uma situação relatada no ponto V.8.



Este esclarecimento reforça o entendimento do Tribunal, no sentido de que não devem ser omitidos, quer na CRAA, quer no Relatório Anual de Execução do Plano, os resultados da avaliação.

À semelhança do registado em 2003, foram transferidas verbas para os Fundos e Serviços Autónomos, que integram a Administração Pública Regional, pelas rubricas de Classificação Económica:

- **04.03.05** – *Transferências Correntes – Administração Central – Serviços e Fundos Autónomos;*
- **08.03.06** – *Transferências de Capital – Administração Central – Serviços e Fundos Autónomos,*

quando **deveriam** ter sido contabilizadas nas rubricas:

- **04.04.01** – *Transferências Correntes – Administração Regional – Região Autónoma dos Açores;*
- **08.04.01** – *Transferências de Capital – Administração Regional – Região Autónoma dos Açores.*

A desagregação destas rubricas, por alíneas, nem sempre permite identificar as entidades beneficiárias das transferências, atendendo a que alguns descritivos se referem à finalidade da transferência.

A **incorrecta classificação** põe, assim, em causa a observância dos princípios fundamentais da contabilidade pública, como sejam os da legalidade e transparência na aplicação dos recursos públicos financeiros, visando a concretização das prioridades de política económica e social, pilares essenciais da aprovação dos diversos códigos de Classificação Económica das Receitas e Despesas públicas²².

Das *Transferências* e dos *Subsídios* concedidos, por **Sector**, destacam-se os canalizados para os beneficiários das *Calamidades* (25%), da *Agricultura* (21%) e dos *Transportes* (10%), os quais absorveram 56% do total.

²² O Decreto-Lei n.º 26/2002, de 14 de Fevereiro, que estabelece o regime jurídico dos códigos de Classificação Económica das Receitas e das Despesas públicas, entrou em vigor a partir da elaboração do Orçamento de 2003, sendo este o primeiro ano da sua aplicação.



Quadro V.8 – Transferências e Subsídios, por Sector

Unid.: euro

Sectores	04.00.00	%	05.00.00	%	08.00.00	%	Total	%
Calamidades	0	0,0	0	0,0	35.530.733	32,6	35.530.733	25,0
Agricultura	7.493.489	38,3	0	0,0	22.406.608	20,5	29.900.097	21,0
Sistemas de Transportes	0	0,0	11.276.687	84,0	2.709.636	2,5	13.986.323	9,8
Sistemas de Incentivos	0	0,0	0	0,0	10.646.459	9,8	10.646.459	7,5
Habitação	0	0,0	0	0,0	7.626.128	7,0	7.626.128	5,4
Saúde	347.968	1,8	0	0,0	6.780.537	6,2	7.128.505	5,0
Protecção Civil	478.477	2,4	0	0,0	5.194.615	4,8	5.673.092	4,0
Educação	296.381	1,5	0	0,0	5.311.181	4,9	5.607.562	3,9
Solidariedade Social	148.614	0,8	0	0,0	4.330.000	4,0	4.478.614	3,2
Turismo	3.160.132	16,1	387.545	2,9	134.910	0,1	3.682.587	2,6
Pescas	1.858.479	9,5	977.500	7,3	695.027	0,6	3.531.005	2,5
Desporto	3.123.116	16,0	0	0,0	311.763	0,3	3.434.879	2,4
Ciência e Tecnologia	0	0,0	0	0,0	2.579.641	2,4	2.579.641	1,8
Ambiente	967.408	4,9	0	0,0	1.051.057	1,0	2.018.465	1,4
Equipamentos Públicos	0	0,0	0	0,0	1.997.905	1,8	1.997.905	1,4
Cultura	746.259	3,8	116.250	0,9	997.847	0,9	1.860.356	1,3
Administração Regional e Local	282.254	1,4	141.635	1,1	325.959	0,3	749.848	0,5
Comunicação Social	36.478	0,2	371.207	2,8	207.693	0,2	615.378	0,4
Comércio e Indústria	269.020	1,4	153.849	1,1	169.278	0,2	592.147	0,4
Cooperação Externa	361.448	1,8	0	0,0	0	0,0	361.448	0,3
Planeamento Regional e Finanças	0	0,0	0	0,0	39.811	0,0	39.811	0,0
Juventude e Emprego	0	0,0	0	0,0	18.000	0,0	18.000	0,0
Energia	7.710	0,0	0	0,0	0	0,0	7.710	0,0
Total	19.577.232	100,0	13.424.673	100,0	109.064.788	100,0	142.066.693	100,0

Os *Activos Financeiros*, por Departamento e por Sectores — 0,7% do despendido —, tiveram a seguinte aplicação:

Quadro V.9 – Activos Financeiros

Unid.: euro

Activos Financeiros	SRE				SRAS	SRPFP	Total	%
	Turismo	Comércio, Indústria e Artesanato	Sistema de Incentivos	Energia	Solidaried. e Segurança Social	Sector Público Empres.		
09.06.00 Empréstimos A Médio e Longo Prazos	0	0	64.993	0	58.500	0	123.493	7,6
09.06.01 Sociedades e Quase Sociedades Não Financeiras - Privadas	0	0	64.993	0	0	0	64.993	4,0
09.06.11 Instituições sem Fins Lucrativos	0	0	0	0	58.500	0	58.500	3,6
09.07.00 Acções e Outras Participações	100.000	90.000	0	135.291	0	0	325.291	20,0
09.07.02 Sociedades e Quase Sociedades Não Financeiras - Públicas	100.000	90.000	0	0	0	0	190.000	11,7
09.07.11 Instituições sem Fins Lucrativos	0	0	0	135.291	0	0	135.291	8,3
09.09.00 Outros Activos Financeiros	0	0	0	0	0	1.176.185	1.176.185	72,4
09.09.02 Sociedades e Quase Sociedades Não Financeiras - Públicas	0	0	0	0	0	1.176.185	1.176.185	72,4
Total Activos Financeiros	100.000	90.000	64.993	135.291	58.500	1.176.185	1.624.969	100,0
%	6,2	5,5	4,0	8,3	3,6	72,4	100,0	

Dos *Empréstimos de Médio e Longo Prazos*, € 64 993 foram concedidos pelos *Sistemas de Incentivos* e os restantes € 58 500 pela *Solidariedade e Segurança Social*.



Contabilizados em *Outros Activos Financeiros das Sociedades ou Quase Sociedades Não Financeiras Públicas*, encontram-se as verbas canalizadas para *Sector Público Empresarial Regional* e destinadas ao **aumento do capital social das SA**:

- Lotaçor 1 000 000 euros;
- Verde Golfe..... 126 185 euros;
- Saudaçor 50 000 euros.

Em *Acções e Outras Participações*, destinadas a *Sociedades e Quase Sociedades Não Financeiras Públicas*, encontram-se as verbas relativas a:

- Teatro Micaelense – Centro Cultural e de Congressos, SA — € 100 000 —, incorporação de capital social, com vista à execução do projecto de remodelação e ampliação do Cine Teatro Mira-Mar para a sua transformação num espaço multiusos (*Acção 7.6.1 – Animação Turística em Rabo de Peixe*);
- Teatro Micaelense – Centro Cultural e de Congressos, SA — € 50 000 —, incorporação de capital social, em ordem ao desenvolvimento de actividades económicas, sociais e culturais, na freguesia de Rabo de Peixe (*Acção 8.4.1 – Criação e Desenvolvimento de Micro-Empresas em Rabo de Peixe*);
- Teatro Micaelense – Centro Cultural e de Congressos, SA — € 40 000 —, incorporação no capital social, para o desenvolvimento das actividades económicas, sociais e culturais na freguesia de Rabo de Peixe (*Acção 9.3.1 – Dinamização Comercial em Rabo de Peixe*).

Quanto ao facto de ser o *Teatro Micaelense – Centro Cultural e de Congressos, SA*, a absorver aquelas transferências, com destino específico para Rabo de Peixe, o **Relatório de Execução do Plano** nada refere.

Não obstante, nas páginas 80 (Indústria e Artesanato) e 84 (Comércio), aquele documento apresenta o mesmo texto:

“Procedeu-se à transferência da totalidade da verba inscrita na acção “Intervenção em Rabo de Peixe”, para a Sociedade Teatro Micaelense – Centro Cultural e de Congressos, S.A., para incorporação no respectivo capital, tendo em vista o desenvolvimento de actividades económicas, sociais e culturais na freguesia de Rabo de Peixe.”

A leitura do Plano de Investimentos aponta, para aquelas três acções (7.6.1, 8.4.1 e 9.3.1), uma intervenção no Cine Teatro Mira-Mar de Rabo de Peixe, sem mais esclarecimentos.

No contraditório, a VPGR referiu que: *“O Cine Teatro Mira Mar é património da empresa Teatro Micaelense – Centro Cultural e de Congressos, SA. As transferências efectuadas pela Secretaria Regional da Economia, através das acções 7.6.1, 8.4.1 e 9.3.1, destinadas à incorporação de capital social naquela sociedade, foram efectuadas para a execução do projecto de remodelação e ampliação do Cine Teatro Mira Mar e sua transformação num espaço multiusos tendo em vista o desenvolvimento de actividades económicas, sociais e culturais. Face a esta realidade não se considera justificável a existência de dúvidas sobre a referida transferência.”*

O Relatório Anual de Execução do Plano de 2004 não explicita que as transferências efectuadas pela Secretaria Regional da Economia, através das acções 8.4.1 e 9.3.1, se



destinam à execução do projecto de remodelação e ampliação do Cine Teatro Mira-Mar. Este objectivo é apenas explicado na acção 7.6.1. Pelo contrário, nas outras duas acções, é referido que se trata de transferências para a sociedade Teatro Micaelense – Centro Cultural e de Congressos, SA, para incorporação no respectivo capital, tendo em vista o desenvolvimento das actividades económicas, sociais e culturais na freguesia de Rabo de Peixe, o que constitui objectivos distintos.

À semelhança de anos anteriores, **mais de metade** das **verbas** disponibilizadas pelo **Plano** continuam a ser **aplicadas** em **subsídios**, em **transferências**, na concessão de empréstimos reembolsáveis e na realização de operações financeiras, constituindo, por isso, parte significativa do destino das despesas consideradas no Plano Regional.

- **Despesas com Pessoal e Aquisição de Bens e Serviços Correntes** — **€28 927 551** —, o correspondente a **13%** do Plano.

Estas despesas registaram, também, um aumento significativo em relação a **2003** (**8,2%** -17,5 milhões de euros).

Parte significativa daquele montante, cerca de **20,8 milhões** de euros, está escriturada em rubricas de Classificação Económica, cuja natureza se poderá considerar **integrada no funcionamento** normal da Administração.

Salienta-se, novamente, que, face à especificidade do Plano Regional, deverão ser consideradas apenas as despesas de investimento e ou de desenvolvimento, eliminando-se, por conseguinte, as que detêm natureza de funcionamento normal de um Departamento Governamental.

Consideram-se nestas situações, nomeadamente, as contabilizadas nas rubricas dos agrupamentos 01 e 02, com **excepção** das relacionadas com a aquisição de serviços directamente relacionados com o Plano.

As **Despesas com Pessoal** (€ 2 825 993), **1% do Plano**, incluem remunerações com **Pessoal em Regime de Tarefa ou Avença, Pessoal Contratado a Termo e Pessoal em Qualquer Outra Situação** que, em conjunto, perfazem 81% daquelas remunerações, incluídas no **investimento** apresentado nos seguintes sectores:



	<i>Unid.: euro</i>	<i>%</i>
Agricultura (SRAP)	992 938,79	43,2
Ambiente (SRA)	942 228,99	41,0
Pescas (SRAP)	122 909,51	5,4
Cooperação Externa (PGR)	73 084,40	3,2
Cultura (SREC)	41 571,00	1,8
Calamidades - Sismo (SRHE)	33 908,40	1,5
Administ. Regional e Local (S.R.A.P.)	28 024,00	1,2
Transportes (SRE)	24 929,88	1,1
Sistemas Incentivos (SRE)	20 657,28	0,9
Turismo (SRE)	16 979,28	0,7

A **Aquisição de Bens e Serviços Correntes** (€ 26 101 558) apresenta a seguinte desagregação:

- Aquisições de Bens — 8,5 milhões de euros (33%);
- Aquisições de Serviços — 17,6 milhões de euros (67%).

Expurgando 8,1 milhões de euros, cujo relacionamento com o Plano se poderá considerar mais próximo, e classificados nas rubricas:

- 02.02.14 – Estudos, Pareceres, Projectos e Consultoria;
- 02.02.19 – Assistência Técnica;
- 02.02.20 – Outros Trabalhos Especializados;
- 02.02.25 – Outros Serviços;

as restantes rubricas do agrupamento Aquisições e Bens e Serviços Correntes englobam, ainda, valores na ordem dos 18 milhões de euros (7,9% do Plano).



No contraditório, a VPGR referiu que: *“A classificação económica das despesas públicas permite especificar estas despesas de acordo com a sua respectiva natureza, não nos parecendo correcta a interpretação de que a natureza possa ser confundida com a sua finalidade. Assim, não deve ser o tipo de classificação económica correctamente utilizado que determinará se a mesma corresponde a despesas de investimento ou outras. Se assim fosse, as despesas de funcionamento nunca poderiam ser contabilizadas em rubricas integradas nas despesas de capital. Portanto, qualquer despesa corrente, mesmo que tenha a natureza de pessoal, desde que não se refira a pessoal dos quadros dos serviços, poderá ser considerada como de investimento, se estiver associada exclusivamente a acções ou projectos concretos constantes do Plano de Investimentos e seja afecta integralmente à concretização dessas acções ou projectos como é o caso concreto das despesas com classificação económica corrente integradas no plano de investimentos, que têm como objectivo a execução de acções e projectos de investimento. Aliás, estas rubricas são utilizadas tendo em conta o propósito do Governo Regional em cumprir o princípio orçamental da especificação, reduzindo-se substancialmente a utilização de rubricas residuais, como tem sido reconhecido pela SRATC. Não é comprovado pelo projecto de Parecer qualquer correlação entre a classificação económica dessas despesas e a sua afectação ao funcionamento da administração regional, não sendo por isso possível concluir que as despesas referidas “detêm natureza de funcionamento normal de um departamento regional do governo”.*

Face à posição da VPGR, importa referir o seguinte:

- O Plano de Investimentos da Região constitui um instrumento de programação dos investimentos públicos, com vista ao *“...crescimento económico sustentado e ao desenvolvimento harmoniosos de todas as ilhas dos Açores, promovendo, designadamente, o aproveitamento das suas potencialidades e a compatibilização da política económica com a política social, educacional, cultural e ambiental”* (artigo 2.º do Decreto Legislativo Regional n.º 20/2002/A, de 28 de Maio);
- As verbas inscritas no Plano deverão ser unicamente as despendidas com a realização de investimentos, que se espera sejam reprodutivos, para que possam alcançar os objectivos ali preconizados;
- A escrituração de certas despesas em rubricas de Classificação Económica, cuja natureza se poderá considerar integrada no funcionamento normal da Administração Regional, faria sentido serem imputadas ao Plano, tendo em consideração a sua finalidade, se existisse uma contabilidade de custos, onde fosse possível imputar a cada acção do Plano todas as despesas, quer de funcionamento, quer de investimento;
- A observação efectuada pela SRATC sobre esta matéria, apesar de ser genérica e resultar de uma análise global ao Plano de Investimentos, já foi, por diversas vezes, concretizada através de auditorias sectoriais, publicitadas na Internet.



As despesas consideradas como investimentos foram realizadas em quase todos os sectores de actividade, destacando-se os seguintes:

	Unid.: euro	%
Agricultura (SRAP)	6 324 843,44	35,2
Transportes (SRE)	3 866 993,96	21,5
Ambiente (SRA)	2 195 826,43	12,2
Turismo (SRE)	1 622 067,21	9,0

V.6 – Desagregação Espacial

A **Desagregação Espacial** das despesas do Plano apresenta-se, resumidamente, no quadro V.10.

Quadro V.10 – Desagregação Espacial dos Investimentos do Plano

Ilha	Previsto		Executado		Tx Exec. (%)
	Valor	%	Valor	%	
SMA	5.684.212	2,0	5.624.730	2,5	99,0
SMG	48.160.674	17,3	64.380.567	28,5	133,7
TER	28.227.195	10,1	33.519.939	14,8	118,8
GRA	6.492.117	2,3	6.547.833	2,9	100,9
SJO	6.067.474	2,2	5.946.172	2,6	98,0
PIC	9.630.757	3,5	24.136.802	10,7	250,6
FAI	14.138.342	5,1	31.286.699	13,8	221,3
FLO	5.355.674	1,9	5.350.949	2,4	99,9
COR	632.628	0,2	849.009	0,4	134,2
NDE	154.363.277	55,4	48.497.928	21,4	31,4
RAA	278.752.350	100,0	226.140.627	100,0	81,1

Da análise aos valores apresentados, ressalta:

- **Não Desagregados — 21,4%** — todos os sectores de actividade detêm, pelo menos, uma parcela de *investimentos* que não se encontra desagregada a nível de ilha;
- **São Miguel (28,5%), Terceira (14,8%), Faial (13,8%), e Pico (10,7%) — 67,8%** — detêm mais de dois terços dos *investimentos*.

Quanto à não Desagregação Espacial das verbas do Plano, regista-se uma melhoria relativamente ao ano anterior (33% — 69,5 milhões de euros), **relembrando-se**, de novo, o estabelecido na alínea f) do n.º 3 do artigo 5.º do Decreto Legislativo Regional n.º 20/2002/A, de 28 de Maio²³, no sentido de, sempre que possível, a especificação dos projectos e acções que compõem os diferentes programas ser desagregada a nível de Ilha.

²³ Regime Jurídico do Sistema Regional de Planeamento dos Açores (SIRPA).



V.7 – Evolução dos Investimentos do Plano

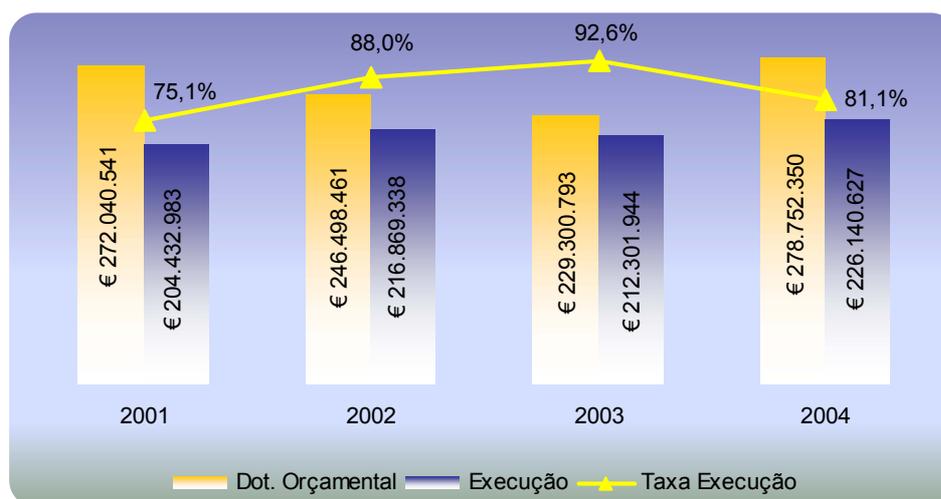
O Plano em apreciação integra-se no PMP 2001-2004, encerrando o seu ciclo de programação.

Em termos **previsionais**, apontava-se para um investimento de € 944 776 882²⁴, repartido de forma mais ou menos equitativa pelos quatro anos.

No decurso da sua vigência, o investimento previsto foi sendo modificado com a aprovação dos Planos anuais e respectivas alterações²⁵, o que resultou num investimento previsto (revisto final) de € 1 026 592 145.

Nos **quatro anos**, foram investidos **€859 744 902**, o que corresponde a uma **execução de 83,8%** do programado (ver gráfico V.10).

Gráfico V.10 – Investimentos do Plano de 2001 a 2004 (pr. cor.)



Ao nível dos **Objectivos Estratégicos** de desenvolvimento definidos para o quadriénio, a relevância financeira atribuída, anualmente, a cada um é sensivelmente a mesma, tendo a sua concretização atingido taxas de **execução** que variaram entre os **41% %** (Aumentar a Eficiência dos Sistemas de Gestão Pública e Institucional) e os **95%** (Calamidades).

No PMP **2001-2004**, as **prioridades financeiras** foram para **quatro sectores**:

²⁴ Dotação orçamental resultante da reprogramação financeira do PMP, aprovada pelo Decreto Legislativo Regional n.º 1/2003/A, de 22 de Janeiro.

Inicialmente e de acordo com o aprovado pelo Decreto Legislativo Regional n.º 11-B/2001/A, de 16 de Julho, a dotação do PMP era de **€1 128 736 944**.

²⁵ Decreto Legislativo Regional n.º 11-A/2001/A, de 16 de Julho — Plano para **2001**;

Decreto Legislativo Regional n.º 3/2002/A, de 29 de Janeiro — Plano para **2002**;

Decreto Legislativo Regional n.º 2/2003/A, de 24 de Janeiro — Plano para **2003**, com as alterações introduzidas pelo Decreto Legislativo Regional n.º 35/2003/A, de 16 de Agosto;

Decreto Legislativo Regional n.º 4/2004/A, de 5 de Fevereiro — Plano para **2004**.



Quadro V.11 – Prioridades Financeiras do PMP 2001-2004 em termos Sectoriais

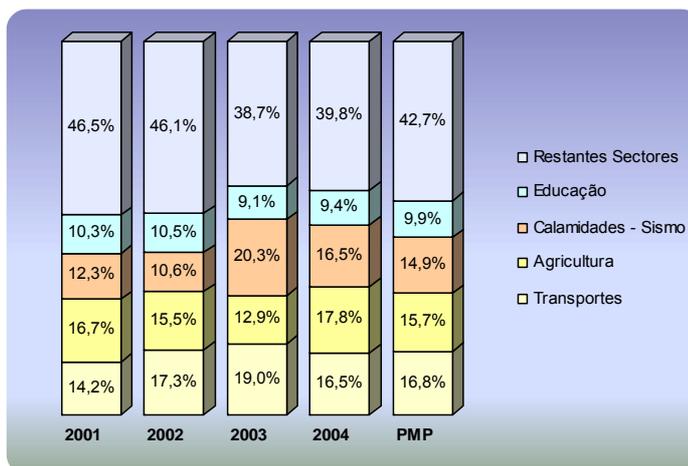
Unid.: euro

Sectores	Previsto	Executado	Tx. Exec. (%)	% Exec. no PMP
Transportes	159.660.163	144.297.452	90,4	16,8
Agricultura	157.272.458	135.218.393	86,0	15,7
Calamidades - Sismo	133.902.228	128.245.066	95,8	14,9
Educação	93.991.302	84.720.661	90,1	9,9

que, em conjunto, absorveram **57,3%** do executado. (€ 492 481 572).

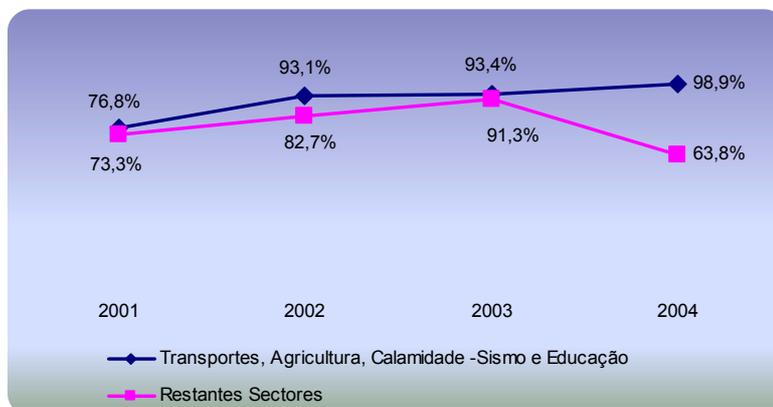
Em **termos anuais**, o peso relativo daqueles quatro sectores, nos respectivos Planos, é o seguinte:

Gráfico V.11 – Investimento Sectorial do PMP 2001 – 2004



Anualmente, a **taxa de execução** registada foi a seguinte:

Gráfico V.12 – Taxa de Execução do Investimento Sectorial do PMP 2001-2004



O índice de concretização financeira foi, em média, nos quatro sectores apontados, de 90%, sempre crescente ao longo do período.



Nos restantes sectores, verificou-se uma execução média de 76%, crescente entre 2001 e 2003 para, em 2004, atingirem a mais baixa taxa do PMP 2001-2004.

V.8 – Sector dos Transportes

À semelhança do sucedido em anteriores Pareceres, é seleccionado um Sector do Plano para controlo, em que se abordam aspectos considerados mais relevantes para conhecer o seu comportamento no período. O resultado de auditorias, previamente programadas, é, também, aqui integrado. No presente Parecer, foi seleccionado o **sector dos Transportes**.

Os investimentos, neste sector, não se esgotam na programação material e financeira do Plano Regional, porquanto existem outras entidades públicas que promovem, igualmente, investimentos fora do referido Plano, com recurso a programas operacionais.

Ao nível dos Planos da Região, os últimos quatro anos reservaram cerca de 159,7 milhões de euros para o **sector dos Transportes**, tendo-se **executado**, aproximadamente, **144,3 milhões** de euros (**90,4%**).

O peso deste sector no PMP 2001-2004 é de 16,8%, constituindo a primeira prioridade, em termos financeiros, dos investimentos na Região.

Os investimentos a realizar nos Transportes apresentavam, como fontes de financiamento, o ORAA (54%) e os FC (46%).

As **Entidades Executoras** dos investimentos, neste sector, são: a **SRHE** e a **SRE**.

Cerca de 43% dos investimentos do Plano, no sector dos Transportes, corresponderam a transferências de recursos financeiros para outras entidades, atribuídos a título de Transferências e de Subsídios, verificando-se, assim, a sua intervenção, na execução do Plano, para além da SRHE e da SRE.

Em termos programáticos, integram o Sector dos Transportes:

- **Programas 11** – Sistema Rodoviário Regional (84,3 milhões de euros);
- **Programas 13** – Consolidação e Modernização dos Transportes Marítimos (24,9 milhões de euros);
- **Programas 14** – Desenvolvimento dos Transportes Aéreos (35,2 milhões de euros).



Quadro V.12 – Investimentos do Plano no Sector dos Transportes

Unid.: euro

Sector dos Transportes	Entidade Executora	2001					2002				
		Dot. Revista	Peso no Total do Plano	Execução	Peso no Total do Plano	Taxa de Exec.	Dot. Revista	Peso no Total do Plano	Execução	Peso no Total do Plano	Taxa de Exec.
Prog. 11 - Sistema Rodoviário Regional	SRHE	22.720.244	8,4%	19.182.065	9,4%	84,4%	23.493.384	9,5%	23.441.975	10,8%	99,8%
Prog. 13 - Consolidação e Modernização dos Transportes Marítimos	SRE	6.915.833	2,5%	4.196.590	2,1%	60,7%	6.776.171	2,7%	6.639.206	3,1%	98,0%
Prog. 14 Desenvolvimento dos Transportes Aéreos	SRE	8.621.722	3,2%	5.627.131	2,8%	65,3%	9.704.114	3,9%	7.415.592	3,4%	76,4%
Total		38.257.799	14,1%	29.005.786	14,2%	75,8%	39.973.669	16,2%	37.496.770	17,3%	93,8%

Quadro V.12 – Investimentos do Plano no Sector dos Transportes (Continuação)

Unid.: euro

Sector dos Transportes	Entidade Executora	2003					2004				
		Dot. Revista	Peso no Total do Plano	Execução	Peso no Total do Plano	Taxa de Exec.	Dot. Revista	Peso no Total do Plano	Execução	Peso no Total do Plano	Taxa de Exec.
Prog. 11 - Sistema Rodoviário Regional	SRHE	24.451.563	10,7%	22.659.430	10,7%	92,7%	19.000.844	6,8%	18.991.085	8,4%	99,9%
Prog. 13 - Consolidação e Modernização dos Transportes Marítimos	SRE	9.993.000	4,4%	9.309.490	4,4%	93,2%	4.743.000	1,7%	4.719.478	2,1%	99,5%
Prog. 14 Desenvolvimento dos Transportes Aéreos	SRE	8.875.000	3,9%	8.411.363	4,0%	94,8%	14.365.288	5,2%	13.704.050	6,1%	95,4%
Total		43.319.563	18,9%	40.380.283	19,0%	93,2%	38.109.132	13,7%	37.414.613	16,5%	98,2%

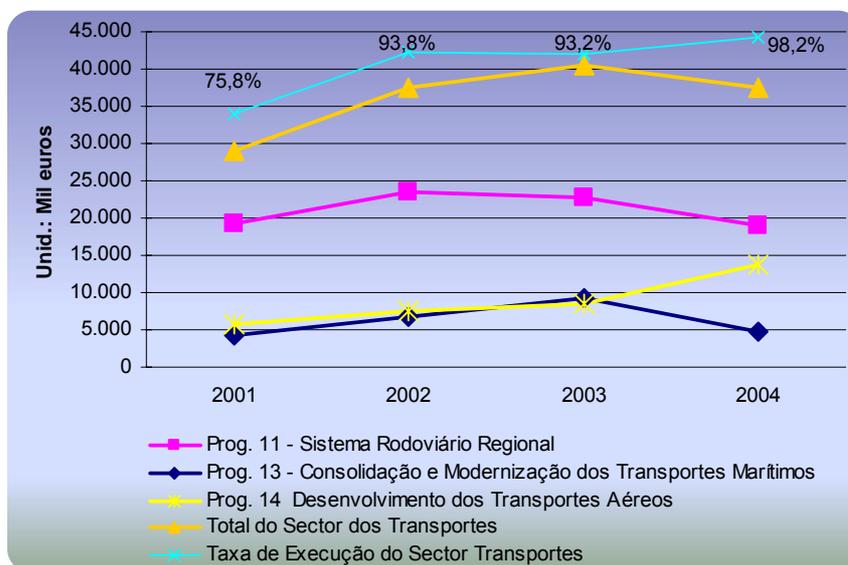
Quadro V.12 – Investimentos do Plano no Sector dos Transportes (Continuação)

Unid.: euro

Sector dos Transportes	Entidade Executora	Total				
		Dot. Revista	Peso no Total do Plano	Execução	Peso no Total do Plano	Taxa de Exec.
Prog. 11 - Sistema Rodoviário Regional	SRHE	89.666.035	8,7%	84.274.555	9,8%	94,0%
Prog. 13 - Consolidação e Modernização dos Transportes Marítimos	SRE	28.428.004	2,8%	24.864.764	2,9%	87,5%
Prog. 14 Desenvolvimento dos Transportes Aéreos	SRE	41.566.124	4,0%	35.158.136	4,1%	84,6%
Total		159.660.163	15,6%	144.297.452	16,8%	90,4%



Gráfico V.13 – Evolução dos Investimento do Plano no Sector dos Transportes



No âmbito dos objectivos estratégicos da política de desenvolvimento da Região, definidos para o período 2001-2004, e em consonância com o estabelecido a nível comunitário, cabe, em particular, ao sector dos Transportes *umentar os níveis de eficiência dos equipamentos e das infra-estruturas de desenvolvimento*, através da modernização das redes de estruturação do território e do reforço da posição geoestratégica dos Açores.

As **prioridades** apontadas para o quadriénio foram as seguintes:

- Melhoria da **operacionalidade** dos sistemas de transportes **rodoviários**, através da intervenção na rede regional de estradas, em função do crescimento potencial do tráfego de cada ilha, da dinamização da prevenção rodoviária e da diminuição da sinistralidade, bem como através do incentivo à aquisição de meios de transporte colectivo;
- Fomentar a **eficiência, eficácia e funcionalidade** das redes de transportes **marítimos e aéreos**, por intermédio da realização de obras de modernização da rede de infra-estruturas e do desenvolvimento de instrumentos que permitam aumentar a racionalidade do modelo de gestão das infra-estruturas e equipamentos, com impactos positivos ao nível da eficiência dos serviços prestados e da adequação dos tarifários/preços praticados.

A intervenção específica neste sector, efectuada através dos Planos Regionais, foi orientada para a realização dos seguintes Projectos:

- **Transportes Terrestres** (84,3 milhões de euros):
 - Construção de Novos Troços de Estradas — 41,1 milhões de euros;
 - Reabilitação de Estradas Regionais — 40,3 milhões de euros;
 - Operadores e Segurança Rodoviária — 1 milhão de euros;
 - Intervenção Específica em Rabo de Peixe – Estradas Regionais — 1,9 milhões de euros;
 - Concessão Rodoviária em Regime SCUT — 28,5 mil euros.



Os investimentos referenciados ocorreram em todas as ilhas, sendo 73% na Ilha de São Miguel.

Cerca de 17,5% destes investimentos corresponderam a Transferências e a Subsídios atribuídos a outras entidades.

Salienta-se a introdução, no Plano de 2004, do Projecto intitulado *Concessão Rodoviária em Regime SCUT*, cujas verbas despendidas se relacionam com o processo de avaliação das propostas do concurso, com vista à concessão de obra pública, em regime de portagem **SCUT**, de troços rodoviários na ilha de S. Miguel²⁶.

A Concessão Rodoviária em Regime **SCUT**²⁷ destina-se à concepção, projecto, construção, financiamento, conservação e exploração de troços rodoviários e respectivos lanços, atribuída mediante concurso público internacional, com recurso a financiamento privado, através do estabelecimento de Parcerias Público-Privadas (PPP), utilizando a figura do contrato de concessão.

O envolvimento privado e o estabelecimento de parcerias constituem, segundo o Governo Regional, um meio de aliar investimentos públicos a investimentos privados e aliviar os respectivos encargos suportados pelo Orçamento Regional.

No âmbito dos **Transportes Terrestres**, foram sujeitos a **fiscalização prévia** do **TC**, entre 2001 e 2004, vários contratos de empreitada de obras públicas e adicionais, bem como contratos de aquisição de serviços, num total de **42 milhões** de euros, designadamente:

- o **Construção de Novos Troços de Estradas** — deram entrada e foram **visados** pelo **TC 10 Processos**, referentes a contratos de empreitadas de obras públicas e adicionais, assim como a contratos de aquisição de serviços, no montante de **25,2 milhões** de euros, repartidos de 2001 a 2004;
- o **Reabilitação de Estradas Regionais** — deram entrada no **TC 20 Processos**, tendo sido **visados 19** (um não se encontrava sujeito a fiscalização prévia, em função do valor). Em termos globais, os contratos de empreitadas de obras públicas e respectivos adicionais, visados, ascenderam a **16,8 milhões** de euros, repartidos de 2001 a 2005.

Parte significativa das intervenções em Reabilitação de Estradas foi cometida à SPRHI, SA²⁸, entidade que não se encontra sujeita à fiscalização prévia do TC.

A execução daquelas obras públicas foi autorizada por decisão do Governo Regional, através da celebração de contratos programa, com carácter plurianual, entre a RAA e a

²⁶ O regime de realização do concurso com vista à concessão de obra pública em regime de portagem SCUT foi aprovado pela ALRAA — Decreto Legislativo Regional n.º 25/2001/A, de 31 de Dezembro.
A abertura de concurso público internacional para a concessão em regime de portagem sem cobrança ao utilizador dos lanços rodoviários e respectivos troços, na ilha de S. Miguel, foi efectuada através da Resolução n.º 71/2002, de 16 de Maio.

²⁷ A possibilidade de desenvolvimento de infra-estruturas rodoviárias regionais pela atribuição de concessões em regime de portagem sem cobrança aos utilizadores (SCUT) foi introduzida pela Resolução n.º 68/2001, de 17 de Maio.

²⁸ A **Sociedade de Promoção e Reabilitação de Habitação e Infra-Estruturas, SA**, criada pelo Decreto Legislativo Regional n.º 2-A/2003/A, de 5 de Fevereiro, tinha como objectivo: "... a promoção, o planeamento, a construção, a fiscalização e a gestão de parques habitacionais e de outro património, assim como a realização de obras de recuperação, de construção e de reconstrução de habitações, de requalificação urbanística e de outras infra-estruturas, nomeadamente em áreas abrangidas por catástrofes naturais e em áreas consideradas zonas de risco."



SPRHI, SA., pelos quais a Região se compromete a participar financeiramente, avalizando empréstimos a contrair pela Sociedade, necessários à execução dos contratos programas, bem como a transferir verbas, inscritas no Plano Regional, suficientes para cobrir o custo total das mesmas.

Em 2004, foi dado início, somente, à celebração dos referidos contratos programa, não tendo ocorrido transferências de verbas do Plano Regional para a SPRHI, SA, sobre aquele tipo de intervenção, estando prevista a sua concretização em 2005.

Da leitura do Relatório e Contas da SPRHI, SA, pode ler-se, na página 3:

“Quanto às estradas regionais, foram assinados os contratos programa para a reabilitação de alguns troços nas ilhas de São Jorge, Graciosa, Terceira e São Miguel, para além do que já tinha sido celebrado, ainda em 2003, para o Faial e Pico e realizados sete concursos públicos ou limitados, cujas obras se encontram todas em curso.”

No âmbito da **fiscalização sucessiva** exercida pelo TC, com incidência no PMP 2001-2004, foi aprovada a seguinte auditoria:

➔ **Construção da Variante Ponta Delgada – Lagoa (2.ª Fase) — Aud N.º 39/2004-FS/SRATC**
(Aprovada em 9 de Dezembro)

A auditoria incidiu sobre a verificação do processo, para avaliar o cumprimento das normas legais aplicáveis, a par de uma breve referência às verbas envolvidas nos três primeiros anos de vigência do QCA III/PRODESA/FEDER, para verificação dos resultados intercalares atingidos. A empreitada foi consignada em 28 de Julho de 2001, tendo os trabalhos de auditoria incidido até Junho de 2003.

Em termos globais, o processo encontrava-se correctamente organizado, tendo sido observados, na generalidade, os dispositivos legais relativos à realização de despesas com a aquisição de serviços e com empreitadas de obras públicas. Contudo, observou-se, em duas situações, a alteração do critério de medição de muros, para efeitos de pagamento, e a imputação indevida de despesas de outras obras do Plano à *Construção da Variante Ponta Delgada – Lagoa – 2ª Fase*, com reflexos nos Relatórios de Execução do Plano de 2000 e de 2002.

Como Recomendação, salienta-se que (...) “o custo de qualquer obra pública deve corresponder ao efectivamente pago e estar associado à sua execução.”

No âmbito dos investimentos efectuados, no sector, por outras entidades, fora do Plano, como atrás foi referido, foi aprovada, ainda, a seguinte auditoria:



➤ **Fundo Regional dos Transportes — Aud N.º 22/2005-FS/SRATC**

(Aprovada em 10 de Novembro)

A auditoria realizada ao FRT teve como objectivo apreciar os apoios/subsídios concedidos ao abrigo do programa **SIRIART**, assim como a verificação da legalidade e conformidade das operações financeiras (contas e demonstrações financeiras), dos procedimentos e das despesas associadas à execução dos processos seleccionados, assim como avaliar o **sistema de controlo** interno, no âmbito da execução daquele programa. A auditoria incluiu, também, a verificação *in loco* dos projectos seleccionados em quatro empresas, das quais, três sediadas em São Miguel e uma na Terceira.

Como principal conclusão, no âmbito do sistema de incentivos (SIRIART), destaca-se que a gestão técnica, administrativa e financeira, efectuada pelo FRT, dos apoios concedidos à Auto Viação Micaelense, Lda., Caetano, Raposo e Pereiras, Lda., Empresa de Viação Terceirense e Varela & C.^a, Lda., apresenta lacunas quanto à análise das candidaturas, determinação do incentivo a conceder e execução financeira.

Para tanto, recomendou-se que o FRT deveria colmatar as lacunas identificadas na instrução das candidaturas e no sistema de controlo e acompanhamento dos apoios financeiros, procedendo, de forma eficaz, à fiscalização dos projectos da sua competência, nas componentes material, financeira e contabilística, a par de garantir a fiabilidade dos pagamentos efectuados.

▪ **Transportes Marítimos** (24,9 milhões de euros):

- Infra-Estruturas Portuárias — 13,1 milhões de euros;
- Tráfego de Passageiros Inter-Ilhas — 11,2 milhões de euros;
- Equipamentos de Apoio Portuários — 112 mil euros;
- Estudos — 282 mil euros;
- Promoção e Dinamização dos Transportes Marítimos — 186 mil euros.

As verbas despendidas foram canalizadas para todas as ilhas, com excepção do Corvo, encontrando-se não desagregadas cerca de 27% do total.

Para a Ilha de São Jorge, foram encaminhadas 45% das verbas, destinadas, na sua maioria, às infra-estruturas do Porto da Calheta.

A Ilha de São Miguel, com 14%, e a do Faial, com 10%, foram as restantes mais beneficiadas.

Cerca de 72,7% das verbas despendidas correspondem a Transferências e a Subsídios atribuídos a outras entidades.

No Projecto **Tráfego de Passageiros Inter-Ilhas**, foram contabilizadas as despesas com transporte marítimo de passageiros e viaturas na Região, assegurado por três armadores:

- *Açorline*, S.A. — operou durante, aproximadamente, cinco meses, no período da Primavera e Verão;



- *Transmaçor, Lda.* — assegurou, durante todo o ano, o transporte marítimo de passageiros entre as ilhas do grupo central;
- *Mareocidental, Lda.* — assegurou, durante todo o ano, o transporte marítimo de passageiros entre as ilhas das Flores e do Corvo.

Relativamente à *Açorline, S.A.*, têm sido asseguradas pelo Plano, em conjunto com o orçamento do FRT, as despesas decorrentes do contrato de serviço público de transporte, celebrado entre a RAA e aquela empresa.

Para além disso, o Plano tem apoiado, financeiramente, a execução de trabalhos de manutenção e de grandes reparações nos navios “Cruzeiro das Ilhas” e “Cruzeiro do Canal”, pertencentes à *Transmaçor*, bem como a atribuição de apoios financeiros a projectos de renovação de frota considerados de interesse regional, concedidos ao abrigo do Decreto Legislativo Regional n.º 20/87/A, de 30 de Novembro.

No âmbito da **fiscalização prévia** do TC, durante o quadriénio em causa, foi **visado um** Processo em 2002, referente ao contrato de aquisição de serviços para transporte marítimo de passageiros e viaturas entre as ilhas da RAA, celebrado entre a SRE e a *Açorline – Transportes Marítimos, SA*, pelo valor de quase **9 milhões** de euros, repartidos pelos anos económicos de 2002 a 2005 e suportados pela SRE e pelo FRT.

Parte significativa das intervenções em Infra-Estruturas Portuárias (inscrito no Plano a componente regional de financiamento) foi desenvolvida pelas Administrações Portuárias, SA, que não se encontram sujeitas à fiscalização prévia do TC.

▪ **Transportes Aéreos** (35,2 milhões de euros):

- Infra-Estruturas e Equipamentos Aeroportuários — 6,1 milhões de euros;
- Gestão dos Aeródromos Regionais — 2 milhões de euros;
- Equilíbrio Financeiro da Transportadora Aérea — 26,8 milhões de euros;
- Promoção e Dinamização dos Transportes Aéreos — 342 mil euros.

Dos montantes investidos, cerca de 27% não se encontram desagregados pelas nove ilhas.

Destacam-se as verbas canalizadas para a Ilha de São Miguel (25%) e para a Ilha Terceira (22%), destinadas aos sistemas de informação de voo na Aerogare Civil das Lajes e início da 1ª fase da empreitada de requalificação e modernização da Aerogare Civil das Lajes.

Do total investido no sector dos Transportes, 83,3% correspondem a Transferências e a Subsídios efectuados a outras entidades.

Ao nível dos transportes aéreos, destacam-se os apoios pagos à SATA, Air Açores, integrados no Projecto *Equilíbrio Financeiro da Transportadora Aérea*, relativos ao contrato de obrigações de serviço público de transporte aéreo de passageiros inter-ilhas.

No que concerne ao Projecto *Infra-Estruturas e Equipamentos Aeroportuários*, inclui transferências para a SATA Air Açores, relativas à comparticipação regional para a realização das Acções: *Aeródromo e Aerogare do Pico; Remodelação e Beneficiação da*



Aerogare das Flores; Remodelação e Beneficiação da Aerogare de São Jorge; e Remodelação da Torre de Controle e Armazém de Carga da Aerogare do Corvo.

Entre 2001 e 2004, foram sujeitos a **fiscalização prévia** do TC 4 Processos, relativos a contratos de empreitadas de obras públicas, a contratos de concessão de serviços públicos e a contratos de aquisição de bens móveis, num valor global de quase 42 milhões de euros. Como um dos contratos, no valor de 31,5 milhões de euros, se encontrava isento de visto, foram **visados 3** processos, com o valor global de **10,5 milhões** de euros.

No âmbito da **fiscalização sucessiva** exercida pelo TC, destaca-se a **auditoria** à SATA Air Açores²⁹, que incidiu sobre os investimentos realizados pela empresa, no âmbito do contrato de concessão de exploração de aerogares, aos projectos “Ampliação da Pista do Aeroporto da Ilha do Pico” e ao “Sistema Terminal da Aerogare da ilha do Pico”.

Relativamente ao projecto **Ampliação da Pista do Aeroporto da Ilha do Pico**, a SATA apresentou um *superavit* de tesouraria do projecto, no ano de 2002 (as receitas acumuladas superaram em 169% as despesas desse ano), situação contrária ao que sucedeu nos dois anos seguintes, originando necessidades de financiamento da ordem dos 426 mil euros no final do ano de 2004.

Quanto ao **Sistema Terminal da Aerogare da ilha do Pico**, a construção iniciou-se em Fevereiro de 2004, tendo a SATA suportado, até Dezembro de 2004, 93% do total de despesas efectuadas. Tal facto resultou da candidatura ao PRODESA ter sido apresentada em Setembro de 2004 e homologada em Dezembro de 2004, situação que impossibilitou a empresa de receber, até essa data, a respectiva comparticipação comunitária.

Sobre a legalidade dos procedimentos pré-contratuais adoptados, foi concluído que a SATA não podia adoptar um concurso por negociação na presença de uma única proposta, porquanto a lei exige, nesse procedimento, um mínimo de três propostas em análise, nos termos do regime previsto no artigo 47.º, n.º 4, do Decreto-Lei n.º 59/99, de 2 de Março.

Considerando o valor da despesa envolvida nos trabalhos a mais – € 550 000 – o procedimento legalmente devido seria o do concurso público, segundo a alínea a) do n.º 2 do artigo 48.º do citado Decreto-Lei n.º 59/99. À data em que foram autorizados, os trabalhos a mais já se encontravam totalmente realizados.

Como principal recomendação àquela empresa, SA, apontou-se a necessidade de serem respeitadas as normas legais que disciplinam a escolha do procedimento pré-contratual na contratação pública.

Para um melhor e mais aprofundado conhecimento do sector dos **Transportes**, está a decorrer uma auditoria³⁰, envolvendo acções nas três categorias de Transportes.

Pretende-se verificar se as secretarias regionais envolvidas no processo (nomeadamente, SRE e SRHE) cumpriram com o estabelecido nas disposições legais aplicáveis e nos documentos técnicos emitidos. Para tanto, será verificada a legalidade financeira e a regularidade das verbas despendidas, assim como a execução física dos contratos celebrados³¹.

²⁹ Processo n.º 05/127.1, aprovado em 30 de Novembro de 2005.

³⁰ Auditoria ao “Sector dos Transportes, Investimentos do Pano (2004)”, processo 05/132.04.

³¹ Encontra-se, em fase de conclusão, o Anteprojecto de Relatório.



Foram seleccionadas as seguintes acções:

- Transportes **Terrestres** — Pavimentação da ER 1-1.^a, St^a Bárbara / Serreta;
- Transportes **Marítimos** — Apoio a embarcações de passageiros;
- Transportes **Aéreos** — Aquisição de Equipamentos Aeroportuários e Remodelação e Beneficiação da Aerogare Civil das Lages.

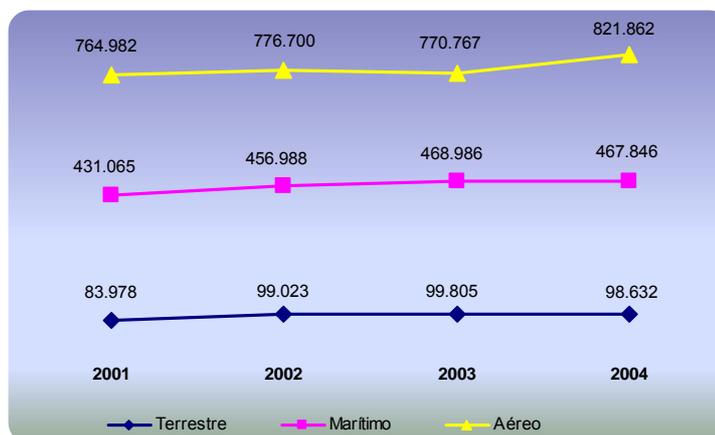
Como parte significativa dos investimentos inscritos no Plano, neste particular, na área dos Transportes, não são executados, directamente, pela Administração Regional, confirma-se o crescente volume financeiro inscrito no Plano e classificado como Transferências e Subsídios (ver quadros V.6 e V.7).

Assim, para que o Relatório de Execução do Plano melhor possa expressar a efectiva aplicação dos dinheiros públicos, deveria apresentar a correspondente execução (física e financeira), levada a cabo pelas empresas públicas, fundos e organismos autónomos, com relevância para a aplicação das Transferências ali integradas.

Aliás, no Plano apresenta-se, ainda que resumidamente, um ponto sobre os investimentos que se espera venham a desenvolver-se no respectivo período, por aqueles organismos³².

Em termos **estatísticos**, e segundo os dados disponibilizados pelo SREA³³, o **movimento de passageiros** aponta no sentido de uma tendência de redução de tráfego nos transportes colectivos terrestres e de aumento nos transportes marítimos e aéreos.

Gráfico V.14 – Movimento de Passageiros nos Transportes Terrestres, Marítimos e Aéreos



Nota: Transportes Terrestres Colectivos – Passageiros Km
Transportes Aéreos – Metade dos Movimentos dos Passageiros

No âmbito dos transportes aéreos, o tráfego de passageiros internos (inter-ilhas) é o que apresenta maior número de frequência, registando uma ligeira tendência de diminuição de predomínio, face ao tráfego total.

³² O n.º 4 do artigo 5.º do SIRPA (Sistema Regional de Planeamento dos Açores), aprovado pelo Decreto Legislativo Regional n.º 20/2002/A, de 28 de Maio, reza o seguinte: "As propostas de planos regionais devem ainda ser instruídas com informações sobre os investimentos das empresas públicas, fundos e organismos autónomos, bem como os investimentos das autarquias realizados em cooperação com o Governo Regional."

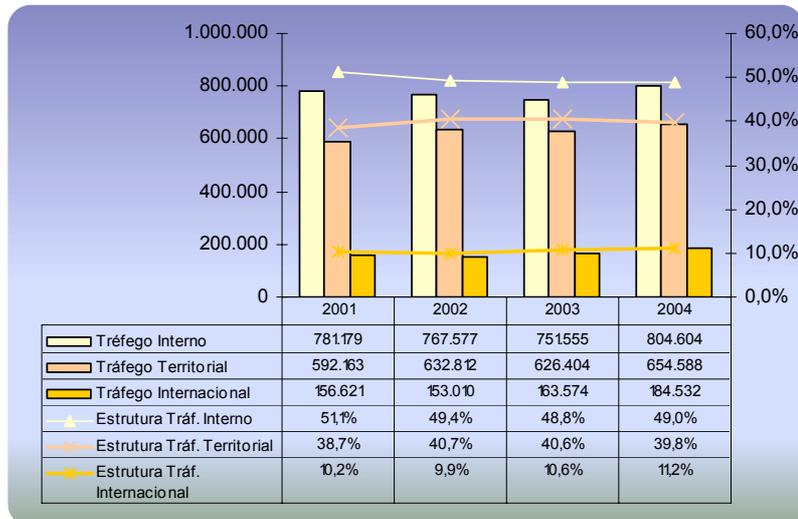
³³ Situação Socioeconómica 2004.



No tráfego com o exterior (territorial e internacional), a tendência é de crescimento ligeiro, com destaque para a frequência do tráfego internacional.

É de salientar a actuação da SATA Internacional – companhia subsidiária da SATA Air Açores, licenciada para operar voos no exterior dos Açores – que, nos últimos anos, tem vindo a operar voos charter entre os principais aeroportos europeus e importantes destinos turísticos, entre os Estados Unidos, Canadá, Funchal, Faro, Lisboa e Porto.

Gráfico V.15 – Tráfego de Passageiros Interno, Territorial e Internacional



Nota: Totalidade dos movimentos de passageiros

V.9 – Conclusões

V.9.1 O Relatório de Execução e Avaliação Material e Financeira do Plano de 2004 foi apresentado à ALRAA em tempo útil (1 de Agosto de 2005), conforme o estabelecido no SIRPA – n.º 2 do artigo 15.º (ponto V.2);

V.9.2 Com uma dotação global de € 278 752 350, o total despendido foi de € 226 140 627 (em 2003 foram gastos € 212 301 944), alcançando-se, assim, uma taxa de execução de 81,1% (92,6% em 2003) (ponto V.2);

V.9.3 Dos 109 Projectos e das 461 Acções inscritas no Plano (revisto), não tiveram qualquer execução 2 Projectos (€ 751 000) e 19 Acções (€ 1 192 666) (ponto V.2);

V.9.4 As fontes de financiamento do Plano tiveram como suporte as Transferências de Capital do OE (€ 172 089 259), 76,1%, as Transferências da UE (€ 34 957 811), 15,5%, e, ainda, a utilização de verbas provenientes do *Superavit* de Funcionamento (€ 19 093 557), 8,4% (ponto V.2);

V.9.5 A quantificação das Transferências da UE encontra-se identificada no Plano, ao nível da dotação inicial dos Programas e Projectos, embora não se especifique a respectiva origem. Em termos de execução, o Relatório Anual continua omissivo sobre esta matéria (ponto V.2);



V.9.6 Subsiste uma divergência (€ 314 871) nos montantes referentes às verbas provenientes da UE expressos no Mapa I (€ 45 000 000) e no Mapa IX (€ 44 685 129) do ORAA (*ponto V.2*);

V.9.7 A taxa de execução financeira, ao nível dos 5 Objectivos que integram o Plano, variou entre os 9,8% (*Aumentar a Eficiência de Gestão Pública e Institucional*) e os 99,2% (*Dinamizar o Crescimento e a Competitividade da Economia Regional*). Já a nível Sectorial, oscilou entre os 3,1% (*Sector Público Empresarial*) e os 100,0% (*Energia, Protecção Civil e Desporto*). Os Programas tiveram, maioritariamente, taxas de execução superiores a 90% (*ponto V.3*);

V.9.8 O Relatório de Execução do Plano apresenta uma melhoria na descrição da execução material das Acções, nomeadamente no que se refere às razões subjacentes à sua não execução, bem como aos desvios de programação ocorridos (*ponto V.3*);

V.9.9 A taxa de execução, por Entidades, oscilou entre os 3,7% (SRPFP) e os 99,3% (SRAP) (*ponto V.4*);

V.9.10 Quase 64% das verbas do Plano, 144 milhões de euros, foram classificadas em Transferências (56,9%), Subsídios (5,9%) e Activos Financeiros (0,7%), aumentando em relação a 2003 (50,9% – 108 milhões de euros). Aquelas despesas não correspondem a investimentos efectuados directamente pela Administração Regional, mas a transferências de recursos financeiros para outras entidades (*ponto V.5*);

V.9.11 O elevado volume de verbas transferidas do Plano para outras Entidades obriga a que a Administração Regional proceda a um efectivo controlo daquelas aplicações, de forma a avaliar e conhecer os seus efeitos no desenvolvimento económico e social da Região. Contudo, os resultados daquela avaliação permanecem omissos, tanto na CRAA, como no Relatório Anual de Execução do Plano (*ponto V.5*);

V.9.12 Foram transferidas verbas para os FSA que integram a Administração Pública Regional, incorrectamente classificadas nas rubricas CE 04.03.05 e 08.03.06 (*Transferências – Administração Central – Serviços e Fundos Autónomos*), quando deveriam ter sido contabilizadas nas rubricas 04.04.01 e 08.04.01 (*Transferências – Administração Regional – Região Autónoma dos Açores*) (*ponto V.5*);

V.9.13 Foram transferidas para a empresa *Teatro Micaelense – Centro Cultural e de Congressos, SA*, 190 mil euros, destinados a incorporação de capital social, com vista ao desenvolvimento de actividades económicas, sociais e culturais, na freguesia de Rabo de Peixe (Acções 7.6.1, 8.4.1 e 9.3.1), não havendo, no Relatório de Execução de Plano, qualquer explicação para o facto de ser a SA a absorver aqueles montantes. Em contraditório, a VPGR informou que aquele montante se destinou à execução do projecto de remodelação e ampliação do Cine Teatro Mira Mar e sua transformação num espaço multiusos (*ponto V.5*);

V.9.14 Cerca de 13% das despesas do Plano (€ 28 927 551) destinaram-se à Aquisição de Bens e Serviços Correntes e pagamento de Pessoal, registando-se um aumento em relação a 2003 (8,2% – 17,5 milhões de euros). Parte daquele montante, cerca de 20,8 milhões de euros, está escriturada em rubricas de Classificação Económica, cuja natureza se poderá considerar integrada no funcionamento normal da Administração (*ponto V.5*);

V.9.15 Nos agrupamentos residuais das *Despesas Correntes* e de *Capital*, foram escrituradas 2% (€ 5 044 025) das despesas do Plano, registando-se uma melhoria relativamente ao ano anterior (3% — 7,3 milhões de euros) (*ponto V.5*);



V.9.16 Cerca de 21,4% das verbas aplicadas (€ 48 497 928) não se encontram afectas a qualquer ilha, registando-se, todavia, uma melhoria relativamente ao ano de 2003 (33% — 69,5 milhões de euros) (*ponto V.6*);

V.9.17 As Ilhas de S. Miguel, Terceira, Faial e Pico detêm mais de dois terços dos investimentos do Plano (*ponto V.6*);

V.9.18 O PMP 2001-2004, agora encerrado, apresentou uma dotação revista de € 1 026 592 145. Os investimentos realizados ascenderam a € 859 744 902, o correspondente a uma taxa de execução de 83,8% (*ponto V.7*);

V.9.19 A relevância financeira atribuída, anualmente, aos objectivos estratégicos definidos no período 2001-2004 foi sensivelmente a mesma, tendo a sua concretização ficado aquém da prevista, atingindo taxas de execução que variaram entre os 41% (Aumentar a Eficiência dos Sistemas de Gestão Pública e Institucional) e os 95% (Calamidades) (*ponto V.7*);

V.9.20 As prioridades financeiras do PMP 2001-2004 foram para quatro sectores: *Transportes, Agricultura, Calamidades–Sismo e Educação*. A concretização financeira destes sectores foi de 90%, tendo o restante ficado pelos 76% (*ponto V.7*);

V.9.21 No Sector dos Transportes, seleccionado para controlo no âmbito do Plano de Acção do Tribunal, foram investidos, no período de 2001-2004, cerca de 144,3 milhões de euros, o que corresponde a uma taxa de execução de 90,4%. O peso deste Sector no total do PMP foi de 16,8%, constituindo a primeira prioridade, em termos financeiros, dos investimentos na Região (*ponto V.8*);

V.9.22 Parte significativa dos investimentos inscritos no Plano, na área dos Transportes (43%), não é executada directamente pela Administração Regional, confirmando-se, assim, o crescente volume financeiro inscrito no Plano e classificado como Transferências e Subsídios (ver quadros V.6 e V.7), (*ponto V.8*);

V.9.23 O Relatório de Execução do Plano deveria apresentar a correspondente execução (física e financeira), levada a cabo pelas empresas públicas, fundos e organismos autónomos, com relevância para a aplicação das Transferências ali integradas, para que melhor se possa conhecer a efectiva aplicação dos dinheiros públicos. O Plano apresenta, ainda que resumidamente, um ponto sobre os investimentos a desenvolver por aqueles organismos (*ponto V.8*).



Capítulo VI – Dívida

A Dívida da RAA, no final de 2004, apurada pelo TC, decompunha-se em Administração Directa (316 milhões de euros), menos 3,5% que em 2003, e Administração Indirecta (219 milhões de euros, repartidos pelo SRS - 209,1 e pelos FSA - 9,9), mais 31,3% que no ano anterior.

A parcela da dívida bancária (dívida directa), com 277,5 milhões de euros, registou um ligeiro decréscimo (0,17%), relativamente a 2003.

Os encargos assumidos e não pagos, no valor de 257,9 milhões de euros, aumentaram 19,1%, comparativamente a 2003, com especial realce para o SRS, mais 37,7% (a dos Serviços Simples decresceu 21,7%).

Os Encargos Assumidos e Não Pagos, dos Serviços Simples, apurados pelo TC, aproximavam-se dos 41,3 milhões de euros, enquanto os mencionados na CRAA totalizavam 10,5 milhões.

Não houve contratação de empréstimos que originasse aumento da dívida pública regional, respeitando-se o legislado. Assim, como em 2004 não se verificaram amortizações da dívida pública, esta manteve-se idêntica à de 2003 (275 milhões de euros).

A responsabilidade por avales, ao perfazer 279,6 milhões de euros, mais que duplicou (113,6%), relativamente a 2003.

A dívida do SRS era constituída, na íntegra, por encargos assumidos e não pagos. Cerca de 163 milhões de euros (quase 78% do total), foram assumidos sem cabimento orçamental (mais 41,3% que no ano anterior).



VI.1 – Análise Global

A dívida da RAA, no final de 2004, decompõe-se em duas parcelas:

- **Dívida da Administração Directa**, com **316,4 milhões** de euros, decresceu 3,5%, relativamente ao ano anterior;
- **Dívida da Administração Indirecta**, com **219 milhões** de euros, mais 31,3% que em 2003, integra a dívida do **SRS** (209,1 milhões de euros, mais 37,7% que em 2003) e a dos restantes **FSA** (9,9 milhões de euros, menos 33,5% que em 2003).

A responsabilidade por **avales** concedidos perfazia **279,6 milhões** de euros, mais que duplicou (113,6%) o valor do ano anterior. Esta responsabilidade só se tornará dívida efectiva, no caso das entidades beneficiárias dos avales não honrarem os seus compromissos.

Quadro VI.1 – Dívida da Região por Serviços, em 31/12/04

Tipo de Dívida	Unid.: Euro		
	RAA	SRS	FSA
Dívida Directa	275.030.937,76	-	2.493.989,50
Bancária	275.030.937,76	-	2.493.989,50
Enc. Assumidos e Não Pagos	41.329.726,42	209.144.251,32	7.409.134,60
Fornecedores	16.461.400,42	36.090.443,04	7.257.311,60
Factoring	-	77.230.909,58	-
Serviço Nacional Saúde	-	15.730.627,04	-
Sector Público Emp.	24.868.326,00	80.092.271,66	151.823,00
Total	316.360.664,18	209.144.251,32	9.903.124,10
Dívida Indirecta	279.642.660,05	-	-
Avales	279.642.660,05	-	-

Fonte: Conta da Região 2004

Elementos fornecidos pelos Departamentos Governamentais

A 31 de Dezembro de 2004, a principal parcela da dívida era a **bancária** (dívida directa), com **277,5 milhões** de euros (51,6%), registando um ligeiro decréscimo (0,17%), relativamente ao ano transacto.

Os **encargos assumidos e não pagos**, no valor de **257,9 milhões** de euros, mais 19,1% que em 2003, abrangem, também, uma parte significativa da dívida, sendo o SRS responsável por 81,1% daqueles encargos (209,1 milhões de euros, mais 37,7% que em 2003).



VI.2 – Dívida da Administração Directa

VI.2.1 – Dívida Directa

a) Limites e Orientações Gerais

O endividamento da RAA tem como principais linhas orientadoras o Decreto-Lei n.º 336/90, de 30 de Outubro – regime de endividamento e de financiamento dos défices das Regiões Autónomas – e o Decreto Legislativo Regional n.º 23/87/A, de 3 de Dezembro – diploma que estabelece o regime da concessão de avales. Encontra-se, ainda, delimitado pela LFRA, pelo EPARAA e por normas específicas definidas nos Orçamentos anuais.

A contracção de empréstimos pela RAA destina-se a financiar investimentos ou a substituir e amortizar empréstimos anteriormente contraídos³⁴.

Os empréstimos externos carecem sempre de autorização prévia da Assembleia da República, após audição do Governo da República³⁵.

Anualmente, o valor máximo dos empréstimos a contrair é determinado pelo diploma que aprova o ORAA³⁶, sendo o acréscimo líquido de endividamento definido no OE.

Porém, e na sequência das disposições contidas nos últimos OE e ORAA (desde 2002), a RAA tem ficado impossibilitada de contrair empréstimos que originem aumento da dívida pública. Ao Governo Regional tem sido permitido, desde aquela data, apenas a gestão da dívida existente³⁷.

Como, em 2004, não houve a contratação de empréstimos que originassem aumento da dívida pública, respeitou-se o legislado.

O limite para a concessão de avales, em 2004, fixado em 175 milhões de euros³⁸, também foi respeitado.

b) Posição em 31 de Dezembro de 2004

A dívida pública directa, em 31 de Dezembro de 2004, mantém-se nos **275 milhões** de euros (quadro VI.2), idêntica à de 2003, uma vez que não ocorreu qualquer amortização.

³⁴ N.ºs 3 e 4 do artigo 109.º do EPARAA e artigo 23.º da LFRA.

³⁵ N.º 1 do artigo 4.º do Decreto-Lei n.º 336/90, de 30 de Outubro.

³⁶ Artigo 3.º do Decreto-Lei n.º 336/90, de 30 de Outubro, e artigo 23.º da LFRA.

³⁷ Artigo 68.º da Lei n.º 107-B/2003, de 31 de Dezembro – Aprova o OE para 2004 e artigo 6.º do Decreto Legislativo Regional n.º 3/2004/A, de 28 de Janeiro – Aprova o ORAA para 2004

³⁸ Artigo 4.º do Decreto Legislativo Regional n.º 3/2004/A, de 28 de Janeiro – Aprova o ORAA para 2004.



Quadro VI.2 – Dívida Directa da Região, em 31/12/04

Unid: Euro

Empréstimo	Saldo em 31/12/03	Amortizada em 2004	Contraída em 2004	Saldo 31/12/04
Dívida em Moeda Nacional				
AZORES/FRN/2008	91.250.000,00	0,00	0,00	91.250.000,00
Dexia	56.587.474,00	0,00	0,00	56.587.474,00
SUB - TOTAL	147.837.474,00	0,00	0,00	147.837.474,00
Dívida em Moeda Estrangeira				
AZORES/FRN /2006*	49.879.789,71	0,00	0,00	49.879.789,71
AZORES/FRN/2006/Fungível*	77.313.674,05	0,00	0,00	77.313.674,05
SUB - TOTAL	127.193.463,76	0,00	0,00	127.193.463,76
TOTAL	275.030.937,76	0,00	0,00	275.030.937,76

Fonte: Conta da Região - Volume I

* Todos os FRN tem contratos Swaps

Os contratos de empréstimos, em moeda estrangeira, estão associados a contratos “Swap”³⁹ de câmbio, permitindo que as alterações cambiais verificadas entre o USD e o Euro não tenham qualquer relevância, eliminando-se, desta forma, os riscos cambiais.

c) Serviço da Dívida Directa

A LFRA define que as despesas com o serviço da Dívida não podem exceder 25% das Receitas Correntes, deduzidas as TOE⁴⁰ do ano anterior. As Receitas Correntes, sem as TOE, em 2003, totalizaram cerca de 432 milhões de euros, sendo 25% deste valor, 108 milhões de euros.

Em 2004, os encargos decorrentes do serviço da Dívida referem-se, quase exclusivamente, a juros e atingiram os 7,4 milhões de euros. Respeitou-se, assim, o limite supra mencionado.

Do total dos encargos com juros, € 4 349 592,02 (59%) respeitam a empréstimos externos em moeda nacional⁴¹ e os restantes € 3 021 093,41 (41%) em moeda estrangeira.

A taxa de execução orçamental dos *Juros* situou-se nos 100%, enquanto a rubrica *Outros Encargos e Amortizações* teve uma execução quase nula.

³⁹ Um contrato **Swap** de câmbio é um contrato realizado entre duas entidades, denominadas contrapartes, que trocam entre si dois créditos em divisas diferentes. No caso em apreço, a RAA contratou com o “Credit Suisse Financial Products” a troca da sua dívida em dólares por uma dívida em euros.

⁴⁰ N.º 3 do artigo 26.º da Lei n.º 13/98, de 24 de Fevereiro.

⁴¹ A distinção da dívida pública em moeda nacional e em moeda estrangeira é a denominação em moeda com ou sem curso legal em Portugal (artigo 3.º da Lei n.º 7/98, de 3 de Fevereiro).



Quadro VI.3 – Serviço da Dívida Directa em 2004

Unid.: Euro

Encargos	Orçamentado	Executado		Tx Exec.
		Valor	%	
Juros	7.370.690,00	7.370.685,43	100	100,0
Outros Encargos	100.000,00	518,06	0	0,5
Amortizações	0,00	0,00	0	0,0
Total	7.470.690,00	7.371.203,49	100	98,7

Fonte: Conta da Região - Volume I

VI.2.2 – Encargos Assumidos e Não Pagos

Os **Encargos Assumidos e Não Pagos** correspondem às despesas assumidas pelo orçamento de determinado ano e cujo pagamento só é concretizado na vigência de orçamentos seguintes. Aqueles encargos decompõem-se em duas formas de dívida: a **fornecedores** e ao **sector público empresarial**.

Em 2004, o valor por pagar de despesas efectuadas aproximou-se dos **41,4 milhões** de euros, sendo, **24,9 milhões** (60%) ao **SPER** e **16,5 milhões** (40%) a **fornecedores** (de acordo com informação recolhida junto dos diversos Departamentos Governamentais, uma vez que a CRAA refere, apenas, cerca de 10,5 milhões).

Os elementos disponíveis são insuficientes para determinar o contributo da RAA no apuramento do défice do SPA (Sector Público Administrativo), de acordo com o SEC 95⁴² (Sistema Europeu da Contas Nacionais e Regionais), para efeitos do cumprimento do artigo 104.º do Tratado da União Europeia e dos Regulamentos Comunitários (CE) n.ºs 1466/97 e 1467/97, ambos de 7 de Julho de 1997⁴³, relativos ao PEC (Pacto de Estabilidade e Crescimento).

VI.2.2.1 – Dívida a Fornecedores

Pela segunda vez e tal como em 2003, os encargos assumidos e não pagos pelos serviços pertencentes à Administração Directa Regional aparecem, na CRAA, desagregados por Departamento Governamental, permitindo uma análise mais pormenorizada. No entanto, continuam a não vir enumerados os motivos que levaram ao não pagamento das despesas.

Para confirmar a informação vertida na CRAA, solicitou-se, directamente, aos Departamentos Governamentais dados sobre os encargos assumidos que se encontravam por pagar, à data de 31 de Dezembro de 2004, bem como os motivos para a falta de pagamento.

Da agregação das diferentes respostas, obteve-se uma divergência de, aproximadamente, 6 milhões de euros, em quatro dos nove Departamentos, como se descreve no quadro VI.4.

⁴² Cf. Regulamento (CE) n.º 2223/96, do Conselho, de 25 de Junho de 1996.

⁴³ Com as alterações introduzidas pelos Regulamentos (CE) n.ºs 1055/2005 e 1056/2005, ambos de 27 de Junho de 2005.



Quadro VI.4 – Dívida a Fornecedores

Unid.: Euros

Depart.	SRATC	CRAA	Divergência
PGR	24.152,52	24.152,52	0,00
SRPFP	109.181,1	115.357,26	6.176,19
SRAAdP	10.016.440,20	4.020.162,97	-5.996.277,23
SREC	204.076,68	204.076,68	0,00
SRHE	5.884.441,80	5.884.441,80	0,00
SRAS	447,04	447,04	0,00
SRE	12.423,55	12.423,55	0,00
SRAP	36.830,91	57.303,41	20.472,50
SRA	173.406,65	173.923,68	517,03
Total	16.461.400,42	10.492.288,91	-5.969.111,51

Fonte: SRATC – Elementos fornecidos pelos Departamentos Governamentais;
 CRAA – Volume I da CRAA de 2004

A ausência de informação, na CRAA, sobre os motivos da falta de pagamento leva a que as razões e valores aqui apresentados correspondam aos indicados pelos Departamentos Governamentais, directamente contactados pelo Tribunal de Contas, servindo, assim, de base à análise desenvolvida ao longo do Parecer.

Quadro VI.5 – Dívida a Fornecedores por Departamento

Unid.: Euro

Departamento	Valor	%	Justificação
PGR	24.152,52	0,15	Entradas tardias - € 20.551,38 Devolução das folhas - € 3.601,14
SRPFP	109.181,07	0,66	Entrada após data limite
SRAAdP	10.016.440,20	60,85	Entrada após data limite - € 8.181,00 Entradas tardias - € 10.008.259,20
SREC	204.076,68	1,24	Falta de Cabimento de Verba - € 139.427,99 Facturas não entregues até 30 Dez - € 17.613,97 Serviço não foi bem executado - € 15.209,80 Entradas tardias ou fora de prazo - € 13.069,14 Processamento após conferência faltas docentes - € 11.917,41 Extravio Facturas - € 2.867,19 Horas ext. processadas apenas 2 meses após realização - € 2.437,54 Outros - € 1.533,64
SRHE	5.884.441,80	35,75	Entrada tardia das facturas
SRAS	447,04	0,00	Entrada após data limite
SRE	12.423,55	0,08	Entrada após data limite
SRAF	36.830,91	0,22	Entrada após data limite - € 35.231,96 Atraso na recepção da factura - € 1.598,95
SRAM	173.406,65	1,05	Impossibilidade de cumprir os pzs legais de processamento desp. - € 160.552,90 Impossibilidade de cumprir os pzs previstos na lei - € 12.853,75
Total	16.461.400,42	100,00	

Fonte: Elementos fornecidos pelos Departamentos Governamentais



A **entrada tardia** ou não atempada dos documentos ou facturas nos Departamentos Governamentais foi a causa principal da falta de pagamento dos encargos antes do fecho de contas. Cerca de 99% dos encargos, o correspondente a **16,3 milhões** de euros, inserem-se naquele motivo.

A **falta de cabimento** de verba é responsável por **139,4 mil** euros (0,9%) dos encargos assumidos e não pagos, da responsabilidade da **SREC**.

A **SRAdP** (61%) e a **SRHE** (36%) são os Departamentos com mais encargos assumidos e não pagos, absorvendo **97% do total**.

Os encargos assumidos e não pagos correspondem a 5,1% da Despesa Total e a 4,8% da Receita Total, ambas sem Contas de Ordem.

Nota-se, todavia, um **decréscimo** daquele valor comparativamente a anos anteriores, como se poderá ver no gráfico VI.2.

Em sede de contraditório, a VPGR alegou que *“Não podem ser englobadas no conceito de dívida da Região, na componente de dívida administrativa, as facturas entregues nos diversos departamentos para processamento, após o fecho das contas, pelo facto da data da facturação não permitir efectivar a conferência interna e a certificação atempada por parte dos serviços da administração pública, ou pelo facto das facturas não estarem elaboradas de forma correcta. Também não podem ser englobadas no conceito da dívida administrativa, as despesas cuja data de exigibilidade ultrapassa o período da Conta. A inclusão de despesas que, não podendo ser liquidadas no período de referência da Conta de 2004, por razões que não são da responsabilidade da Região e consequentemente não têm exigibilidade por parte dos fornecedores, no conceito de dívida administrativa e integrada na dívida da Região, proporciona conclusões não consentâneas com a realidade. Por um lado, a Conta da Região relativa a determinado ano, na componente da despesa, contempla a totalidade dos pagamentos que foram efectuados quer se refiram a encargos assumidos nesse ano quer se reportem a encargos assumidos em anos anteriores. Assim, aqueles montantes que de uma forma estática, a 31 de Dezembro, são considerados como dívida da Região, são, em geral, pagos no primeiro ou segundo mês do ano económico seguinte. Têm, pois, uma natureza e consequência financeira completamente diferente da dívida bancária, pelo que a sua análise deve, em nosso entender, reflectir claramente esta situação. Por outro lado, uma componente dos encargos que até 31 de Dezembro não se encontram pagos, não deve, em nosso entendimento, ser considerada no âmbito da dívida administrativa, pois a mesma está dentro do prazo de pagamento, situação que acontece com muita facturação remetida no final de cada ano económico. Tendo em consideração que, conforme consta do projecto de parecer, uma parte muito significativa da despesa considerada “dívida” a fornecedores, se deve à entrada fora do prazo das facturas, nos departamentos governamentais, essa despesa não deve ser considerada no âmbito da dívida regional. A verificação da redução muito significativa da despesa classificada neste item (-11,6 milhões de euros) em relação a 2003, reforça essa realidade”*.

A justificação dada pela VPGR já tinha sido descrita no anteprojecto de relatório. Conforme se mencionou, 99% dos encargos, o correspondente a 16,3 milhões de euros, resultaram da recepção tardia de facturas, não permitindo, em tempo útil, o pagamento na vigência do ano económico de 2004. Objectivamente, trata-se de encargos assumidos que se encontram por pagar, estando, em 31 de Dezembro, em *dívida* para com terceiros.



Situação diferente, e mais gravosa, é a existência de encargos assumidos e não pagos, sem cabimentação.

VI.2.2.2 – Dívida ao Sector Público Empresarial

Da análise aos Relatórios e Contas das Empresas participadas, directa e indirectamente, pela RAA, em mais de 50%, apurou-se uma responsabilidade da RAA para com o SPER de praticamente **24,9 milhões** de euros.

Quadro VI.6 – Encargos Assumidos e Não Pagos – Sector Público Empresarial

Unid.: Euros

Descrição	SATA	EDA	Loção	ARENA	Total
Encargos Assumidos e Não Pagos	23.148.199	803.575	186.552	0	24.138.326
Indemnizações Compensatórias	18.970.082	0	0	0	18.970.082
Outras	4.178.117	803.575	186.552	0	5.168.244
Capital Subscrito a Realizar	0	0	0	730.000	730.000
Total	23.148.199	803.575	186.552	730.000	24.868.326
Prodesa - Fundos Comunitários	135.638	0	0	0	135.638

Fonte: Relatórios e Contas das empresas relativas a 2004.

A principal credora é a **SATA Air Açores**, com **23,1 milhões⁴⁴** de euros (93,1%). Estes encargos respeitam, essencialmente, a indemnizações compensatórias (19 milhões de euros). Os restantes 4,2 milhões correspondem à obra do Sistema de Terminal do Aeroporto da Ilha do Pico (2,4 milhões de euros) e ao serviço de exploração de aeródromos (1,8 milhões de euros).

Em sede de contraditório, a VPGR respondeu que *“No que respeita ao valor apurado pela SRATC como constituindo uma dívida à SATA, consideramos que o mesmo está incorrecto, face às informações obtidas junto desta empresa. Efectivamente, o valor das indemnizações compensatórias relativas ao ano de 2004, consideradas na demonstração de resultados da SATA, em termos económicos e não financeiros, inclui uma parcela, no valor de 2,6 milhões de euros que, nos termos do contrato, apenas é exigível no ano económico seguinte, não se devendo considerar no âmbito da dívida administrativa à data de 31 de Dezembro de 2004. Acresce ainda que o valor de 4,2 milhões de euros, considerado pela SRATC como dívida administrativa do Governo Regional, é o resultado de uma diferença entre (-0,3 milhões de euros) de saldo do Governo Regional e (4,5 milhões de euros) de verbas a receber de fundos comunitários, e a serem processadas através das contas de ordem. Conclui-se, assim, que neste caso, o Governo Regional não apresentava, na já referida data, qualquer saldo devedor para com a SATA, mas sim um saldo credor. Deste modo, ao valor apresentado pela SRATC, deve ser retirado o montante de 6,8 milhões de euros, por o mesmo, não ser em parte, um encargo exigível em 31 de Dezembro de 2004, e noutra parte, não constituir de facto, àquela altura, um encargo do Governo Regional”*.

O relatório e contas de SATA Air Açores, na página 56, enuncia as dívidas a receber do Governo Regional dos Açores, onde se inclui uma verba de € 21 580 734, respeitante a

⁴⁴ O valor constante no anteprojecto de Parecer era 25,8 milhões de euros.



indemnizações compensatórias, sendo € 2 610 652 relativos ao exercício de 2004 e € 18 970 082 de anos anteriores, documento que serviu de base à análise efectuada.

Tendo em consideração a resposta dada pela VPGR, em contraditório, afigura-se existir uma contradição entre as duas fontes. Na falta de informação mais esclarecedora sobre a divergência apresentada, atendendo a que, segundo a VPGR, os ... *2,6 milhões de euros que, nos termos do contrato, apenas é exigível no ano económico seguinte,...*, retira-se aquele valor, ficando a dívida, resultante de indemnizações compensatórias já vencidas, em € 18 970 082.

Os 4,2 milhões de euros, referenciados pelo TC, resultam, como já se referiu, do somatório dos valores respeitantes à obra do Sistema de Terminal do Aeroporto da Ilha do Pico (2,4 milhões de euros), com os correspondentes ao serviço de exploração de aeródromos (1,8 milhões de euros), tal como consta na página 56 do relatório e contas de SATA Air Açores. Com a justificação apresentada pela VPGR não se encontra suficientemente documentada, não foi considerada, tendo-se optado pela informação divulgada pela SATA.

A **EDA** tem a receber **804 mil** euros, referentes ao processo de normalização da estrutura económico-financeira da empresa mãe, respeitante ao ano económico de 1991 (esta situação já foi relatada em anteriores Pareceres, não tendo, da parte do Governo Regional, havido, até ao presente, qualquer comentário).

A **Lotaçor** tem a receber **187 mil** euros, relativos aos serviços de apoio e fiscalização das actividades desenvolvidas nos portos, ao abrigo do protocolo de cooperação estabelecido entre a Empresa e a Direcção Regional das Pescas.

Existe, ainda, uma dívida à **ARENA**, de **730 mil** euros, correspondente à subscrição de capital efectuado pela RAA, em 2004⁴⁵.

VI.2.3 – Dívida Garantida

A garantia de operações financeiras, internas e externas, requeridas para empreendimentos de reconhecido interesse económico e social, através da concessão de avales, é outra das responsabilidades assumidas pela RAA.

A concessão de avales está sujeita a limites definidos estatutariamente⁴⁶ e é disciplinada pelo Decreto Legislativo Regional n.º 23/87/A, de 3 de Dezembro.

Anualmente, a ALRAA fixa o limite de concessão destas garantias, através do diploma que aprova o ORAA. Em 2004, este valor foi fixado em 175 milhões de euros⁴⁷.

O quadro normativo regional prevê, ainda, a fixação, pelo SRPFP⁴⁸, de uma comissão anual a ser suportada pelos beneficiários de avales. Em 2004, tal como em 2003, a comissão foi estabelecida em 0,1%, através da Portaria n.º 3/2004, de 22 de Janeiro.

⁴⁵ Ver Capítulo VII – Património – Ponto VII.3.2.2

⁴⁶ Alínea e) do artigo 30.º do EPARAA.

⁴⁷ Artigo 4.º do Decreto Legislativo Regional n.º 3/2004/A, de 28 de Janeiro.

⁴⁸ Presentemente, pelo Vice-Presidente do Governo Regional.



No ano em apreciação, a RAA concedeu **6 avales**, num total de quase **123 milhões** de euros, às entidades referenciadas no Quadro VI.7.

Quadro VI.7 – Avales Concedidos em 2004

	SPRHI, S.A.	APTG, S.A.	APSM, S.A.	APTO, S.A.	SAUDAÇOR, S.A.	SOGEO, S.A.
Finalidade	Financiar o programa de reabilitação de estradas no Faial, Pico, S. Jorge, Graciosa, Terceira e S. Miguel	Investimento nas infra-estruturas e equip. portuários no quadriénio 2004-2007	Investimento nas infra-estruturas e equip. portuários no quadriénio 2004-2007	Investimento nas infra-estruturas e equip. portuários no quadriénio 2004-2007	Regularização parcial da dívida a fornec. e utilização do Sistema Pag. a Fornec. Estratégicos do SRS	Reestruturação de emprést. e financiamento do prog. plurianual de investimentos
Instituição Crédito	DEPFA BANK	DEXIA	DEXIA	DEXIA	DEPFA	DBI
Montante (euros)	14.070.000	11.000.000	2.500.000	5.000.000	80.000.000	10.000.000
Prazo	4 anos	15 anos	2 anos	4 anos	10 anos	3 anos
Prazo de Carência	1 ano	2 anos	-	-	-	-
Prazo Amortização	3 anos	Não indica	Total no final do período	Total no final do período	Total no final ou parcial antecipado	Total no final do período
Divisa	Euros	Euros	Euros	Euros	Euros	Euros

Fonte: Jornais Oficiais

Das empresas a quem os avales foram concedidos, apenas a SOGEO não é participada a 100% pela RAA (essa participação é de 97,01%).

No final do ano, a responsabilidade da RAA era inferior às garantias aprovadas em 10 milhões de euros, uma vez que a utilização do empréstimo da SOGEO, SA, só se verificou em 2005.

O número de **avales aprovados** e os montantes envolvidos elevou a **responsabilidade da RAA** para quase **280 milhões** de euros. Este valor corresponde a **mais do dobro** (113,6%) do existente **em 2003** (130,9 milhões de euros).

Esta evolução na concessão de avales pode indiciar práticas de *desorçamentação* e, ao aumentar o endividamento indirecto, contorna a *proibição* de acréscimo da dívida directa.

Em sede de Contraditório, a VPGR afirmou que *“A concessão de avales por parte do Governo Regional enquadra-se num processo que é perfeitamente transparente, quer no que respeita aos limites quer relativamente aos procedimentos adoptados na sua concretização, não existindo no presente projecto de Parecer qualquer observação nesta matéria por parte da SRATC. Assim, as conclusões vertidas neste ponto não nos parecem objectivas tendo em consideração os próprios termos utilizados pela SRATC. Efectivamente, não consideramos correcto que se admita a existência de uma correlação entre a concessão de avales e uma prática de desorçamentação, sem identificar objectivamente os casos específicos em que se baseia tal afirmação, até porque a análise efectuada pela SRATC aos 6 avales concedidos em 2004, nada refere sobre esta situação. Finalmente, importa salientar que os avales concedidos pelo Governo Regional não têm representado encargos financeiros para a Região, porquanto não se têm transformado em responsabilidade efectiva, uma vez que as respectivas entidades beneficiárias dos avales têm cumprido integralmente com as suas obrigações decorrentes dos empréstimos contraídos”*.

Relativamente à afirmação da VPGR, importa referir que a informação vertida na CRAA não permite desenvolver uma apreciação sobre a tramitação processual da aprovação de avales⁴⁹.

⁴⁹ A propósito, relembra-se a auditoria efectuada à concessão de avales (Audit 05/05/FS), aprovada em 22 de Janeiro de 2004, e as correspondentes recomendações.



Quanto à ... *existência de uma correlação entre a concessão de avales e uma prática de desorçamentação...*, o TC tem vindo a **alertar** para o facto de o crescendo, na concessão de avales, **poder indiciar práticas de desorçamentação**, ao aumentar o endividamento indirecto. Por outro lado, esta situação encontra-se associada à criação de novas *empresas públicas* (que desenvolvem actividades antes exercidas na esfera directa da Administração Regional e, por conseguinte, com as correspondentes e necessárias dotações orçamentais fora do Orçamento Regional), e que são as que mais beneficiaram da concessão de avales (empresas criadas em 2003: SPRHI, S.A.; APTG, S.A.; APSM, S.A.; APTO, S.A.; e SAUDAÇOR, S.A.).

Como foi relatado no Parecer transacto⁵⁰ *“A criação de empresas cujo capital social (directa ou indirecta) é detido pela RAA em 100%, desenvolvendo actividades antes exercidas pela Administração, potencia uma objectiva desresponsabilização da Administração Regional, bem como práticas de desorçamentação.”*, não mereceu, então, por parte do Governo Regional, em sede de contraditório, qualquer comentário.

Da leitura do presente Parecer (Capítulo V, ponto V.8), decorre que algumas das intervenções em infra-estruturas, nomeadamente no domínio dos Transportes, foram desenvolvidas pelo Sector Público Empresarial Regional (inscrevendo-se no Plano apenas a componente regional de financiamento).

Do valor das garantias em vigor, **99%** corresponde a avales a empresas inseridas no **SPER**. Daqueles, 63% correspondem a empresas participadas, exclusivamente, por capitais públicos. Os restantes 36% resultam de compromissos de empresas participadas, no mínimo, a 90% pela RAA.

⁵⁰ Página 150, do Volume II.



Quadro VI.8 – Responsabilidade da Região por Avais concedidos (31/12/2004)

Unid: Euro

Aval	Mutuante	Mutuário	Capital Inicial	Capital em Dívida		Variação	
				31-12-2003	31-12-2004	Absoluta	Relativa
4/84	B.E.I.	EDA	12.871.679,3	504.824,9	0,0	-504.824,9	-100,00%
1/88	K.F.W.	EDA	8.227.571,6	3.069.285,2	2.387.221,8	-682.063,4	-22,22%
2/89	K.F.W.	EDA	4.415.458,7	2.048.235,3	1.707.714,9	-340.520,4	-16,63%
2/92	K.F.W.	EDA	4.105.226,4	2.730.298,7	2.457.268,8	-273.029,9	-10,00%
2/93	ESSI	IAMA	7.481.968,5	2.493.989,5	2.493.989,5	0,0	0,00%
3/93	B.E.I.	EDA	10.474.755,8	1.955.055,8	1.818.697,3	-136.358,5	-6,97%
4/93	B.E.I.	EDA	17.956.724,3	7.139.943,9	5.807.005,8	-1.332.938,1	-18,67%
2/96	B.C.A.	VERDEGOLF	1.802.084,8	1.253.905,9	1.122.223,3	-131.682,6	-10,50%
3/97	DBI	SOGEO	14.963.936,9	8.604.263,7	6.858.471,1	-1.745.792,6	-20,29%
1/98	CGD	SATA	13.467.543,2	12.120.788,9	9.427.280,3	-2.693.508,6	-22,22%
1/00	B.C.A.	LOTAÇOR	4.987.979,0	3.990.383,2	2.992.787,4	-997.595,8	-25,00%
1/01	B.E.I.	EDA	30.000.000,0	30.000.000,0	30.000.000,0	0,0	0,00%
1/02	B.E.I.	EDA	20.000.000,0	20.000.000,0	20.000.000,0	0,0	0,00%
1/03	Westlb Covered Bind Bank pic	SPRHI, SA	50.000.000,0	35.000.000,0	50.000.000,0	15.000.000,0	42,86%
2/03	B.E.I.	EDA	40.000.000,0	0,0	30.000.000,0	30.000.000,0	-
1/04	DEPFA ACS BANK	SPRHI, SA	14.070.000,0	0,0	14.070.000,0	14.070.000,0	-
2/04	DEPFA ACS BANK	SAUDAÇOR	80.000.000,0	0,0	80.000.000,0	80.000.000,0	-
3/04	Dexia Credit Local	APTG, SA	11.000.000,0	0,0	11.000.000,0	11.000.000,0	-
4/04	Dexia Credit Local	APSM, SA	2.500.000,0	0,0	2.500.000,0	2.500.000,0	-
5/04	Dexia Credit Local	APTO, SA	5.000.000,0	0,0	5.000.000,0	5.000.000,0	-
6/04	DBI	SOGEO	10.000.000,0	0,0	0,0	0,0	-
TOTAL				130.910.974,9	279.642.660,1	148.731.685,1	113,61%

Fonte: Conta da Região 2004 - Volume I

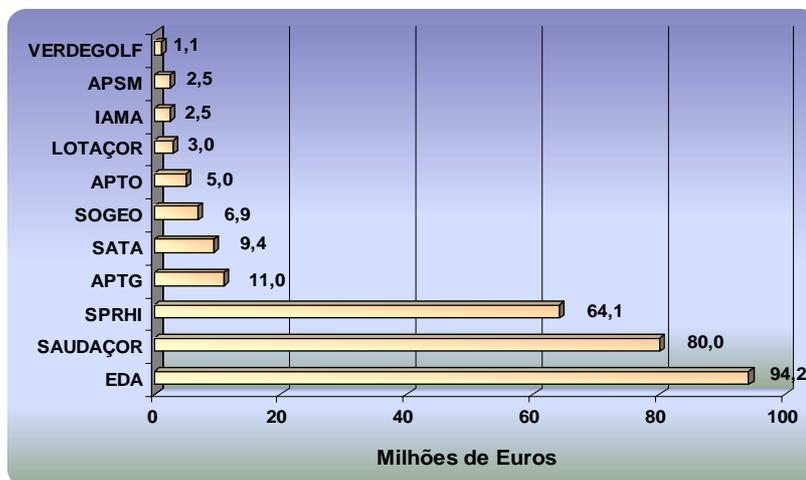
O aumento das responsabilidades dos avais, à SPRHI (1/03) e à EDA (2/03), deveu-se, em ambas as situações, à utilização de tranches dos empréstimos, já em 2004, de autorizações concedidas em 2003.

As principais financiadoras dos empréstimos garantidos continuam a ser instituições de crédito estrangeiras, em especial o DEPFA (34%) e o BEI (31%).

A **EDA** (34%), a **SAUDAÇOR** (29%) e a **SPRHI** (23%) são as principais beneficiárias das garantias prestadas. As restantes empresas representam, em conjunto, 14%, não havendo nenhum caso com mais de 4% do total.



Gráfico VI.1 – Avais por Beneficiários – Estrutura em 2004



Ainda que a concessão de avais, na RAA, esteja sujeita a limites definidos estatutariamente e disciplinada pelo Decreto Legislativo Regional n.º 23/87/A, de 3 de Dezembro, e, anualmente, a ALRAA aprove o limite de concessão daquelas garantias, **não se encontra**, contudo, **fixado o limite máximo do endividamento indirecto**, ou outra regra que defina o montante acumulado da concessão de avais (por exemplo, uma regra algo semelhante à definida pelo Decreto-Lei n.º 336/90, de 30 de Outubro).

Em sede de contraditório, a VPGR, referiu: *“Ao contrário do afirmado nesta conclusão e tal como consta do ponto VI.5.10 do projecto de Parecer, o Decreto Legislativo Regional que aprovou o Orçamento da Região para o ano de 2004, fixou o limite de avais a conceder neste ano em 175 milhões de euros, tendo o Governo Regional utilizado apenas 122,6 milhões de euros”*.

Sobre esta questão relembra-se a recomendação aprovada pelo TC, no Parecer sobre a CRAA de 2003⁵¹: *“Regulamentar a fixação dos requisitos objectivos para o cálculo do limite máximo do endividamento indirecto, designadamente a concessão de avais (cfr. Capítulo VI.4.1);*

Diferente é a situação relativa ao cumprimento do limite dos avais, a conceder em 2004, que, como se salienta em vários pontos deste Capítulo, foi efectivamente cumprido.

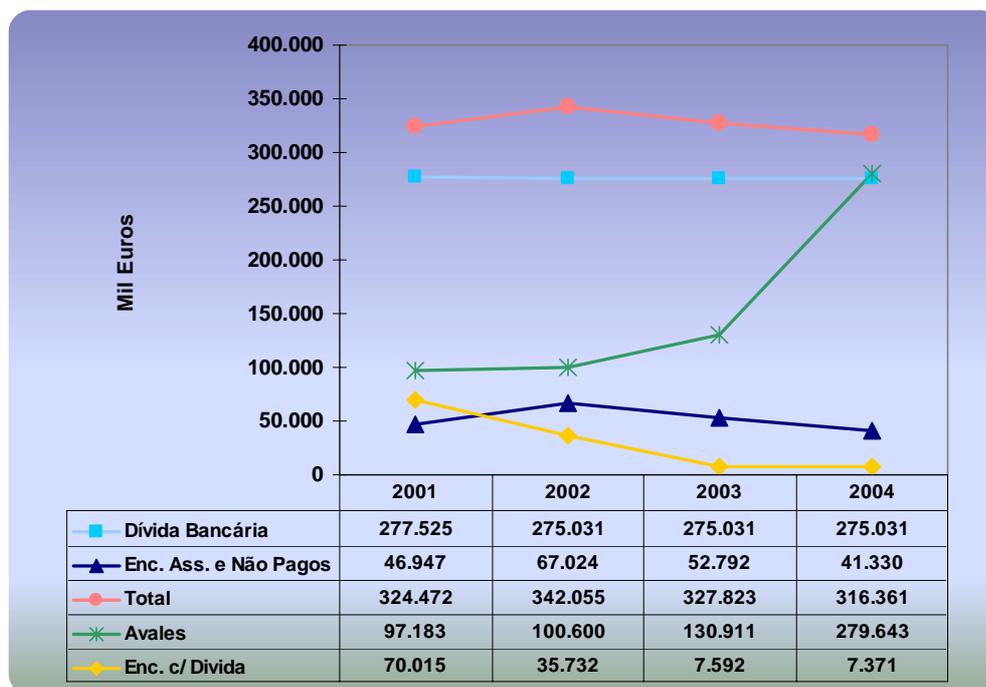
⁵¹ Página 15 do Volume I, recomendação número 7.



VI.2.4 – Evolução da Dívida da Administração Regional Directa

O comportamento das diferentes componentes da dívida da Administração Regional Directa, no quadriénio 2001-2004, encontra-se expresso no gráfico VI.2.

Gráfico VI.2 – Dívida da Administração Regional Directa – Evolução



A dívida da Administração Regional Directa, no quadriénio 2001-2004, atingiu o valor máximo (342 milhões de euros) em 2002, decrescendo nos anos seguintes.

A **dívida directa** manteve-se, praticamente, **inalterada**, ao longo do período (apenas em 2002, sofreu uma ligeira diminuição).

As variações ocorridas no quadriénio reflectem, na sua maioria, o comportamento dos **Encargos Assumidos e Não Pagos**, que, após o máximo, atingido em 2002, **decreceu** nos dois anos seguintes.

A **dívida garantida** acumulada **cresceu**, nos últimos anos, de forma **exponencial**. Tendo em conta o ano de 2003, as responsabilidades aumentaram cerca de 114%, em 2004. No quadriénio 2001-2004, registou-se um crescimento **médio anual** na ordem dos **42%**.

A **tendência crescente** destas responsabilidades **coincide** com a **restrição** na contracção de **empréstimos**, imposta pelo Governo da República, como medida de combate ao défice das Contas Públicas. De facto, enquanto a dívida directa mantém, no período, o mesmo valor, a **indirecta** quase que **triplicou**.

Os encargos correntes com a dívida diminuíram 49%, em 2002, e 79%, em 2003, devido, essencialmente, às amortizações de dívida efectuadas, nos anos de 2001 e 2002. O decréscimo de 3%, verificado em 2004, está relacionado com a conjuntura de descida das taxas de juro. Entre 2001 e 2004, decresceram à taxa média anual de 53%.



VI.3 – Dívida da Administração Indirecta (Institutos e Fundos e Serviços Autónomos)

A dívida dos serviços integrados na **Administração Indirecta** engloba as responsabilidades do **SRS** e dos restantes **FSA** (não pertencentes ao SRS), pelo que a sua análise é feita em separado.

VI.3.1 – Serviço Regional da Saúde

Os valores apurados, como **dívida** do SRS, resultam da análise das Contas de Gerência do Serviços de Saúde e informações complementares, solicitadas pelo TC, para além dos valores constantes na CRAA.

A análise efectuada permite apurar que a dívida do **SRS** ronda os **209 milhões** de euros, sendo constituída, na íntegra, por **encargos assumidos e não pagos**, assim distribuída:

- Dívida à Sudaçor 80 Milhões de euros;
- Factoring 77 milhões de euros;
- Fornecedores 36 milhões de euros;
- Serviço Nacional de Saúde 16 milhões de euros.

A apresentação, na CRAA, dos encargos assumidos e não pagos por organismo, nos últimos 3 anos, tem permitido uma melhor apreciação dos valores apurados, apesar de, por vezes, ainda surgirem divergências entre as diferentes fontes de informação. O quadro VI.9 mostra as divergências apuradas, em 2004.

Quadro VI.9 – Dívida do SRS, de acordo com as fontes de informação

Unid.: Euro

Organismo	SRATC - Ofícios	MFF	Sudaçor/ CRAA*
Centro Oncologia	0,00	219,07	0,00
C S Angra Heroísmo	17.050.098,13	17.050.098,13	17.050.098,13
C S Calheta	1.764.193,87	1.764.193,87	1.764.193,87
C S Horta	4.010.815,41	4.010.815,44	4.010.815,44
C S Nordeste	943.616,72	943.616,72	943.616,72
C S P. Delgada	22.306.558,90	22.306.558,90	22.306.558,90
C S Povoação	2.946.092,64	2.946.092,64	2.946.092,64
C S Praia da Vitória	5.992.728,69	5.991.893,04	5.992.685,27
C S Ribeira Grande	9.503.184,56	9.503.184,56	9.503.184,56
C S Sta. Cruz Flores	2.521.820,24	2.521.820,24	2.521.820,24
C S S. Cruz Graciosa	1.868.690,14	1.868.690,14	1.868.690,14
USIP	6.284.848,85	6.284.849,66	6.284.849,82
C S Velas	1.913.367,03	1.913.367,03	1.913.367,03
C S Vila F Campo	1.528.058,47	1.528.058,47	1.528.058,47
C S Vila Porto	860.018,42	860.018,42	860.018,42
Hospital Horta	12.956.991,92	12.956.991,92	12.956.991,92
Hospital Ponta Delgada	78.303.185,98	78.303.185,98	78.448.710,99
Hospital Angra Heroísmo	38.413.969,31	38.390.597,09	38.413.706,51
Total	209.168.239,28	209.144.251,32	209.313.459,07

* Os valores apresentados pela CRAA e Sudaçor são idênticos



À semelhança do ano anterior, a diferente informação levou à opção pelos valores do Mapa de Fluxos Financeiros, incluído nas Contas de Gerência dos diferentes Serviços de Saúde, apurando-se, assim, uma responsabilidade total de **€209 144 251,32**.

O quadro VI.10 apresenta os valores apurados pelo TC, explicitando as razões para o não pagamento, alegadas pelos Serviços.

As divergências encontradas constam de notas explicativas.

Quadro VI.10 – Dívida Administrativa do Serviço Regional de Saúde

Unid.: Euro

Organismo	Valor em dívida	%	Justificação
Centro Oncologia (1)	219,07	0,00%	-
C S Angra Heroísmo	17.050.098,13	8,15%	Dificuldades de cobrança da receita emitida/Insuficiência de receita própria e do Estado
C S Calheta	1.764.193,87	0,84%	Dificuldades de cobrança da receita emitida/Insuficiência de receita própria e do Estado
C S Horta	4.010.815,44	1,92%	Falta disponibilidade financeira
C S Nordeste	943.616,72	0,45%	Dificuldades financeiras devido aos cortes orçamentais impostos pela tutela
C S P. Delgada	22.306.558,90	10,67%	Não menciona
C S Povoação	2.946.092,64	1,41%	Não menciona
C S Praia da Vitória (2)	5.991.893,04	2,86%	Insuficiência de receita própria e do estado/Insuficiência de tesouraria
C S Ribeira Grande	9.503.184,56	4,54%	Dificuldades de cobrança da receita emitida/Insuficiência de receita própria e do Estado
C S Sta. Cruz Flores	2.521.820,24	1,21%	Dificuldades de cobrança da receita emitida/Insuficiência de receita própria e do Estado
C S S. Cruz Graciosa	1.868.690,14	0,89%	Insuficiência de tesouraria/Insuficiência de receita própria
USIP	6.284.849,66	3,01%	Insuficiência de receita própria e do Estado
C S Velas	1.913.367,03	0,91%	Insuficiência de tesouraria/Dificuldades de cobrança da receita emitida
C S Vila F Campo	1.528.058,47	0,73%	Insuficiência de receita própria
C S Vila Porto	860.018,42	0,41%	Dificuldades de cobrança de receita emitida
Hospital Horta	12.956.991,92	6,20%	Dificuldades de cobrança da receita emitida/Insuficiência de receita própria/ Subfinanciamento do sector publico estatal
Hospital Ponta Delg (3)	78.303.185,98	37,44%	Não menciona
Hospital A. Herois (4)	38.390.597,09	18,36%	Dificuldades de cobrança da receita emitida/Insuficiência de tesouraria/ Insuficiência de receita própria e do Estado/Outras
Total	209.144.251,32	100%	

Fonte: Justificações fornecidos pelas Unidades de Saúde

Notas explicativas:

- (1) Tanto o serviço, como a Saudaço/CRAA, informaram que o Centro de Oncologia não apresentava qualquer valor em dívida. Contudo, aquelas informações não consideram o valor de € 219,07, contabilizado na *Conta 697 – Correções Relativas a Exercícios Anteriores*, incluída no MFF, na Conta de Gerência.
- (2) De acordo com o Serviço, o valor em dívida é de € 5 992 728,69. A Saudaço e a CRAA fazem referência a € 5 992 685,27. Todavia, segundo o MFF, incluído na Conta de Gerência, a dívida é de € 5 991 893,04. As diferenças residem em valores divergentes, nas rubricas descritas no quadro A.

Quadro A - C. S. Praia da Vitória						
Rubrica	Of. Serviço (1)	MFF (2)	Saudaço (3)	Divergências		
				(2) - (1)	(2) - (3)	(1) - (3)
317 - Devoluções de compras	0,00	-107,24	0,00	-107,24	-107,24	0,00
42 - Imobilizações corpóreas	11.280,95	10.610,17	11.280,95	-670,78	-670,78	0,00
622 - Fornec. e serv. de terceiros	81.015,62	81.001,41	81.015,62	-14,21	-14,21	0,00
697 - Correções rel. exerc. ant.	2.806.236,54	2.806.193,12	2.806.193,12	-43,42	0,00	43,42
Total				-835,65	-792,23	43,42

- (3) A Saudaço/CRAA indica como valor € 78 448 710,99. Este valor não considera os € 145 525,01 contabilizados na *Conta 317 – Devolução de Compras*.
- (4) O Serviço e a Saudaço/CRAA informaram que o valor em dívida era de € 38 413 969,31 e € 38 413 706,51, respectivamente. No entanto, em ambos os casos, aquelas informações não englobam os valores de € 23 372,22 e € 23 109,42, respectivamente, contabilizados na *Conta 317 – Devolução de Compras*. Acresce, ainda, que o valor da *Conta 317 – Devoluções de Compras*, indicado pelo serviço e constante no MFF, são divergentes.



Das informações recebidas, decorre que as razões subjacentes à falta de pagamentos se ficaram a dever, nomeadamente, a:

- Dificuldades de cobrança de receita emitida;
- Insuficiência de receita própria e do Estado;
- Falta de disponibilidade financeira;
- Dificuldades financeiras devidas aos cortes orçamentais;
- Subfinanciamento do sector público estatal;
- Insuficiência de tesouraria;
- Dificuldade de cobrança da receita emitida.

Os Mapas de Fluxos Financeiros, incluídos nas Contas de Gerência, a partir dos quais se apurou o valor dos **encargos assumidos e não pagos** – 209 milhões de euros –, não discriminam entre encargos com cabimento e sem cabimento. Assim, à semelhança do verificado no Parecer de 2003, recorreu-se à desagregação efectuada pela Sudaçor, onde 78% dos encargos assumidos – **163 milhões** de euros (mais 41,3% que no ano anterior) –, **não têm cabimento** (quadro VI.11).

Quadro VI.11 – Encargos Assumidos e Não Pagos pelo SRS, com e sem Cabimento

Unid.: Euro

Organismo	Encargos Assumidos e Não Pagos				
	Com Cabimento		Sem Cabimento		Total
C. Oncologia dos Açores	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
C S Angra Heroísmo	1.702.423,21	9,98	15.347.674,92	90,02	17.050.098,13
C S Calheta	250.226,38	14,18	1.513.967,49	85,82	1.764.193,87
C S Horta	38.148,38	0,95	3.972.667,06	99,05	4.010.815,44
C S Nordeste	190.176,81	20,15	753.439,91	79,85	943.616,72
C S P. Delgada	3.333.158,30	14,94	18.973.400,60	85,06	22.306.558,90
C S Povoação	184.788,25	6,27	2.761.304,39	93,73	2.946.092,64
C S Praia da Vitória	144.301,74	2,41	5.848.383,53	97,59	5.992.685,27
C S Ribeira Grande	593.118,16	6,24	8.910.066,40	93,76	9.503.184,56
C S Sta. Cruz Flores	251.942,02	9,99	2.269.878,22	90,01	2.521.820,24
C S S. Cruz Graciosa	109.352,17	5,85	1.759.337,97	94,15	1.868.690,14
USIP	625.067,48	9,95	5.659.782,34	90,05	6.284.849,82
C S Velas	258.428,78	13,51	1.654.938,25	86,49	1.913.367,03
C S Vila F Campo	662.039,26	43,33	866.019,21	56,67	1.528.058,47
C S Vila Porto	860.018,42	100,00	0,00	0,00	860.018,42
Hospital Horta	3.881.641,52	29,96	9.075.350,40	70,04	12.956.991,92
Hospital Ponta Delg	23.791.535,61	30,33	54.657.175,38	69,67	78.448.710,99
Hospital A. Heroísmo	9.467.753,57	24,65	28.945.952,94	75,35	38.413.706,51
Total	46.344.120,06	22,14	162.969.339,01	77,86	209.313.459,07

Fonte: Sudaçor

Conforme se vem referenciando em anteriores Pareceres, a falta de cabimentação contraria o disposto no n.º 2 do artigo 18.º da Lei n.º 79/98, de 24 de Novembro, segundo o qual



“nenhuma despesa pode ser efectuada sem que, além de ser legal, (...) tenha cabimento no correspondente crédito orçamental (...)”.

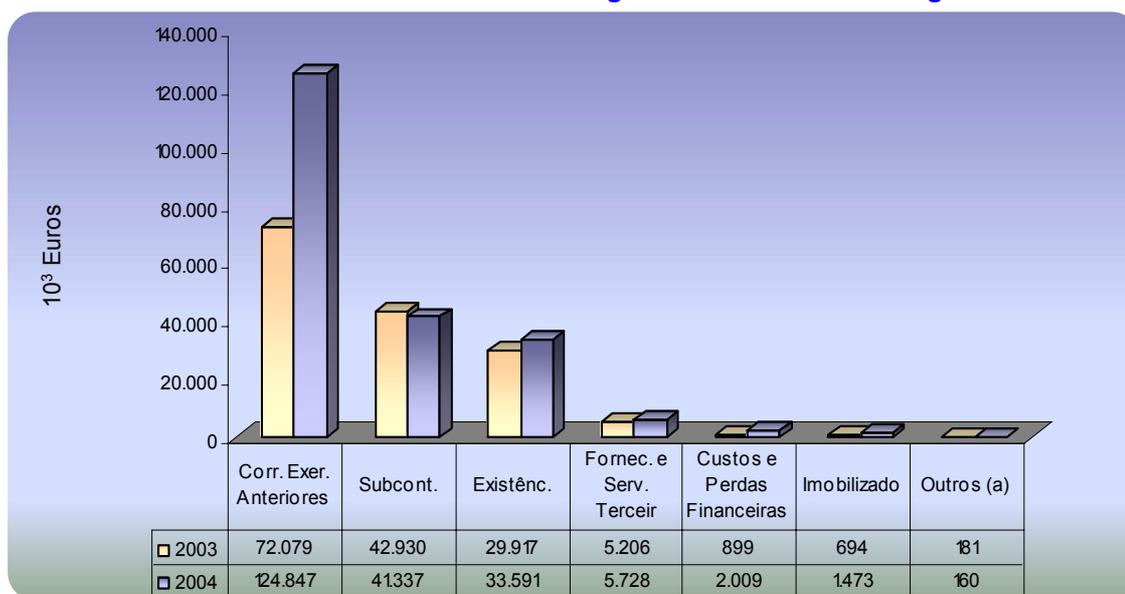
De acordo com grande parte dos Serviços, a assunção de encargos sem cabimento orçamental ficou a dever-se ao facto de serem *absolutamente necessários* ao funcionamento do Serviço⁵².

A assunção de **encargos sem cabimento** é susceptível de gerar **responsabilidade financeira sancionatória**, nos termos da alínea b) do n.º 1 do artigo 65.º da Lei n.º 98/97, de 26 de Agosto, sendo **responsáveis** os membros dos respectivos **Conselhos de Administração**.

Dos 18 Serviços assinalados no quadro VI.11, apenas o **CS de Vila do Porto** e o Centro de **Oncologia**⁵³ **não assumiram** encargos sem cabimento.

O gráfico VI.3 apresenta o valor dos encargos em dívida, no final de 2004, por classes⁵⁴.

Gráfico VI.3 – Natureza dos Encargos Assumidos e Não Pagos



(a) A rubrica *Outros* inclui Custos com Pessoal, Outros Custos e Perdas Operacionais e Custos e Perdas extraordinários

Relativamente a 2003, os **encargos assumidos e não pagos cresceram** de forma generalizada, **nas diferentes classes**, com excepção da dos *Subcontratos* e do agrupamento *Outros*.

Mais de metade (60%) da dívida está classificada em Correções de Exercícios Anteriores, seguindo-se os *Subcontratos* com 20%.

O quadro VI.12 desagrega a dívida, por contas e por Unidades de Saúde.

⁵² Porque apenas compete a este Tribunal, em sede de Parecer sobre a CRAA, analisar objectivamente os factos, não se apreciou a justificação apresentada.

⁵³ Divisão apresentada pela Saudaçor.

⁵⁴ Valores retirados dos Mapas de Fluxos Financeiros, incluídos nas Contas de Gerência dos diferentes Serviços.



Os Hospitais de Ponta Delgada e de Angra do Heroísmo são responsáveis, no seu conjunto, por 55,8% da dívida, seguindo-se os Centros de Saúde de Ponta Delgada e de Angra do Heroísmo, com 18,8%.

Quadro VI.12 – Valores em Dívida dos Organismos do SRS

Unid.: 10³ Euros

	Hospital			Cent	Centro Saúde																Total
	A. Her.	Horta	P. Delg.		Flores	Horta	USIP	Calhet	Velas	Grac.	P.Vit	Angra	Nord	Pov.	V.Fran	R Gra.	P Delg	V Port			
Classe 3 - Existências	8.740	3.781	18.634	0	268	25	204	0	226	75	180	301	55	52	238	532	134	144	33.591		
312 - Mercadorias	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
31651 - Produt. Farmacêuticos	5.908	2.878	13.507	0	197	3	108	0	172	51	130	158	28	28	169	357	74	125	23.894		
31652 - Mat. Consumo Clínico	2.242	642	4.306	0	50	21	67	0	36	18	39	141	21	18	65	175	43	28	7.914		
31653 - Prod. Alimentares	0	125	33	0	10	0	10	0	12	2	2	0	1	2	0	0	0	0	198		
31654 - Mat. Consumo Hoteleiro	253	77	219	0	3	1	5	0	3	1	6	2	2	1	0	1	4	0	578		
31655 - Mat. Consu. Administra.	134	46	186	0	9	1	13	0	0	3	3	0	1	2	0	0	7	0	405		
31656 - Mat. Manut. Conservaç.	225	72	528	0	0	0	1	0	2	0	0	0	2	1	4	0	5	0	840		
31659 - Outros Mat. Consumo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
317 - Devoluções de compras	23	59	146	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	238		
318 - Descontos e abatimentos em compras	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
Classe 4 - Imobilizado	567	0	567	0	32	0	96	0	5	46	11	99	2	0	0	1	49	0	1.473		
42 - Imobilizaç. Corpóreas	459	0	567	0	32	0	96	0	5	46	11	99	2	0	0	1	49	0	1.366		
43 - Imobilizaç. Incorpóreas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
44 - Imobilizações em Curso	107	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	107		
Classe 621 - Subcontratos	2.530	1.026	2.853	0	1.223	1.895	1.173	429	636	880	2.878	8.719	673	1.224	761	3.494	10.339	604	41.337		
6211 - Assistênc. Ambulatória	149	22	138	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0	0	0	0	0	0	318		
6212 - Meios Comp. Diagnóstico	45	85	664	0	54	185	47	0	20	84	288	1.306	96	142	241	594	1.297	16	5.163		
6213 - Meios Comp. Terapêutica	411	187	99	0	4	61	0	0	24	27	142	705	0	0	0	0	56	0	1.717		
6214 - Prod. Vend. p/ Farmácias	0	0	62	0	718	1.496	1.037	424	450	585	2.021	4.757	497	952	402	2.424	7.801	369	23.994		
6215 - Internamentos	975	249	1.297	0	129	144	73	0	66	42	427	1.925	81	130	118	475	1.184	19	7.333		
6216 - Transporte Doentes	950	471	465	0	317	0	16	5	77	141	0	0	0	0	0	0	0	201	2.643		
6217 - Aparelh. Comp. Terap.	0	7	128	0	2	9	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	147		
6218 - Trabalh. Exec. Exterior	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	18	0	0	0	0	0	0	22		
622 - Fornecim. e Serviços de Terceiros	981	366	3.759	0	151	14	90	7	53	20	81	1	10	28	25	88	47	7	5.728		
63 - Transf. corrent. conc. e prest. sociais	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
64 - Custos com Pessoal	0	44	42	0	8	14	31	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	141		
641 - Remune órgãos directivos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
6421 - Remunerações base do pessoal	0	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6		
6422 - Suplementos de Remunerações	0	10	0	0	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	17		
6423 - Prestações sociais directas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
6424 - Subsídio Férias e Natal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
643 - Pensões	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
645 - Encar. S/ Remunerações	0	0	0	0	7	14	24	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	46		
646 - Seg. e Acid. Trab/Doe. Prof.	0	0	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9		
647 - Encargos sociais voluntários	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
648 - Out. Custos c/ Pessoal	0	28	33	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	62		
65 - Out Cust e Perdas Operacionais	16	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16		
68 - Custos e Perdas Financ	663	113	759	0	0	0	30	11	8	36	190	1	1	8	7	166	7	2.009			
69 - Custos e Perdas Extr.	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3		
697 - Correçç. Ex. Anteriores	24.895	7.627	51.689	0	840	2.063	4.657	1.316	983	840	2.806	7.740	203	1.641	496	5.382	11.571	97	124.847		
Total	38.391	12.957	78.303	0	2.522	4.011	6.285	1.764	1.913	1.869	5.992	17.050	944	2.946	1.528	9.503	22.307	860	209.144		

Fonte: Mapas de Fluxos Financeiros

VI.3.1.1 – Dívida à Sudaçor

Com o início da actividade da Sudaçor, o Governo Regional pretendeu agilizar a gestão e alterar o sistema de financiamento do SRS, tendo-se definido, como importante área de actuação, o financiamento das Unidades de Saúde.

Prossecutivamente, uma parte significativa dos encargos assumidos e não pagos passaram a constituir créditos da Sudaçor sobre os diferentes Serviços de Saúde.

No final de 2004, aqueles créditos totalizavam 80 milhões de euros⁵⁵. Não obstante, este valor diverge (€ 92 272) do apurado pelo TC nas Contas de Gerência (quadro VI.13), pois o

⁵⁵ O Balanço a 31 de Dezembro de 2004, incluído no Relatório e Contas da empresa, apresenta, na rubrica Dívidas de Terceiros – Outros Devedores, o valor de € 80 000 000, referente à liquidação de parte das dívidas existentes no SRS. Nas notas ao Balanço e Demonstração de Resultados, refere ainda que a “... regularização destas dívidas pelas unidades de saúde será realizada com as verbas que serão afectas pelo ORAA ao SRS.” (pág. 49 do Relatório e Contas de 2004).



valor imputado ao Centro de Saúde de Angra do Heroísmo é inferior ao constante da Conta de Gerência.

Quadro VI.13 – Valores em Dívida dos Organismos à Saudação

Unid.: Euro

Organismo	CRAA	CG	Diferença
Centro de Oncologia	0,00	0,00	0,00
C S de Angra do Heroísmo	9.930.411,51	10.022.683,51	-92.272,00
C S da Calheta	1.694.220,04	1.694.220,04	0,00
C S da Horta	3.043.730,26	3.043.730,26	0,00
C S do Nordeste	666.650,69	666.650,69	0,00
C S de Ponta Delgada	18.807.259,14	18.807.259,14	0,00
C S da Povoação	367.740,69	367.740,69	0,00
C S da Praia da Vitória	5.056.553,76	5.056.553,76	0,00
C S da Ribeira Grande	7.942.999,24	7.942.999,24	0,00
C S de Santa Cruz Flores	1.363.391,58	1.363.391,58	0,00
C S de Santa Cruz Graciosa	1.326.255,77	1.326.255,77	0,00
USIP	4.999.900,46	4.999.900,46	0,00
C S das Velas	1.498.068,24	1.498.068,24	0,00
C S de Vila Franca do Campo	785.549,51	785.549,51	0,00
C S de Vila do Porto	419.553,32	419.553,32	0,00
Hospital da Horta	1.080.203,07	1.080.202,73	0,34
Hospital de Ponta Delgada	16.818.779,18	16.818.779,18	0,00
Hospital de Angra do Heroísmo	4.198.733,54	4.198.733,54	0,00
TOTAL	80.000.000,00	80.092.271,66	-92.271,66

Fonte: Demonstrações financeiras referentes a 2004

O CS de Ponta Delgada (18,8 milhões de euros), o Hospital de Ponta Delgada (16,8 milhões de euros) e o CS de Angra do Heroísmo (10 milhões de euros) são responsáveis, em conjunto, por 57% do total da dívida.

VI.3.1.2 – Factoring

Os valores em dívida referentes a *Factoring*, apurados pelo TC, foram retirados das demonstrações financeiras, constantes das respectivas Contas de Gerência.

A CRAA não efectuou a desagregação por organismo, tendo-se oficiado a VPGR, neste sentido. Na sequência da resposta dada pela VPGR, elaborou-se o quadro VI.14, onde se apresentam as divergências apuradas:



Tribunal de Contas

Secção Regional dos Açores

Parecer sobre a Conta da Região de 2004 – Relatório

Quadro VI.14 – Divergências entre a VPGR e as Contas de Gerência

Unid.: Euro

Organismo	VPGR	CG	Varição
C Oncologia	0,00	0,00	0,00
C S de Angra do Heroísmo	6.853.203,17	4.586.565,70	-2.266.637,47
C S da Calheta	51.985,76	0,00	-51.985,76
C S da Horta	560.307,48	191.097,70	-369.209,78
C S do Nordeste	207.558,54	94.042,45	-113.516,09
C S de Ponta Delgada	3.177.427,64	793.502,67	-2.383.924,97
C S da Povoação	2.487.106,93	2.167.876,65	-319.230,28
C S da Praia da Vitória	810.845,59	777.861,57	-32.984,02
C S da Ribeira Grande	1.439.482,31	350.841,47	-1.088.640,84
C S de Santa Cruz Flores	663.169,88	363.944,23	-299.225,65
C S de Santa Cruz Graciosa	403.544,98	196.641,85	-206.903,13
USIP	1.144.461,00	495.963,64	-648.497,36
C S das Velas	198.042,22	198.042,22	0,00
C S de Vila Franca do Campo	574.775,80	574.775,81	0,01
C S de Vila do Porto	439.434,41	234.193,83	-205.240,58
Hospital da Horta	7.870.074,67	7.244.658,79	-625.415,88
Hospital de Ponta Delgada	33.426.046,65	33.211.033,30	-215.013,35
Hospital de Angra do Heroísmo	26.532.783,23	25.749.867,70	-782.915,53
TOTAL	86.840.250,26	77.230.909,58	-9.609.340,68

Os valores apresentados pela VPGR são superiores aos apurados nas Contas de Gerência, em 9,6 milhões de euros, verificando-se coincidência, apenas, em 3 serviços (Centro de Oncologia, Centro de Saúde das Velas e da Vila Franca do Campo).

Seguindo o critério utilizado pelo TC em anos anteriores, consideraram-se os valores apurados pelo Tribunal, através das Contas de Gerência.

O Centro de Oncologia e o Centro de Saúde da Calheta foram os únicos serviços que não apresentaram qualquer dívida, nesta modalidade.

O valor do **factoring**, em dívida, era de **77,2 milhões** de euros, desagregados conforme o quadro VI.15.

Quadro VI.15 – Factoring

	2004	
	Valor	%
Armazenistas	52.585.700,53	68,09
Fornecedores Estratégicos	11.833.037,29	15,32
Convencionados	9.872.020,74	12,78
Farmácias	2.940.151,02	3,81
TOTAL	77.230.909,58	100,0

Fonte: Demonstrações Financeiras referentes a 2004

Os *Armazenistas* continuam a ser os principais credores do SRS, com mais de dois terços do total das dívidas.



VI.3.1.3 – Encargos Suportados pelas Unidades de Saúde

Os **encargos financeiros** suportados pelas Unidades de Saúde totalizaram, em 2004, cerca de **5,8 milhões** de euros (mais 69% que em 2003), na sua maioria referentes a **Juros**.

Quadro VI.16 – Encargos da Dívida de 2004

68 - Custos e Perdas Financeiras	Unid.: Euro	
	Valor	%
681 - Juros	3.493.486,21	59,99
688 - Outros Custos e Perdas Financeiras	2.330.006,79	40,01
685 - Diferenças de câmbio desfavorável	6,43	0,00
TOTAL	5.823.499,43	100,0

Fonte: Mapas de Fluxos Financeiros

O CS de Ponta Delgada é o principal responsável, com 21% do total, seguido do Hospital de Ponta Delgada, com 20%, do CS de Angra do Heroísmo, com 16%, e do Hospital de Angra do Heroísmo, com 14%. Nenhuma das restantes Unidades de Saúde teve encargos superiores a 7,3% do total.

VI.3.2 – Fundos e Serviços Autónomos

Para o apuramento da **dívida** dos **FSA**, que não pertencem ao SRS, recorreu-se à informação disponível nas respectivas Contas de Gerência, tendo-se, ainda, solicitado informações complementares, nomeadamente quanto aos Encargos Assumidos e Não Pagos, onde, para além do valor e rubrica, se pretendeu saber a razão da sua constituição e falta de pagamento.

O total da dívida apurada é de **9,9 milhões** de euros, sendo a **bancária** de **2,5 milhões**, a cargo do IAMA.

A dívida a **fornecedores** rondou os **7,3 milhões** de euros (mais 123 mil euros que o indicado na CRAA), conforme o quadro VI.17 que, igualmente, apresenta as justificações.

Quadro VI.17 – Dívida aos Fornecedores

Fundos e Serviços Autónomos	Valor em dívida	%	Justificação	Unid.: Euro
F Reg Apoio Activ. Económicas	6.849.483,75	94,38	Insuficiência de tesouraria e falta autorização pagamento	
F Reg da Ciência e Tecnologia	1.239,22	0,02	Factura entrada em Janeiro com data novo ano	
F Autó FSE - D R Desen Agrário	17.826,64	0,25	Facturas de Dez 04 e sem tempo útil de tratamento contabilístico	
F Autó FSE - D R Educação	1.688,02	0,02	Entrada tardia Facturas	
Fundo Regional do Emprego	48.613,81	0,67	Insuficiência de tesouraria - € 6.601,80 Entrada documentos após 31-01-2004 - € 42.012,01	
Conservatório Reg. P. Delgada	25,44	0,00	Entrada tardia Factura	
Conservatório Reg. Horta	547,09	0,01	Problemas na base de dados não permitindo processamento	
Sub - Total	6.919.423,97	95,34		
Fundos Escolares	337.887,63	4,66	Diversas	
Total	7.257.311,60	100,0		

Fonte: Elementos Comunicados pelos Serviços à SRATC, através de ofício



Há, ainda, a considerar o valor de 144,7 mil euros, a pagar à SATA pelo FRAE, relativo ao co-financiamento de subsídios ao investimento, assim como 7,1 mil euros, devidos ao INOVA, para co-financiamento do projecto “INOVAÇORES – Promoção da Inovação e da Produtividade nos Açores”, também por parte do FRAE.

Os encargos correntes com a dívida ascenderam a 226 mil euros, sendo 116 mil suportados pelo IAMA e 110 mil pelo FRAE.

Os encargos suportados pelo IAMA reportam-se aos empréstimos bancários.

VI.3.3 – Evolução da Dívida da Administração Indirecta

No quadriénio 2001-2004, a **dívida da Administração Indirecta** Regional registou o **crescimento médio anual** de **21%**, atingindo, em 2004, o valor de 219 milhões de euros, devido, essencialmente, às dívidas do SRS.

Gráfico VI.4 – Dívida da Administração Indirecta – Evolução

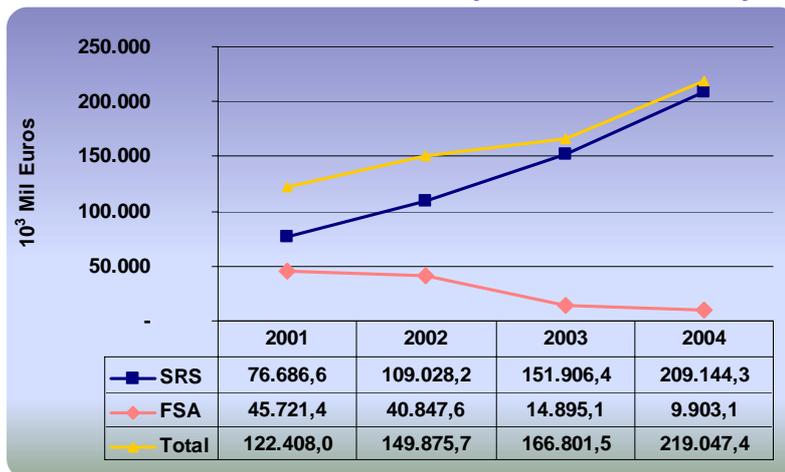


Gráfico VI.5 – Dívida do SRS – Evolução

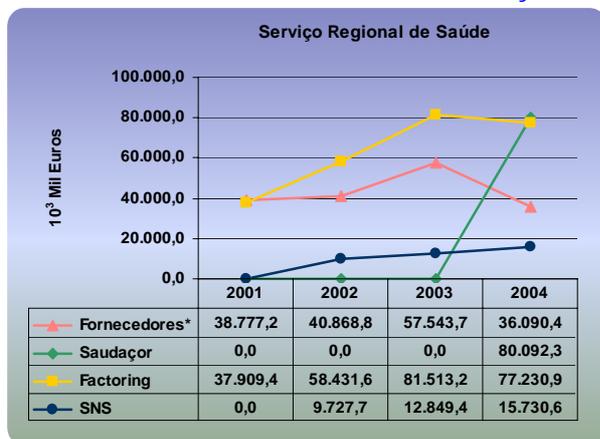
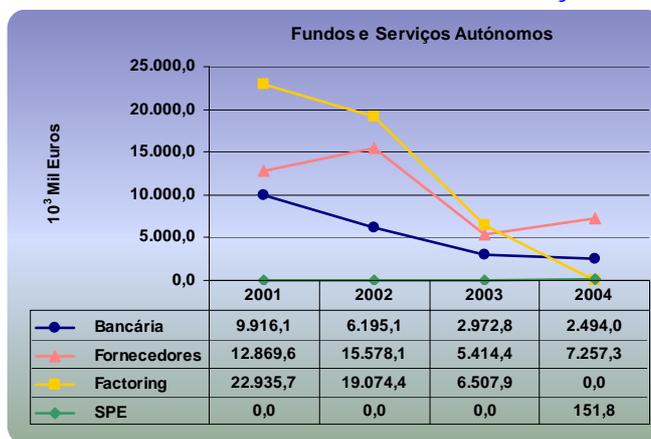


Gráfico VI.6 – Dívida dos FSA – Evolução





Os **Encargos Assumidos e Não Pagos** do **SRS** aumentaram 173%, entre 2001 e 2004, tendo a taxa de **crescimento** médio anual sido de **40%**.

O *factoring* do SRS teve um aumento acentuado nos primeiros 2 anos (2002 e 2003), ao que se seguiu um decréscimo de 5,3%, em 2004. Ainda assim, a taxa de crescimento médio, no quadriénio, foi de 26,8%.

A dívida dos **FSA** era constituída, até 2003, primordialmente, por *Factoring*, seguindo-se os fornecedores. Em 2004, deixou de existir o *Factoring*.

A dívida bancária dos FSA diminuiu 75% (7,4 milhões de euros), devido à amortização de parte dos empréstimos. Em termos médios, a **dívida** anual **decreceu 36,9%**. A partir de 2002, inclusive, o IAMA é o único organismo com dívida bancária.

Apesar dos aumentos verificados em 2002 e 2004, a dívida a fornecedores dos FSA regista uma redução média anual de 17,4%. Em termos nominais, a diminuição foi de 5,6 milhões de euros.

VI.4 – Fiscalização exercida pelo Tribunal de Contas

Das verificações efectuadas a Serviços Integrados no SRS⁵⁶, com incidência no ano de 2004 e sobre a matéria em análise, realçam-se as seguintes conclusões:

- A assunção de despesas sem cobertura orçamental variou entre os 755 mil euros (CS de Nordeste) e os 15 milhões de euros (CS de Angra do Heroísmo);
- A *Conta 228 – Facturas em Recepção e Conferência* não foi utilizada, facto revelador da dificuldade do serviço proceder ao “acompanhamento” contabilístico das suas responsabilidades com fornecedores;
- Em 4 dos relatórios aprovados, o total da coluna “Em dívida” do MFF diferia do total das Dívidas a Terceiros registado no Balanço.

⁵⁶ VIC n.º 15/2005 – Centro de Saúde da Horta, aprovada em 7 de Dezembro de 2005;
VIC n.º 18/2005 – Centro de Saúde de Santa Cruz das Flores, aprovada em 15 de Dezembro de 2005;
VIC n.º 19/2005 – Unidade de Saúde da Ilha do Pico, aprovada em 15 de Dezembro de 2005;
VIC n.º 3/2006 – Centro de Saúde de Nordeste, aprovada em 19 de Janeiro de 2006;
VIC n.º 4/2006 – Centro de Saúde de Angra do Heroísmo, aprovada em 19 de Janeiro de 2006;
Auditoria n.º 2/2006 – Centro de Saúde da Praia da Vitória, aprovada em 19 de Janeiro de 2006;
Auditoria n.º 30/2005 – Centro de Saúde de Povoação, aprovada em 30 de Novembro de 2005.



VI.5 – Conclusões

VI.5.1 A Dívida da RAA, no final de 2004, apurada pelo TC, decompunha-se em duas parcelas: Administração Directa (316,4 milhões de euros), menos 3,5% que em 2003; e Administração Indirecta (219 milhões de euros, repartidos pelo SRS - 209,1 e pelos FSA - 9,9), mais 31,3% que no ano anterior (*ponto VI.1*);

VI.5.2 A parcela da dívida bancária (dívida directa), com 277,5 milhões de euros, registou um ligeiro decréscimo (0,17%), relativamente a 2003 (*ponto VI.1*);

VI.5.3 Os encargos assumidos e não pagos, no valor de 257,9 milhões de euros, aumentaram 19,1%, relativamente a 2003. O SRS foi responsável por mais 37,7% do que em 2003 (*ponto VI.1*);

VI.5.4 Em 2004, não houve contratação de empréstimos que originasse aumento da dívida pública regional, respeitando-se o legislado. Assim, como em 2004 não se verificaram amortizações da dívida pública, esta manteve-se idêntica à de 2003 (275 milhões de euros) (*ponto VI.2.1*);

VI.5.5 Os encargos decorrentes do serviço da Dívida, 7,4 milhões de euros, ao não excederem os 25% das Receitas Correntes do ano anterior, sem as TOE (108 milhões de euros), cumpriram com o definido no n.º 3 do artigo 26.º da LFRA (*ponto VI.2.1*);

VI.5.6 Os encargos assumidos e não pagos, dos Serviços Simples, apurados pelo TC, aproximavam-se dos 41,4 milhões de euros, enquanto os mencionados na CRAA totalizavam 10,5 milhões (*ponto VI.2.2*);

VI.5.7 Dos 41,4 milhões de euros de encargos assumidos e não pagos, 16,5 milhões (40%) reportavam-se a fornecedores e 24,9 milhões (60%) ao SPER. A CRAA não faz qualquer referência a estas últimas responsabilidades (*ponto VI.2.2*);

VI.5.8 A recolha de informação, levada a cabo pelo TC junto dos Departamentos Governamentais, permitiu concluir que a falta de pagamento a fornecedores se ficou a dever, essencialmente, à entrada tardia ou não atempada dos documentos ou facturas nos respectivos Serviços. No entanto, 139,4 mil euros (0,9%) dos encargos assumidos e não pagos, da responsabilidade da SREC, tiveram como origem a falta de cabimento de verba (*ponto VI.2.2.1*);

VI.5.9 Relativamente ao SPER, a principal credora é a SATA Air Açores, com 23,1 milhões de euros, devidos, essencialmente, a indemnizações compensatórias (19 milhões de euros), à obra do Sistema de Terminal do Aeroporto da Ilha do Pico (2,4 milhões de euros) e ao serviço de exploração de aeródromos (1,8 milhões de euros) (*ponto VI.2.2.2*);

VI.5.10 A informação disponível sobre a dívida é, ainda, insuficiente para determinar o contributo da RAA no apuramento do défice do SPA (Sector Público Administrativo), de acordo com o SEC 95 (Sistema Europeu da Contas Nacionais e Regionais), para efeitos do cumprimento do artigo 104.º do Tratado da União Europeia e dos Regulamentos Comunitários (CE) n.ºs 1466/97 e 1467/97, ambos de 7 de Julho de 1997, relativos ao PEC (Pacto de Estabilidade e Crescimento) (*cf. Capítulo VI.2.2*);

VI.5.11 A ALRAA fixou o limite de concessão de avales, para 2004, em 175 milhões de euros. A RAA cumpriu este limite e concedeu seis avales, no valor global de 122,57 milhões de euros (*ponto VI.2.3*);

VI.5.12 As responsabilidades da RAA na concessão de avales, a 31 de Dezembro de 2004, ascendiam a 279,6 milhões de euros, tendo mais que duplicado (113,6%), relativamente a 2003. A tendência crescente daquelas responsabilidades coincide com a restrição na contracção de empréstimos, imposta pelo Governo da República, como



medida de combate ao défice das Contas Públicas. De facto, enquanto a dívida directa mantém, no período, o mesmo valor, a indirecta quase que triplicou. Contudo, este crescendo pode indiciar práticas de *desorçamentação* e, ao aumentar o endividamento indirecto, contorna a *proibição* de acréscimo da dívida directa (*ponto VI.2.3*);

VI.5.13 A comissão de aval, prevista no artigo 16.º do Decreto Legislativo Regional n.º 23/87/A, de 3 de Dezembro, foi fixada em 0,1%, tal como já havia sucedido em 2003 (*ponto VI.2.3*);

VI.5.14 A **EDA** (94,2 milhões de euros), a **SAUDAÇOR** (80 milhões de euros) e a **SPRHI** (64,1 milhões de euros) são as principais beneficiárias das garantias prestadas (*ponto VI.2.3*);

VI.5.15 Ainda não se encontra fixado um limite máximo do endividamento indirecto ou outra regra que defina o **montante acumulado** da concessão de avales, que permita um maior controlo sobre esta modalidade de responsabilidades da RAA (*ponto VI.2.3*);

VI.5.16 A dívida do SRS ronda os 209 milhões de euros (em 2003 quedou-se pelos 151,9 milhões de euros), sendo constituída, na íntegra, por encargos assumidos e não pagos, distribuída por *fornecedores* (36 milhões de euros), *Factoring* (77 milhões de euros), *SNS* (16 milhões de euros) e à *Saudaçor* (80 milhões de euros). Como principais razões, para o não pagamento, os Serviços informaram que se devem a dificuldades financeiras devido a cortes orçamentais, dificuldades de cobrança de receita emitida, falta de disponibilidade financeira, entre outras similares (*ponto VI.3.1*);

VI.5.17 Cerca de 163 milhões de euros (quase 78% do total), foram assumidos sem cabimento orçamental (mais 41,3% que no ano anterior) (*ponto VI.3.1*);

VI.5.18 A utilização do *factoring* acarretou encargos financeiros na ordem dos 5,8 milhões de euros (mais 69% que em 2003), respeitando, na sua maioria, 60%, a juros (*ponto VI.3.1.3*);

VI.5.19 A dívida dos FSA totalizou 9,9 milhões de euros, sendo a bancária de 2,5 milhões, a cargo do IAMA. A dívida a fornecedores rondou os 7,3 milhões de euros (mais 123 mil euros que o indicado na CRAA) (*ponto VI.3.2*);

VI.5.20 Os encargos suportados com o serviço da dívida dos FSA totalizaram 226 mil euros (*ponto VI.3.2*).



Capítulo VII – Património

O património físico inventariável da RAA apresentava um valor de 57,129 milhões de euros, mais 10% (5,1 milhões de euros) que em 2003, havendo, contudo, património não inventariado, como decorre das conclusões de auditoria do Tribunal de Contas.

As entidades participadas pela RAA (directa e indirectamente de 1º grau), em número de 44, mantiveram-se idênticas às de 2003, tendo as participações ascendido a 101,216 milhões de euros (mais 13,1% que em 2003).

Em 2004, não foram realizadas privatizações, nem alienações de capital social das empresas que compõem o SPER.

O endividamento do SPER atingiu os 415,4 milhões de euros, mais 47% que em 2003.

O montante de avales concedidos pela RAA ao SPER atingiu os 277 milhões de euros, mais 116% que em 2003, sendo a EDA (34%), a Saudaço (29%) e a SPRHI (23%) as empresas que mais contribuíram para o seu agravamento.

O nível de endividamento das empresas que compõem o SPER, bem como os avales concedidos àquele sector pela Região, merece, também, destaque.

Os fluxos para as entidades participadas ascenderam a, aproximadamente, 57,5 milhões de euros e os fluxos oriundos do SPER totalizaram 178,8 mil euros, o que implicou um saldo deficitário de cerca de 57,3 milhões de euros.



VII.1 – Gestão Patrimonial

O Decreto-Lei n.º 477/80, de 15 de Outubro, e a Portaria do Ministério das Finanças n.º 671/2000, de 17 de Abril (CIBE), são a moldura jurídica que obriga à inventariação dos bens patrimoniais.

A elaboração de um Balanço de Abertura, como peça fundamental para a constituição de uma Contabilidade Patrimonial, com conseqüente valorização de todos os activos e passivos, é uma das tarefas e preocupações da reforma, em curso, da Administração Financeira do Estado⁵⁷, associada à aplicação do POCP⁵⁸.

Nestes termos, a RAA, mercê do seu Estatuto Político-Administrativo, ao ser titular de um vasto património, detém a responsabilidade pela sua inventariação, controlo e gestão, bem como pela elaboração do Balanço Patrimonial.

O conhecimento cabal do Património tem por objectivo possuir um inventário rigoroso de todos os bens, salvaguarda-los e aferir do seu melhor aproveitamento, numa perspectiva racional de eficiência e eficácia.

À semelhança do que tem sido referido no Parecer dos anos anteriores, insiste-se para que haja uma correcta avaliação e inventariação patrimonial, pelo que se torna necessário a aplicação de metodologias, regras e critérios de valorização adequados, consoante a natureza dos bens, a serem tratados todos numa única plataforma, com vista a permitir não só a sua gestão, como a elaboração do Balanço Patrimonial.

VII.2 – Património Físico

A informação relativa à situação do património físico, reportada a 31 de Dezembro de 2004, consta da CRAA⁵⁹, com referência às variações patrimoniais e respectiva afectação, no que concerne aos bens móveis, imóveis e semoventes.

À semelhança dos anos anteriores, constata-se não ter sido registado, como património da Região, uma parte significativa dos bens adquiridos no ano de 2004, nomeadamente a aquisição de equipamento informático, conforme vem assinalado na “**Auditoria à Aquisição de Material e Equipamento Informático**”⁶⁰, cujas conclusões, relacionadas com os registos e inventariação daqueles bens, se resume:

- O inventário dos bens não se encontra valorizado nem actualizado, em desrespeito pelo estabelecido no CIBE, nos departamentos da VPGR (ex–SRPFP e ex–SRAP), da DRE e do SREA;
- Os bens adquiridos no ano de 2004, pelos departamentos da VPGR (ex–SRAP), da DRE e do GSRE, não foram comunicados à Direcção de Serviços do Património.

⁵⁷ Lei n.º 8/90, de 20 de Fevereiro, e Decreto-Lei n.º 155/92, de 28 de Julho, aplicados à Região pelo Decreto Legislativo Regional n.º 7/97/A, de 24 de Maio.

⁵⁸ Decreto-Lei n.º 232/97, de 3 de Setembro.

⁵⁹ Património – Volume I, páginas 77 a 82.

⁶⁰ Auditoria n.º 07/06/FS aprovada em 05/04/2006 e disponível na Internet, www.tcontas.pt.



Em sede de contraditório, a VPGR, referiu “*Relativamente à não inventariação parcial, por parte de alguns serviços da Administração Regional, de bens de equipamento informático adquiridos no ano de 2004, o Governo Regional irá continuar a insistir com os serviços em falta para que cumpram o que se encontra preceituado legalmente. Deve, no entanto, salientar-se a progressiva melhoria que se vem registando na inventariação dos bens móveis em uso pela Administração Regional.*”

VII.2.1 – Situação Patrimonial em 31/12/2004

Os bens inventariáveis constam do quadro VII.1 e apresentam-se de forma resumida e por grandes agregados, bem como os valores patrimoniais actualizados, líquidos das variações ocorridas durante o ano de 2004, as reavaliações e amortizações afectas aos bens semoventes.

Quadro VII.1 – Relação de Bens Patrimoniais em 2004

Unid.: Euro

Bens	Em 1/Jan (1)	Informações Apresentadas na CRAA			
		Abates (2)	Aquis. (3)	Ajust. (a) (4)	Em 31/Dez (5)=(1)-(2)+(3)+/-(4)
<i>Móveis</i>	21.112.962,50	-268.611,02	3.305.445,33	0,00	24.149.796,81
<i>Imóveis</i>	24.355.768,18	-93.633,69	2.204.801,92	0,00	26.466.936,41
<i>Semoventes</i>	6.584.488,83	-56.965,09	688.258,53	-703.250,64	6.512.531,63
Totais	52.053.219,51	-419.209,80	6.198.505,78	-703.250,64	57.129.264,85

Fonte: CRAA de 2004.

Observações:

(a) Ajustamentos compreendem as amortizações, reavaliações, cedências e venda de bens.

No final do ano, o património físico inventariável apresentava um valor actualizado de 57,129 milhões de euros, ou seja, um crescimento de 10% (mais 5,1 milhões de euros), em relação ao ano anterior.

A afectação daquele património (domínio privado), constituído pelos bens móveis, imóveis e semoventes, estava distribuída pelos diferentes serviços da Administração Regional, conforme se apresenta no quadro VII.2.

Quadro VII.2 – Distribuição dos Bens Patrimoniais em 31/12/2004

Unid.: Euro

Bens	Informações Apresentadas na CRAA			
	Departamentos Governamentais	Serviços Autónomos	Administração Indirecta	Total
<i>Móveis</i>	18.897.153,55	5.252.643,26	0,00	24.149.796,81
<i>Imóveis</i>	20.612.657,50	3.800.781,76	2.053.497,15	26.466.936,41
<i>Semoventes</i>	6.500.252,36	12.279,27	0,00	6.512.531,63
Totais (c)	46.010.063,41	9.065.704,29	2.053.497,15	57.129.264,85

Fonte: CRAA de 2004.

Os “*Departamentos Governamentais*” são os principais utilizadores do património físico inventariável, estando afectos à sua actividade 46 milhões de euros, isto é, 81% do total desses bens.



VII.3 – Património Financeiro

As participações em Empresas detidas pela Região, de forma directa ou indirecta, fazem, também, parte integrante do seu Património.

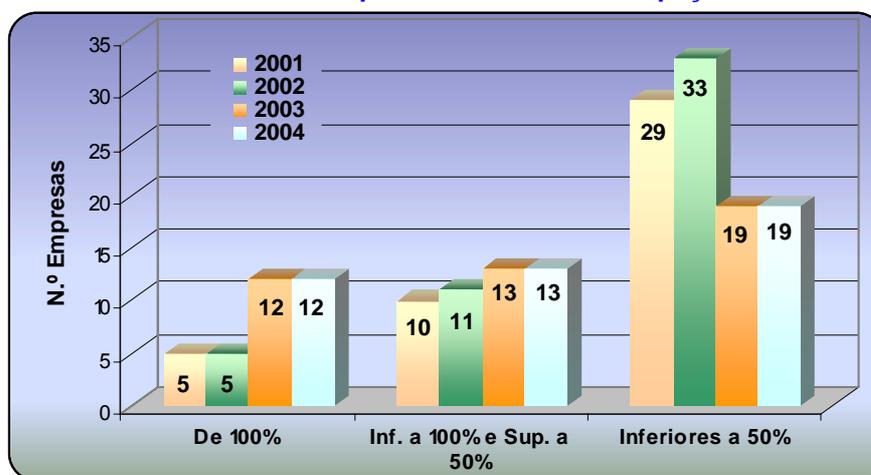
Assim, tendo por base a informação da CRAA, os Relatórios e Contas das empresas participadas e informações complementares solicitadas pelo TC, procede-se à apreciação das participações financeiras da RAA.

VII.3.1. – Participações Financeiras da RAA em Empresas e Instituições

Nos quadros seguintes, apresentam-se, resumidamente, as posições da Região no Sector Público Empresarial, incluindo entidades não societárias, onde se indicam, igualmente, as percentagens do capital social detido, directa e indirectamente, sem considerar, contudo, as participações indirectas de segundo grau.

No gráfico VII.1, apresenta-se o número de empresas, segundo os direitos de participação da Região, nos últimos quatro anos.

Gráfico VII.1 – Nº de Empresas / Direitos Participação da RAA



O universo de **participações** (directa e indirecta de 1º grau) manteve-se inalterado no ano de 2004 – **44** entidades – e abrange os mais diversos sectores, nomeadamente:

- Turismo — 3 participadas entre 50% e 100% e 2 inferiores a 50%;
- Transportes aéreos, terrestres e marítimos — 4 participadas a 100%, 1 participada entre 50% e 100% e 1 inferior a 50%;
- Exploração portuária — 4 participadas a 100%;
- Produção e distribuição de energia — 4 participadas entre 50% e 100% e 1 inferior a 50%;
- Telecomunicações — 1 participada entre 50% e 100% e 2 inferiores a 50%;
- Indústria transformadora — 1 participada a 100% e 6 inferiores a 50%;



- Cultura e espectáculos — 1 participada entre 50% e 100%;
- Formação — 2 participadas entre 50% e 100%;
- Saúde — 1 participada a 100%;
- Habitação e construção — 1 participada a 100%;
- Estudos, investigação e tecnologia — 1 participada a 100%, 1 participada entre 50% e 100% e 2 inferiores a 50%;
- Outros sectores — 5 inferiores a 50%.

VII.3.1.1 – Empresas com Participação Pública de 100% do Capital Social

As empresas pertencentes à Região, com direitos de participação (directos e indirectos), iguais a 100% do capital social, são as referidas no quadro VII.3.

Quadro VII.3 – Participação de 100% de Capital Social — 2004

Participações da RAA	Participações no SPE (a)								Coefic. Particip. da RAA (%)
	RAA / FRAE	SATA	EDA	Lotaçor	VGolf	PA	FTM	INOVA	
Coefficientes de Participação	100	100	90	100	92,98	100	10	66,373	
SATA Air Açores - Serv. Aç. Transportes Aéreos, SA	100								100
LOTAÇOR - Serv. Aç. Lotas, EP	100								100
PA - Portos dos Açores - SGPS, SA	100								100
SPRHI - Soc. Prom. Reab. Hab. e Infra-Estruturas, SA	100								100
SAUDAÇOR - Soc. Gest.Rec. Equip.Saúde Açores, SA	100								100
ARENA - Agência Regional de Energia da RAA, Ass (b)	100								100
SATA Internacional - Serv. Transportes Aéreos, SA		100							100
SATA Exp. Inc. CAN (c)		100							100
SATA Exp. Inc. USA (c)		100							100
APSM - Ad. Portos Ilhas S. Miguel e S. Maria, SA						100			100
APTG - Ad. Portos da Terceira e Graciosa, SA						100			100
APTO - Ad. Portos Triângulo e do Grupo Ocidental, SA						100			100

Fonte: CRAA 2004, Relatório e Contas e informações complementares referentes a 2004 das empresas e instituições.

Observações:

(a) Empresas com outras participações no SPER (indirectas).

(b) Entidade não societária. O "coeficiente de participação" deve ler-se como "contribuição inicial".

(c) Entidade estrangeira.

Neste agrupamento, constituído por 12 empresas, a RAA participa, directamente, em 6 e, indirectamente, noutras 6. Neste particular, a participação em 3 é da responsabilidade da SATA Air Açores, sendo a das outras 3 da PA, SGPS.



VII.3.1.2 – Empresas com Participação Pública de 50% a 100% do Capital Social

No quadro VII.4, apresentam-se as participações da RAA, cujo capital social oscila entre os 50% e os 100%.

Quadro VII.4 – Participação de 50% a 100% de Capital Social — 2004

Participações da RAA	Participações no SPE (a)								Coefic. Particip. da RAA (%)
	RAA / FRAE	SATA	EDA	Lotação	V Golf	PA	FTM	INOVA	
Coeficientes de Participação	100	100	90	100	92,98	100	10	66,373	
TEATRO MICAELENSE - Centro Cult. Congressos, SA (b)	99,78								99,78
ETCSM - Emp. Transportes Colectivos Stª Maria, Lda	99,00								99
VERDEGOLF - Campos de Golf dos Açores, SA	92,23	0,75							93
EDA - Electricidade dos Açores, SA	90,00								90
GLOBALEDA - Telecomunicações Sist. Informações, SA			100,00						90
EEG - Empresa de Electricidade e Gáz. Lda			99,00						89
SOGEO - Sociedade de Geotermia dos Açores, SA			97,01						87
SEGMA - Serv. Eng. Gestão e Manutenção, Lda			90,00						81
AAFTH-Ass. Aç. de Form. Turística e Hoteleira, Ass (c)	50,00	25,00							75
ENTA - Escola de Novas Tecnologias dos Açores (c)	22,00	2,00					2,00	70,00	70
INOVA - Inst. De Inovação Tecnológica dos Açores (c)	65,59	0,77					0,90		66
GOLFE Açores, Lda	33,33		33,33						64
PJA - Pousadas Juventude Açores, SA	51,00								51

Fonte: CRAA 2004, Relatório e Contas e informações complementares referentes a 2004 das empresas e instituições.

Observações:

- (a) Empresas com outras participações no SPER (indirectas).
- (b) A RAA detém 22,29% e o FRAE 77,49%.
- (c) Entidade não societária. O "coeficiente de participação" deve ler-se como "contribuição inicial".

Neste intervalo, encontram-se 13 empresas, participando a RAA, de forma directa, em 8⁶¹ e, indirectamente, em mais 5 (através da EDA, SATA Air Açores e Verdegolf).

⁶¹ Em quatro, participa, ainda, de forma indirecta.

**VII.3.1.3 – Empresas Com Participação Pública inferior a 50% do Capital Social**

As restantes participações financeiras da RAA, inferiores a 50%, estão representadas no quadro VII.5.

Quadro VII.5 – Participação Inferior a 50% de Capital Social – 2004

Participações da RAA	Participações no SPE (a)									Coefic. Particip. da RAA (%)
	RAA / FRAE	SATA	EDA	Lotação	VGolf	PA	FTM	INOVA		
Coeficientes de Participação	100	100	90	100	92,98	100	10	66,373		
GEOTERCEIRA - Soc. Geoeléctrica da Terceira, SA			50,04						45	
NORMA Aç - Soc. Estudos Apoio Desenv. Regional, SA			45,00						41	
SITURFLOR - Soc. Investim. Turísticos das Flores, SA	38,65								39	
ONIAÇORES - Infocomunicações, SA			39,99						36	
FEJC - Fundação Engº José Cordeiro (b)			33,68						30	
CONTROLAUTO - Controlo Técnico Automóveis, Lda			30,00						27	
TRANSMAÇOR - Transportes Marítimos dos Açores, Lda	20,00								20	
COFACO Açores - Industria de Conservas, SA				20,00					20	
FTM - Fábrica de Tabaco Micaelense, SA	10,00								10	
FM- G. Esp. Comerciais							60,00		6	
CABO TV Açoriana, SA			6,18						6	
BANIF Aç. Pensões - Soc. Ges. Fundos de Pensões, SA		2,70	2,70				2,70		5	
FTFA - Fábrica de Tabaco Flor D'Angra, Lda							50,00		5	
FTM - Fábrica Tabaco Maia (JPM&Filhos, Lda)							50,00		5	
FTA - Fáb. Tabaco Âncora, Lda							39,96		4	
DTS- Soc. Aç. Desenvolvim. Tecnologias e Serviços, Lda			2,50						2	
SDA - Soc. Desenvolvimento Agrícola, SA							21,30		2	
IATH - Ind. Açoriana Turismo Hotelaria, SA			0,12						0,108	
CCAM - Caixa Crédito Agrícola Mútuo Açores, CRL			0,0012						0,001	

Fonte: CRAA 2004, Relatório e Contas e informações complementares referentes a 2004 das empresas e instituições.

Observações:

(a) Empresas com outras participações no SPER (indirectas).

(b) Entidade não societária. O "coeficiente de participação" deve ler-se como "contribuição inicial".

Este grupo residual, de 19 empresas, é composto, essencialmente, por participações indirectas – 16 empresas –, sendo 10 através da EDA e 6 pela F.T. Micaelense.



VII.3.1.4 – Participações Detidas Directamente Pela RAA – 2003/2004

No quadro VII.6, estão representadas todas as empresas (dezassete), cujo capital social é detido, directamente, pela Região, independentemente da sua percentagem.

Quadro VII.6 – Participações em Empresas Detidas Directamente pela RAA

Unid.: Euro

Empresas	Observ.	2003			2004			Variação 2004/2003					
		Capital Social	Partic 31/12/03		Capital Social	Partic 31/12/04		Capital Social		Participação RAA			
			Valor	%		Valor	%	Valor	Ev.	Valor	Ev.	%	Ev.
SATA Air Açores		16.809.500	16.809.500	100	16.809.500	16.809.500	100	0	→	0	→	0	→
LOTAÇOR		3.344.350	3.344.350	100	4.344.350	4.344.350	100	1.000.000	↗	1.000.000	↗	0	→
ETCSM		99.765	98.767	99	99.765	98.767	99	0	→	0	→	0	→
VERDEGOLF	(a)	3.404.360	3.126.281	91,83	3.848.658	3.549.648	92,23	444.298	↗	423.367	↗	0,40	↗
EDA		70.000.000	63.000.000	90	70.000.000	63.000.000	90	0	→	0	→	0	→
PJA		75.000	38.250	51	75.000	38.250	51	0	→	0	→	0	→
SITURFLOR	(b)	5.163	1.995	38,65	5.163	1.995	38,65	0	→	0	→	0	→
TRANSMACOR		425.000	85.000	20	425.000	85.000	20	0	→	0	→	0	→
FTM		1.471.135	147.114	10	1.471.135	147.114	10	0	→	0	→	0	→
T. MICAELENSE	(c)	50.000	26.740	53,48	10.324.394	10.301.137	99,78	10.274.394	↗	10.274.397	↗	46,30	↗
SPRHI		1.000.000	1.000.000	100	1.000.000	1.000.000	100	0	→	0	→	0	→
SAUDAÇOR		50.000	50.000	100	50.000	50.000	100	0	→	0	→	0	→
PA		150.000	150.000	100	150.000	150.000	100	0	→	0	→	0	→
INOVA	(d)	710.096	465.762	65,59	710.096	465.762	65,59	0	→	0	→	0	→
ENTA	(d)	100.000	22.000	22	100.000	22.000	22	0	→	0	→	0	→
ARENA	(d) (e)	1.062.828	1.062.828	100	1.127.535	1.127.535	100	64.707	↗	64.707	↗	0	→
AAFTH	(d)	50.000	25.000	50	50.000	25.000	50	0	→	0	→	0	→
Totais		98.807.197	89.453.587		110.590.596	101.216.058		11.783.399	↗	11.762.471	↗		

Fonte: CRAA 2004, Relatório e Contas e informações complementares referentes a 2004 das empresas e instituições.

Observações:

- (a) As alterações ao Capital Social e consequente participação financeira da RAA resultam das "operações harmónicas", contabilizadas nos anos de 2003 e 2004;
 (b) A empresa foi dissolvida em 08/12/1998 e encontra-se em liquidação judicial desde 22/03/2004.
 (c) No ano de 2004 adicionou-se a participação do FRAE (77,49%), no capital social desta empresa, à participação da RAA (22,29%), totalizando 99,78%.
 (d) Entidade não societária. O "capital social" deve ler-se como "contribuição inicial".
 (e) Os valores considerados foram obtidos no Relatório e Contas da Arena, em virtude de os elementos constantes da CRAA de 2004 não coincidirem com aqueles.

Notas: Ev.-Evolução; N-Nova Participação; ND-Informação não disponível; →- Inalterada; ↗-Subida e ↘-Descida

No ano de 2004, as participações sociais da Região mais elevadas – em valor subscrito – verificam-se nas seguintes empresas:

- EDA 63,000 milhões de euros;
- SATA Air Açores 16,810 milhões de euros;
- TEATRO Micaelense 10,301 milhões de euros;
- LOTAÇOR 4,344 milhões de euros;
- VERDEGOLF 3,550 milhões de euros.

Estas participações, que totalizam 98 milhões de euros, representam 97% do total das participações da RAA que, em 2004, ascendiam a 101,216 milhões de euros (mais 13,1% que em 2003).



O **aumento** verificado em relação ao ano anterior, mais **11,762 milhões** de euros, **deve-se** às movimentações da carteira de participações sociais, a saber:

- **LOTAÇOR** — aumento do capital social, no valor nominal de € 1 000 000;
- **VERDEGOLF** — realização da segunda “*operação harmónio*”, levada a cabo pela empresa. Esta operação foi constituída por duas fases: a primeira, originou uma redução do capital social (absorção de prejuízos acumulados); e a segunda, um aumento (subscrição de novas acções).

A participação financeira da Região (valores nominais) saldou-se, no final de 2004, em mais € 423 367;

- **TEATRO Micaelense** — aumento do capital social, subscrito integralmente pela Região⁶², no valor nominal de € 10 274 397;
- **ARENA** — aumento do capital social, subscrito integralmente pela Região, no valor nominal de € 64 707.

⁶² Deve entender-se que a participação da RAA compreende também a participação do FRAE.



VII.3.2 – Balanço Sintético das Empresas detidas pela Região em mais de 50% do Capital Social

VII.3.2.1 – Principais indicadores do SPE da Região

No quadro VII.7, estão agregados indicadores referentes às empresas detidas, directamente, pela Região, cujos direitos de participação são superiores a 50% e cujo Capital Social é igual ou superior a 50.000 euros.

Quadro VII.7 – Empresas Detidas Directamente pela RAA (> 50%) e Capital Social > 50.000 Euros — Indicadores

Unid.: 10⁵ Euro

Empresas	Obs.	Part. RAA % (a)	Capital Social				Cap. Próprio				Res. Líquidos				N.º Trab.			
			2002	2003	2004	Ev.	2002	2003	2004	Ev.	2002	2003	2004	Ev.	2002	2003	2004	Ev.
SATA Air Açores		100	16.810	16.810	16.810	→	10.655	13.854	17.425	↗	2.226	3.220	3.987	↗	592	597	623	↗
LOTAÇOR		100	2.344	3.344	4.344	↗	1.502	1.719	-3.348	↘	-594	-727	-1.197	↘	141	136	133	↘
SPRHI		100	ND	1.000	1.000	→	ND	1.148	1.182	↗	ND	148	11	↘	ND	11	11	→
SAUDAÇOR		100	ND	ND	50	ND	ND	ND	3.914	ND	ND	ND	-249	ND	ND	ND	17	ND
PA	(b)	100	ND	150	150	→	ND	9.480	37.086	↗	ND	23	-1.512	↘	ND	1	2	↗
ARENA	(c) (f)	100	1.027	1.063	1.128	↗	ND	910	881	↘	ND	-54	-93	↘	ND	ND	8	ND
ETCSM		99	100	100	100	→	29	2	-35	↘	-38	-28	-36	↘	5	5	5	→
VERDEGOLF		93	6.325	3.404	3.849	↗	1.240	2.351	3.563	↗	-86	-291	-482	↘	55	54	54	→
EDA	(d)	90	70.000	70.000	70.000	→	49.983	57.838	67.169	↗	3.169	7.370	7.936	↗	793	788	726	↘
AAFTH	(f) (g)	75	ND	50	50	→	ND	ND	35	ND	ND	ND	328	ND	ND	ND	32	ND
INOVA	(e) (f)	66	710	710	710	→	-60	938	1.045	↗	-137	4	107	↗	33	33	34	↗
TEATRO MICAELENSE		99,78	50	50	10.324	↗	3.844	3.599	12.010	↗	-127	-168	-1.863	↘	8	9	14	↗
PJA		51	75	75	75	→	260	258	244	↘	16	-1	-14	↘	16	16	16	→

Fonte: CRAA 2004, Relatório e Contas e informações complementares referentes a 2004 das empresas e instituições.

Observações:

- (a) Refere-se ao coeficiente de participação da RAA, calculado através das participações directas e indirectas de 2º grau, conforme apresentado nos quadros QVII.3 e QVII.4;
 (b) O valor apresentado no "Capital Próprio" resulta do ajustamento de partes de capital resultantes da inventariação e reavaliação do património das Ex- Juntas Autónomas dos Portos.
 (c) Ressalva-se as informações em virtude de se ter encontrado, no processo de cruzamento de informação, elementos contraditórios;
 (d) No ano de 2003, do total de trabalhadores, 61 estão requisitados ou cedidos a outras entidades;
 (e) O aumento significativo, no ano de 2003, do "Capital Próprio" resulta da incorporação de reservas de reavaliação no capital, de terrenos cedidos pela Região ao instituto;
 (f) Entidade não societária. O capital social deve ler-se como comparticipação inicial;
 (g) Informações colhidas apenas na CRAA de 2004, em virtude de a entidade não ter remetido o Relatório e Contas de 2004 ao TC.

Notas: Ev.-Evolução; N-Nova Participação; ND-Informação não disponível; → - Inalterada; ↗-Subida e ↘-Descida

A **EDA**, a **SATA Air Açores** e o **TEATRO Micaelense** são as empresas que apresentam um volume de capital mais significativo. Aquelas duas primeiras empresas são, também, as que registam, sistematicamente, **resultados líquidos positivos** e mais elevados, e possuem maior número de trabalhadores.

As empresas **LOTAÇOR**, **ETCSM**, **VERDEGOLF** e **TEATRO Micaelense** persistem na manutenção de **resultados negativos**.

Este conjunto de 13 empresas emprega 1 675 trabalhadores.



VII.3.2.2 – Subscrição / Realização do Capital Social

O balanço das subscrições / realizações de capital social, nas empresas do SPER, é analisado no quadro VII.8.

Quadro VII.8 – Posição da RAA em Relação às Subscrições de Capital Social

Unid.: 10³ Euro

Empresas Situções	Lotaçor, Ep		Verde Golf, Sa		Teatro Micael., Sa		Saudaçor, Sa		Arena, Ass	
	Valores	Obs.	Valores	Obs.	Valores	Obs.	Valores	Obs.	Valores	Obs.
Subscrições de Capital (aumentos)	1.000	(a)	2.872	(c)	10.274	(e)	50	(h)	1.127,5	(j)
Verbas Transferidas do ORAA para SPE	1.000	(b)	2.872	(d)	10.416	(f)	50	(i)	397,4	(l)
Posição da Região em 31/12/2004	Credora (pela não subscrição do Capital Social)				142	(g)				
	Devedora (pela não realização do Capital Social)								730,1	(m)
Valor Registado na Contabilidade da Empresa					0	(g)			750,0	(m)

Fonte: CRAA 2004, Relatório e Contas e informações complementares referentes a 2004 das empresas e instituições.

Notas:

- (a) Subscrição pelo aumento de capital social;
- (b) Subscrito e realizado em 2003;
- (c) Subscrição pelos aumentos do capital social (operações harmónio), registados nos anos de 2003 e 2004;
- (d) Sendo 126.185 euros em 2004, 1.000 mil euros em 2003, 299.279 euros em 2002, 299.279 euros em 2001, 598.557 euros em 2000, 299.279 euros em 1999 e 249.399 euros em 1998;
- (e) Subscrição pelos quatro aumentos do capital social registados no ano de 2004, sendo 8 milhões de euros subscritos pelo FRAE e 2.274 mil euros pela RAA;
- (f) Transferidos pelo FRAE: 8 milhões de euros em 2004 e 1.496 mil euros em 2003 (para subscrição de capital social em nome da RAA). Transferidos pela RAA: 190 mil euros mais 140 mil euros (referentes período complementar do ORAA de 2003) em 2004, 260 mil euros em 2003 e 330 mil euros em 2002.
- (g) Apesar da RAA deter uma posição credora, no valor de € 142.000,19, relativamente à subscrição de capital social no Teatro Micaelense, a contabilidade da empresa não espelha esse facto patrimonial, ou seja, os seus registos não evidenciam o valor recebido para aquele efeito;
- (h) Subscrição de capital social pela constituição da sociedade;
- (i) Realizado em 2004;
- (j) Não foi possível determinar em que datas foram efectuadas as alterações ao património associativo, por insuficiência de elementos informativos no Relatório e Contas da Agência. O valor considerado corresponde ao capital social à data de 31/12/2004, conforme balanço;
- (l) Valor indicado sob ressalva, em virtude de na CRAA 2004, no Relatório e Contas de 2004 e nas informações solicitadas à Arena, só se ter conseguido identificar transferências no montante de € 135 290,73;
- (m) Apesar da RAA deter uma posição devedora, no valor de 730,1 mil euros, relativamente à subscrição de capital associativo na Arena, a contabilidade da agência espelha um valor superior, ou seja, 750 mil euros, mais 19,9 mil euros.

A realização do capital social subscrito nas empresas Lotaçor, Verdegolf e Saudaçor foi efectuada, na totalidade, durante o ano de 2004.

O montante de verbas transferidas para o TEATRO Micaelense, até ao final de 2004, pela RAA / FRAE, atingiu o valor de 10 416 mil euros, sendo incorporados no capital social 10 274 mil euros (aumento de capital social subscrito⁶³ em 2004).

⁶³ Este aumento de capital social foi subscrito somente pela RAA /FRAE.



Apesar de a Região manter uma posição credora naquela empresa, no valor de 142 mil euros, pela não subscrição de capital social já realizado, os registos contabilísticos⁶⁴ da sociedade TEATRO Micaelense não espelham essa evidência.

No que concerne à entidade não societária ARENA, verifica-se que o capital associativo subscrito atingiu, no final de 2004, o valor de 1 127,5 mil euros, sendo a RAA a única subscritora⁶⁵, isto apesar daquela associação ser composta por 10 sócios fundadores.

O valor transferido, pela RAA, para incorporação no capital associativo da ARENA atingiu o montante de 397,4 mil euros⁶⁶, situação que coloca a RAA numa posição devedora – no montante de 730,1 mil euros – em relação à realização do capital associativo já subscrito.

Relativamente aquele débito, a contabilidade da associação⁶⁷ apresenta um registo diferente: 750 mil euros, que é superior em 19,9 mil euros.

VII.4 – Privatizações / Alienações

No ano de 2004, não foram realizadas privatizações nem alienações de capital social das empresas que compõem o SPER, verificando-se, contudo, o recebimento de € 165 862,94, relativo ao pagamento das prestações da venda, em anos anteriores, das empresas Siturjorgense, Gracitur e Siturpico.

⁶⁴ Vide Relatório e Contas de 2004 da empresa.

⁶⁵ Conforme informações colhidas no Relatório e Contas de 2004 da associação.

⁶⁶ Valor considerado sob ressalva, em virtude de não se ter obtido informação na CRAA (2001 a 2004).

⁶⁷ Vide Relatório e Contas de 2004 da associação.



VII.5 – Dívidas do Sector Público Empresarial Regional

VII.5.1 – Endividamento do SPER

No quadro VII.9, é apresentado o endividamento do SPER a instituições de crédito, nacionais e internacionais, das empresas com participação directa da RAA, superior a 50%.

Quadro VII.9 – Dívida do SPER à Banca — Evolução

Unid.: 10³ Euro

Empresas	2001 (1)		2002		2003		2004		Variação 04/03	
	Valores	%	Valores	%	Valores	%	Valores	%	Valores	%
LOTAÇOR (d)	6.086	2,7	6.332	2,8	6.456	2,28	7.020	1,69	564	8,7
SATA Air Açores	22.419	9,8	17.352	7,6	15.795	5,58	9.427	2,27	-6.368	-40
EDA	199.611	86,9	203.263	88,7	223.731	79,05	252.598	60,81	28.867	13
VERDEGOLF (a)	1.485	0,6	1.397	0,6	1.279	0,45	1.497	0,36	218	17
INOVA			768	0,3	750	0,26	703	0,17	-47	-6
SPRHI (b)					35.000	12,37	64.070	15,42	29.070	83
ETCSM					25	0,01	25	0,01	0	0
SAUDAÇOR (c)							80.000	19,26	80.000	
TEATRO MICAELENSE							61	0,01	61	
AFTH							22	0,01	22	
Totais	229.600	100	229.112	100	283.036	100	415.423	100	132.387	47

Fonte: CRAA 2004, Relatório e Contas e informações complementares referentes a 2004 das empresas e instituições.

Nota:

(1) Valores convertidos da unidade escudos, com arredondamento em contos, para a moeda Euro.

Observações:

- (a) Pelo segundo ano consecutivo o valor apresentado na CRAA 2004 - Volume I (1.122 mil euros) não coincidia com o registado no Relatório e Contas da Verdegolf, Sa (1.497 mil euros), tendo-se optado por manter o valor indicado neste último;
- (b) Empresa constituída no ano de 2003;
- (c) Empresa constituída no ano de 2003, mas só entrou em funcionamento no ano de 2004;
- (d) O valor apresentado na CRAA 2004 - Volume I (6.473 mil euros) não coincidia com o registado no Relatório e Contas da Lotaçor, Ep (7.020 mil euros), tendo-se optado por manter o valor indicado neste último.

O **crédito concedido** ao **SPER**, no final de 2004, atingiu os **415,4 milhões** de euros, apresentando, naquele ano, um **crescimento** de **47%** (mais 132,4 milhões de euros).

O **agravamento** do **passivo** financeiro resultou de novos financiamentos contraídos, em 2004, pelas empresas **Saudaçor** (80 milhões de euros), **SPRHI** (29,1 milhões de euros) e **EDA** (28,9 milhões de euros).



O endividamento do SPER, observado no quadro VII.9, pode visualizar-se, graficamente, tanto em termos de estrutura (gráfico VII.2), como de evolução (gráfico VII.3).

Gráfico VII.2 – Estrutura de Endivid. do SPER — 2004

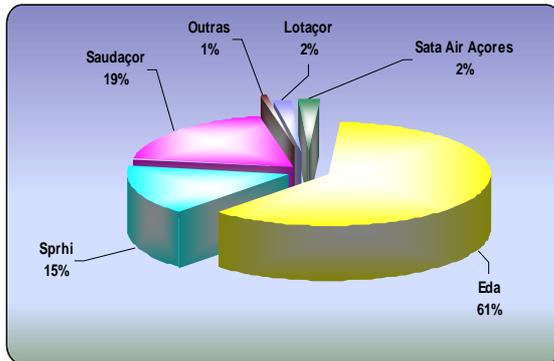


Gráfico VII.3 – Endividamento do SPER Evolução



A **EDA** apresenta o maior nível de financiamento bancário – **252,6 milhões** de euros – correspondente a 61% do total do SPER.

Tanto a **Saudaçor** (**80 milhões** de euros), como a **SPRHI** (**64,1 milhões** de euros), empresas recentemente criadas (no ano de 2003), já são responsáveis por, respectivamente, 19% e 15% do passivo do SPER.

No período de **2001 a 2004**, assistiu-se a uma evolução exponencial do **endividamento** do SPER, que passou de 229,6 milhões para **415,4 milhões** de euros, isto é, um crescimento de 81%, em quatro anos.

Ressalta, da leitura do gráfico VII.3, que a EDA, para além de ser a empresa que apresenta maior volume de financiamento alheio, é, também, a que tem apresentado uma tendência crescente do nível de endividamento, ao contrário do que sucede com a SATA Air Açores.



VII.5.2 – Avals da RAA ao Sector Empresarial Regional

Os avales prestados pela Região ao SPER, cujas participações, directas e indirectas, são superiores a 50%, constam do quadro VII.10.

Quadro VII.10 – Avals da Região ao SPER em 31/Dez

Unid.: 10³ Euro

Empresas	2001 (a)		2002		2003		2004		Var. 04/03	
	Valores	%	Valores	%	Valores	%	Valores	%	Valores	%
LOTAÇOR	4.988	5,6	4.988	5,2	3.990	3,1	2.993	1,1	-997	-25,0
SATA Air Açores	13.468	15	13.468	14,1	12.121	9,4	9.427	3,4	-2.694	-22,2
EDA	54.930	61,6	65.204	68,4	67.448	52,5	94.178	34,0	26.730	39,6
SOGEO (b)	14.332	16,1	10.350	10,9	8.604	6,7	6.859	2,5	-1.745	-20,3
VERDEGOLF	1.485	1,7	1.353	1,4	1.254	1,0	1.122	0,4	-132	-10,5
SPRHI					35.000	27,3	64.070	23,1	29.070	83,1
SAUDAÇOR							80.000	28,9	80.000	
APTG (b)							11.000	4,0	11.000	
APSM (b)							2.500	0,9	2.500	
APTO (b)							5.000	1,8	5.000	
Totais	89.203	100	95.363	100	128.417	100	277.149	100	148.732	116

Fonte: CRAA 2004, Relatório e Contas e informações complementares referentes a 2004 das empresas e instituições.

Observações:

(a) Valores convertidos da unidade escudos, com arredondamento em contos, para a moeda Euro.

(b) Participação indirecta da Região.

O montante de **avales** concedidos pela RAA ao **SPER** atingiu os **277 milhões** de euros, no final de 2004. Aquele montante corresponde a um crescimento de 116% (mais 149 milhões de euros), relativamente ao ano de 2003.

Tendo por base o observado no quadro VII.10, pode visualizar-se, graficamente, tanto em termos de estrutura (gráfico VII.4), como de evolução (gráfico VII.5), os avales concedidos pela RAA ao SPER, no quadriénio 2001 – 2004.

Gráfico VII.4 – Avals da RAA ao SPER em 2004

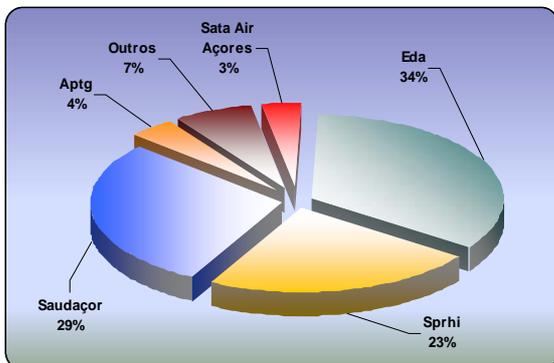
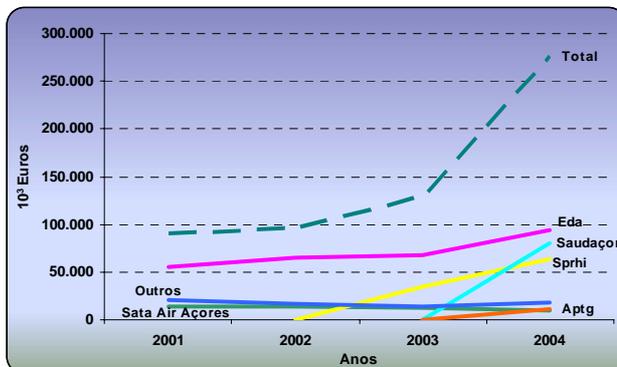


Gráfico VII.5 – Avals da RAA ao SPER — Evolução



A EDA (34%), a Saudaçor (29%) e a SPRHI (23%) são as empresas que mais beneficiaram da concessão de avales, sendo, igualmente, as principais responsáveis pelo seu agravamento, especialmente nos anos de 2003 e 2004.



No período de **2001 a 2004**, o valor de **avales** concedidos pela RAA ao **SPER** mais que **triplicaram**, passando de 89 milhões para **277 milhões** de euros.

Como já se apontou no Capítulo VI (ponto VI.2,3), o crescimento, verificado na concessão de avales, pode indiciar práticas de desorçamentação e, ao aumentar o endividamento indirecto, contorna a *proibição* de acréscimo da dívida directa.

Em sede de contraditório, a VPGR, referiu *“Idem ao respondido em VI.5.11, já que se trata da mesma matéria.”*

Por outro lado, a actividade desenvolvida por parte daquelas empresas, SA⁶⁸, anteriormente a cargo da Administração directa ou de Institutos Públicos, sujeitos à jurisdição do Tribunal de Contas, encontra-se, agora, sem sujeição à fiscalização prévia, nem tão-pouco ao controlo jurisdicional daquele Tribunal.

Esta situação aumenta, substancialmente, a impossibilidade de controlar adequadamente os procedimentos, os gastos e o endividamento do SPER, por parte do Tribunal de Contas.

VII.6 – Fluxos Financeiros entre o ORAA e o SPER

A apreciação dos fluxos financeiros para as entidades societárias e não societárias, participadas pela RAA e pelos FSA, de forma directa, baseou-se nos seguintes documentos:

- Proposta de ORAA para 2004;
- ORAA para 2004;
- CRAA de 2004 (Volumes I e II e Anexo I);
- Resoluções do Conselho do Governo Regional, Despachos e Portarias que autorizaram a realização das despesas;
- Informações complementares, solicitadas pelo TC.

O nível de desagregação das despesas, utilizado na elaboração da Conta, não permitiu identificar as entidades que beneficiaram dos Subsídios, das Transferências e dos Activos Financeiros.

Para apurar os valores transferidos, por beneficiário, solicitaram-se as Folhas de Processamento pagas pelas Delegações da Contabilidade Pública Regional.

VII.6.1 – Fluxos Financeiros do ORAA para o SPER

O Mapa de Fluxos Financeiros da Administração Regional para as entidades societárias e não societárias participadas pela RAA e pelos FSA, de forma directa (página 69 do Volume 1 da CRAA), não evidencia todos os fluxos financeiros, ocorridos em 2004.

⁶⁸ Nomeadamente, a Saudaçor, a SPRHI e as Administrações dos Portos (anteriores JAP).



Em sede de contraditório, a VPGR, referiu “*O quadro constante do Volume I da Conta foi elaborado com base em informação prestada pelos diferentes departamentos regionais, reflectindo fluxos financeiros para o sector público empresarial regional.*”

Assim, da articulação e conjugação da informação disponibilizada, apuraram-se os seguintes Fluxos Financeiros, por Serviço Processador e por Entidades Beneficiárias:

Quadro VII.11 – Fluxos Financeiros por Serviço Processador

Unid.: Euro

Serviço Processador	Transferências Correntes	Subsídios	Outras Despesas Correntes	Transferências de Capital	Activos Financeiros	Total	
Departamentos Governamentais							
SRHE				28.625.357,00		28.625.357,00	50,1%
SRE	7.710,00	9.209.298,00		2.497.646,13	325.290,73	12.039.944,86	21,1%
SRAS				2.256.706,00		2.256.706,00	4,0%
SRPFP					1.176.185,00	1.176.185,00	2,1%
SRAP	74.000,00	800.000,00				874.000,00	1,5%
SRA				488.515,95		488.515,95	0,9%
PGR				50.000,00		50.000,00	0,1%
SREC			45.699,90			45.699,90	0,1%
Sub Total	81.710,00	10.009.298,00	45.699,90	33.918.225,08	1.501.475,73	45.556.408,71	79,8%
Fundos e Serviços Autónomos							
FRAE			147.931,57	2.200.000,00	8.000.000,00	10.347.931,57	18,1%
FRE		1.118.914,95				1.118.914,95	2,0%
FRT				84.747,07		84.747,07	0,1%
Sub Total	0,00	1.118.914,95	147.931,57	2.284.747,07	8.000.000,00	11.551.593,59	20,2%
Total	81.710,00	11.128.212,95	193.631,47	36.202.972,15	9.501.475,73	57.108.002,30	100,0%

Quadro VII.12 – Fluxos Financeiros por Entidades Beneficiárias

Unid.: Euro

Entidades Beneficiárias	Departamentos Governamentais	Fundos e Serviços Autónomos	Total	
SPRHI,SA	28.625.357,00		28.625.357,00	49,8%
SATA	10.596.909,29	2.200.000,00	12.796.909,29	22,2%
TEATRO MICAELENSE	190.000,00	8.000.000,00	8.190.000,00	14,2%
SAUDAÇOR	2.306.706,00		2.306.706,00	4,0%
LOTAÇOR	1.822.500,00		1.822.500,00	3,2%
AAFTH		990.573,31	990.573,31	1,7%
APTO	838.515,95		838.515,95	1,5%
APTG	700.000,00		700.000,00	1,2%
TRANSMaçOR	334.953,00	84.747,07	419.700,07	0,7%
INOVA	265.778,00	147.931,57	413.709,57	0,7%
ENTA	20.000,00	126.500,00	146.500,00	0,3%
ARENA	143.000,73		143.000,73	0,2%
VERDEGOLF	126.185,00	1.841,64	128.026,64	0,2%
PJA	699,90		699,90	0,0%
Sub Total	45.970.604,87	11.551.593,59	57.522.198,46	100,0%

Por conta do **ORAA**, foram **transferidos**, para as entidades societárias e não societárias participadas, de forma directa, **45,9 milhões** de euros. Aquele montante equivale a 6% do total da Despesa⁶⁹ da RAA e a 20% do total do Plano de Investimentos⁷⁰ (Capítulo 40). Por outro lado, os FSA transferiram **11,6 milhões** de euros.

Os quadros seguintes evidenciam, por Classificação Económica, os Beneficiários e a Natureza dos Fluxos Financeiros, que tiveram lugar em 2004.

⁶⁹ A Despesa, excluindo Contas de Ordem, totalizou 732 286 562,31 euros.

⁷⁰ O Plano de Investimentos (Capítulo 40) totalizou 226 140 627,30 euros.



Quadro VII.13 – Beneficiários de Subsídios, Transferências e Outras Despesas Correntes

Unid.: Euro

Serviço Processador	Cabimento Orçamental				Natureza dos Fluxos	Entidades Societárias e Não Societárias Beneficiárias	Montante Atribuído		
	Cap.	Prog.	Proj.	Classificação Económica					
Departamentos Governamentais	SRE	40	15	01	04.07.01	Instituições Sem Fins Lucrativos	Actividades de Investigação	ARENA	7.710,00
	SRAP	40	03	01			Apoiar o Projecto de Multiplicação Clonal de Variedades Seleccionadas de Pomoideas	INOVA	74.000,00
Total Transferências Correntes									81.710,00
Departamentos Governamentais	SRE	40	07	02	05.01.01	Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras Públicas	Instalação, Manutenção e Gestão de Limpeza de Grua do Porto de Pesca	LOTAÇOR	22.500,00
	SRAP	40	05	02			Melhoramento nas Estruturas e Equipamentos Portuários dos Portos de Pesca da RAA		550.000,00
		40	06	02			Financiamento de Despesas com a Exploração e Gestão das Instalações e Equipamentos Frigoríficos da RAA		250.000,00
	SRE	40	14	03			Apoio ao Transporte Aéreo de Passageiros Inter-ilhas, de Acordo com o Contrato de Obrigações de Serviço Público	SATA	9.186.798,00
Sub Total dos Subsídios									10.009.298,00
FSA	FRE	50	05	04	05.07.03	Instituições Sem Fins Lucrativos - Políticas Activas de Emprego e Formação Profissional	Apoio Financeiro para a Operação Instalação Sistema Informático	ENTA	125.000,00
		50	05	04			Apoio Financeiro para o Pagamento de Despesas Relativas à Participação no "II Fórum Regional de Formação Profissional"		1.500,00
		50	05	04			Apoio Financeiro para o Funcionamento do Restaurante bem como do Hotel de Aplicação onde se Desenvolvem as Acções de Formação Profissional	AAFTH	200.000,00
		50	05	04			Formação Profissional		2.918,31
		50	05	04			Formação Profissional Serviço de Mesa		100.000,00
		50	05	04			Formação Profissional Serviço de Andares		100.000,00
		50	05	04			Apoio Financeiro para o Pagamento de Despesas Relativas à Participação no "II Fórum Regional de Formação Profissional"	1.500,00	
		50	05	04			Apoio Financeiro para a Manutenção do Funcionamento da Escola de Formação Turística e Hoteleira	586.155,00	
	50	05	04	05.01.04	Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras Privadas - Políticas Activas de Emprego e Formação Profissional	Ocupação de um Trabalhador Beneficiário do Subsídio de Desemprego	VERDEGOLF	1.841,64	
	Sub Total dos Subsídios								
Total dos Subsídios									11.128.212,95
Departamentos Governamentais	SREC	40	19	01	06.02.03	Outras Despesas Correntes - Outros	Despesas com as Viagens dos Jovens Detentores do Cartão Inter-Mar	TRANSMAÇOR	45.000,00
		40	19	01			Despesas Inerentes ao Desconto de 20% dos Detentores do Cartão Interjovem	PJA	699,90
Sub Total Outras Despesas Correntes									45.699,90
FSA	FRAE	50	01	01	06.02.03	Outras Despesas Correntes - Outros	Desenvolvimento do Projecto "Aproveitamento de Águas Quentes/Termas dos Açores"	INOVA	147.931,57
		Sub Total Outras Despesas Correntes							
Total Outras Despesas Correntes									193.631,47
Total									11.403.554,42



Quadro VII.14 – Entidades Beneficiárias das Transferências de Capital

Unid.: Euro

Serviço Processador	Cabimento Orçamental				Classificação Económica	Natureza dos Fluxos	Entidades Societárias e Não Societárias Beneficiárias	Montante Atribuído	
	Cap.	Prog.	Proj.						
Departamentos Governamentais	SRE	40	13	03	08.01.01	Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras: Públicas	Reparação do Molhe do Porto das Lages das Flores e Reabilitação do Porto de São Roque do Pico	APTO	350.000,00
	SRA	40	24	03	08.01.02	Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras: Privadas	Protecção Orla Costeira Lages do Pico - Cooperação com a APTO	APTO	488.515,95
	SRE	40	13	03	08.01.01	Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras: Públicas	Recuperação do Porto da Praia da Vitória	APTG	450.000,00
		40	13	03	08.04.01	Administração Regional Pública			250.000,00
	SRE	40	14	01	08.01.01	Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras: Públicas	Transferências de Verbas para a SATA referente à parte não Comparticipada pelo PRODESA relativas às obras do Aeródromo e Aerogare do Pico, Remodelação e Beneficiação da Aerogare de S. Jorge, Remodelação da Torre de Controle e Armazém de Carga da Aerogare do Corvo e Aquisição de Viaturas de Bombeiros	SATA	995.915,13
	SRAS	40	21	03	08.01.01	Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras: Públicas	Apoio Concedido Conforme Contrato Programa SRAS	SAUDAÇOR	1.785.750,00
		40	20	01			Apoio Concedido para a Elaboração de Estudos e Projectos		150.000,00
	SRAS	40	21	03	08.03.06	Administração Central: Serviços e Fundos Autónomos	Apoio Concedido para Implementação da Rede de Teleconsulta	SAUDAÇOR	152.956,00
		40	21	03			Apoio Concedido para Implementação da Rede de Urgências		38.000,00
		40	21	03			Apoio Concedido para Implementação da Rede de Apoio a Doentes Crónicos		30.000,00
		40	20	02			Apoio Concedido para a Construção de Instalações para Psiquiatria e Toxicodependências		100.000,00
	SRHE	40	33	02	08.01.01	Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras: Públicas	Contrato Programa Celebrado entre a RAA e a SPRHI	SPRHI,SA	28.625.357,00
	SRE	40	13	02	08.01.02	Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras: Privadas	Reparação da Embarcação "Cruzeiro das Ilhas"	TRANSMAÇOR	289.953,00
	PGR	40	16	02	08.07.01	Instituições Sem Fins Lucrativos: Instituições Sem Fins Lucrativos	Investigação Aplicada e Estudo de Processos Tecnológicos	INOVA	50.000,00
	SRE	40	08	02			Apoiar a Divisão de Tecnologia Industrial		51.850,00
40		08	01	Instalação de Filtros Industriais e Metrologia Legal			89.928,00		
40		08	02	Apoiar os Cursos Higiene na Indústria Alimentar			ENTTA	20.000,00	
Sub Total									33.918.225,08
FSA	FRAE	50	01	01	08.01.01	Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras: Públicas	Protocolo SATA	SATA	2.200.000,00
	FRT	50	01	13	08.01.02	Sociedades e Quase Sociedades não Financeiras: Privadas	Apoio Financeiro Relativo a Juros para Compra de uma Embarcação	TRANSMAÇOR	84.747,07
Sub Total									2.284.747,07
Total									36.202.972,15



Quadro VII.15 – Entidades Beneficiárias dos Activos Financeiros

Unid.: Euro

Serviço Processador	Cabimento Orçamental				Natureza dos Fluxos	Entidades Societárias e Não Societárias Beneficiárias	Montante Atribuído				
	Cap.	Prog.	Proj.	Classificação Económica							
Departamentos Governamentais	SRE	40	07	06	09.07.02	Acções e Outras Participações: Sociedades e Quase - Sociedades não Financeiras - Públicas	Aumento de Capital Social	TEATRO MICAELENSE	100.000,00		
		40	08	04			Incorporação de Capital Social		50.000,00		
		40	09	03			Incorporação de Capital Social		40.000,00		
		SRPFP	40	32	01	09.09.02	Outros Activos Financeiros: Sociedades e Quase - Sociedades não Financeiras - Públicas	Aumento de Capital Social	LOTAÇOR	1.000.000,00	
			40	32	01			Aumento de Capital Social		SAUDAÇOR	50.000,00
			40	32	01			Aumento de Capital Social		VERDEGOLF	126.185,00
	Sub Total									1.501.475,73	
	FSA	FRAE	50	01	01	09.07.01	Acções e Outras Participações: Sociedades e Quase - Sociedades não Financeiras - Privadas	Subscrição de Novas Acções da Categoria A	TEATRO MICAELENSE	1.000.000,00	
			50	01	01			Subscrição de Capital		2.000.000,00	
			50	01	01			Reforço da Participação no Capital Social		3.000.000,00	
50			01	01	Reforço da Participação no Capital Social			2.000.000,00			
Sub Total									8.000.000,00		
Total									9.501.475,73		

Face à natureza das entidades beneficiárias das Transferências, Subsídios e Activos Financeiros, verificam-se divergências, quanto à distribuição das despesas envolvidas pelos subsectores empresas privadas e empresas públicas, pelos diversos serviços processadores.

Face à natureza das despesas, constata-se que foram contabilizados apoios financeiros no agrupamento 06.00.00 – Outras Despesas Correntes⁷¹.

A classificação mais ajustada à natureza das despesas em causa seria no agrupamento 04.00.00 – Transferências Correntes.

Assim, face à natureza das entidades beneficiárias das transferências e à finalidade das verbas concedidas, suscitam-se dúvidas quanto à correcção da cabimentação orçamental das despesas envolvidas, o que parece configurar o incumprimento do princípio da especificação orçamental das despesas, vertido nos artigos 7.º e 8.º da Lei n.º 79/98, de 24 de Novembro, e nas disposições do Decreto-Lei n.º 26/2002, de 14 de Fevereiro.

⁷¹ O agrupamento 06.00.00 – Outras Despesas Correntes tem um carácter meramente residual e só deve ser utilizado nas situações previstas no Classificador das Receitas e Despesas, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 26/2002, de 14 de Fevereiro.

**VII.6.2 – Fluxos Financeiros do SPER para o ORAA**

As Receitas providas das entidades societárias e não societárias, participadas pela RAA e pelos FSA, de forma directa, identificadas como tal na CRAA, constam do quadro seguinte:

Quadro VII.16 – Receitas Evidenciadas na CRAA — 2004

		<i>Unid.: Euro</i>	
Receitas Provenientes de Sociedades e Quase Sociedades Não Financeiras		Dotações Orçamentais	Receita Arrecadada
05.00.00	Rendimentos de Propriedade	20.000,00	13.016,30
05.07.01	Dividendos e Participações nos Lucros	20.000,00	13.016,30
11.00.00	Activos Financeiros	49.000.000,00	0,00
11.10.00	Alienação de Partes Sociais de Empresas	49.000.000,00	0,00
13.00.00	Outras Receitas de Capital	150.000,00	165.862,94
13.01.99	Outras	150.000,00	165.862,94
Total		49.170.000,00	178.879,24

- Transferidos para o ORAA, 179 mil euros;
- Dividendos e Participações nos Lucros, 13 mil euros, correspondem a dividendos da FTM, relativos a 2003;
- Outras Receitas de Capital, quase 165,9 mil euros, reportam-se à venda de participações das seguintes empresas:
 - Siturjorgense 45 621,72 euros;
 - Gracitur 31 136,34 euros;
 - Siturpico 89 104,88 euros.
- Alienação de Partes Sociais de Empresas — a previsão de alienação de parte da EDA (40 milhões de euros) e da Verdegolf (9 milhões de euros) não se concretizou no ano de 2004.



VII.6.3 – Balanço Final dos Fluxos Financeiros

O Balanço Final dos Fluxos Financeiros da RAA com o SPER, por entidade, pode ser observado no quadro seguinte:

Quadro VII.17 – Balanço Final dos Fluxos Financeiros — 2004

Unid: Euro

Entidades Societárias e não Societárias	Receita	Despesa	Saldo Global
SPRHI,SA	0,00	28.625.357,00	-28.625.357,00
SATA	0,00	12.796.909,29	-12.796.909,29
TEATRO MICAELENSE	0,00	8.190.000,00	-8.190.000,00
SAUDAÇOR	0,00	2.306.706,00	-2.306.706,00
LOTAÇOR	0,00	1.822.500,00	-1.822.500,00
AAFTH	0,00	990.573,31	-990.573,31
APTO	0,00	838.515,95	-838.515,95
APTG	0,00	700.000,00	-700.000,00
TRANSMAÇOR	0,00	419.700,07	-419.700,07
INOVA	0,00	413.709,57	-413.709,57
ENTA	0,00	146.500,00	-146.500,00
ARENA	0,00	143.000,73	-143.000,73
VERDEGOLF	0,00	128.026,64	-128.026,64
PJA	0,00	699,90	-699,90
FTM	13.016,30	0,00	13.016,30
Siturjorgense (1)	45.621,72	0,00	45.621,72
Gracitur (2)	31.136,34	0,00	31.136,34
Siturpico (3)	89.104,88	0,00	89.104,88
Total	178.879,24	57.522.198,46	-57.343.319,22

(1), (2), (3) - Estas empresas já não fazem parte do Sector Público Empresarial Regional, em virtude das alienações efectuadas pela RAA

Da leitura do quadro, resulta que os **fluxos para** as entidades **participadas** ascenderam a, aproximadamente, **57,5 milhões** de euros e que, por sua vez, os **fluxos oriundos do SPER** totalizaram **178,8 mil** euros, o que implicou um saldo deficitário de cerca de 57,3 milhões de euros.



VII.7 – Conclusões

VII.7.1 Uma parte dos bens de equipamento informático, adquiridos no ano de 2004, não foi registada como património da Região (*ponto VII.2*);

VII.7.2 O património físico inventariável da RAA apresentava um valor de 57,129 milhões de euros, mais 10% (5,1 milhões de euros) que em 2003 (*ponto VII.2.1*);

VII.7.3 O universo de entidades participadas pela RAA (directa e indirecta de 1º grau), em número de 44, manteve-se idêntico ao de 2003 (*ponto VII.3.1*);

VII.7.4 Os sectores em que a actividade exercida pelo SPER mais se faz sentir respeitam, nomeadamente, o turismo, os transportes aéreos, terrestres e marítimos, a exploração portuária, a produção e distribuição de energia, as telecomunicações, a indústria transformadora, a cultura e espectáculos, a formação, a saúde, e a habitação e construção (*ponto VII.3.1*);

VII.7.5 As participações da RAA ascendiam a 101,216 milhões de euros (mais 13,1% que em 2003), sendo a EDA (63 milhões), a SATA Air Açores (16,81 milhões), o TEATRO Micaelense (10,3 milhões), a LOTAÇOR (4,344 milhões) e a VERDEGOLF (3,55 milhões) responsáveis por 97% do total (*ponto VII.3.1.4*);

VII.7.6 A EDA e a SATA Air Açores têm apresentado sistematicamente (2002 a 2004), resultados líquidos positivos, em contraste com a LOTAÇOR, a ETCSM, a VERDEGOLF e o TEATRO Micaelense, que persistem na manutenção de resultados negativos (*ponto VII.3.2.1*);

VII.7.7 Em 2004, não foram realizadas privatizações nem alienações de capital social das empresas que compõem o SPER (*ponto VII.3.2.1*);

VII.7.8 O endividamento do SPER, no final de 2004, atingiu os 415,4 milhões de euros, mais 47% que o do ano anterior (*ponto VII.5.1*);

VII.7.9 O agravamento do passivo financeiro resultou de novos financiamentos contraídos, em 2004, pelas empresas Saudaçor (80 milhões de euros), SPRHI (29,1 milhões de euros) e EDA (28,9 milhões de euros) (*ponto VII.5.1*);

VII.7.10 O montante de avales concedidos pela RAA ao SPER atingiu os 277 milhões de euros, mais 116% (149 milhões de euros) que em 2003, sendo a EDA (34%), a Saudaçor (29%) e a SPRHI (23%) as empresas que mais contribuíram para o seu agravamento (*ponto VII.5.2*);

VII.7.11 O crescimento, verificado na concessão de avales, pode indiciar práticas de desorçamentação e, ao aumentar o endividamento indirecto, contorna a *proibição* de acréscimo da dívida directa (*ponto VII.5.2*);

VII.7.12 A actividade desenvolvida pelas empresas, SA, anteriormente a cargo da Administração directa ou de Institutos Públicos, sujeitos à jurisdição do Tribunal de Contas, encontra-se, agora, sem sujeição à fiscalização prévia, nem ao controlo jurisdicional daquele Tribunal. Esta situação aumenta, substancialmente, a impossibilidade de controlar adequadamente os procedimentos, os gastos e o endividamento do SPER, por parte do Tribunal de Contas (*ponto VII.5.2*);

VII.7.13 O Mapa de Fluxos Financeiros da Administração Regional para as entidades societárias e não societárias, participadas pela RAA e pelos FSA, de forma directa (página 69, do Volume 1 da CRAA), não evidencia todos os fluxos financeiros (*ponto VII.6.1*);



VII.7.14 A RAA, incluindo os FSA, transferiram para o SPER, a título de indemnizações compensatórias, protocolos de colaboração, subsídios e aumentos de capital social, 57,5 milhões de euros, enquanto os fluxos financeiros transferidos do SPER para o ORAA, evidenciados na CRAA, totalizavam 179 mil de euros (pontos VII.6.1, VII.6.2 e VII.6.3).



Capítulo VIII — Fluxos Financeiros com a União Europeia

Com base nos elementos inseridos na CRAA e em informações complementares, solicitadas a diversos organismos, de âmbito regional e nacional, ligados à gestão dos fundos comunitários, procedeu-se à análise dos fluxos financeiros provenientes da UE.

Os fluxos financeiros da UE, contabilizados na CRAA, incluindo a Conta de Ordem, ascenderam a 185,3 milhões de euros – 17% da Receita total –, tendo sido cumprido o princípio da legalidade, no que concerne à arrecadação das referidas Receitas.

No entanto, considerando a totalidade dos fluxos financeiros da UE, com e sem passagem pela CRAA, aquele montante sobe para 275,7 milhões de euros (mais 46% que o contabilizado na CRAA).

À semelhança do ocorrido em anos anteriores, ainda persiste uma elevada percentagem de fluxos que não estão referenciados na CRAA.

A título de exemplo, destacam-se as verbas provenientes do POSEIMA e do PDRu.

A análise comparativa, no período 2001-2004, permite apurar um decréscimo nas verbas transferidas no âmbito do PRODESA-FEDER, quer em termos de valor, quer em percentagem de financiamento do Plano de Investimentos da RAA.



VIII.1 – Fluxos Financeiros da União Europeia reflectidos na Conta da Região

O ORAA, para 2004, considerou, como **Receitas da UE**, cerca de 172,5 milhões de euros, tendo entrado **185,3 milhões** (mais 17,7% do que em 2003).

Daquele valor, contabilizaram-se, na rubrica Transferências de Capital, 35 milhões (menos 15,7% do que em 2003) e em Operações Extra-Orçamentais (Receita Consignada), 150,3 milhões de euros (mais 29,6% do que em 2003).

O montante com passagem pela CRAA (185,3 milhões de euros) equivale a 17% da Receita total (considerando as Operações Extra-Orçamentais).

A execução das Transferências da UE (107%) foi fortemente influenciada pela afectação de verbas a Operações Extra-Orçamentais – Receita Consignada (execução de 118%), em detrimento das destinadas a apoiar o financiamento do Plano Regional.

Assim, em termos de estrutura, o peso relativo da dotação para financiamento do Plano, inicialmente de 26% (45 milhões de euros), ficou, com a execução, penalizado, passando para 19% (quase 35 milhões de euros).

Quadro VIII.1 – Fundos Comunitários – CRAA 2004

Designação	Dotação Orçamental	Receita	Unid.: Euro
			Tx Exec. (%)
1. ORAA - Transf. Capital			
10.09.01 - Resto do Mundo - União Europeia	45.000.000,00	34.957.811,39	78
2. ORAA - Oper. Extra-Orçamentais			
Receita			
17.04.02 - Consignação de Receita	127.535.020,00	150.336.395,63	118
Despesa			
50.02 - Consignação de Receita	127.535.020,00	148.255.304,83	116
3. Total			
Receita	172.535.020,00	185.294.207,02	107
Despesa	127.535.020,00	148.255.304,83	116

Fonte: Volumes I e II da CRAA de 2004.

A análise documental permite concluir que foi cumprido o princípio da legalidade, no que respeita à arrecadação das Receitas provenientes dos Fundos Comunitários.

Do tratamento das informações transcritas na **CRAA** com as recebidas directamente da DREPA e do Gabinete de Gestão PRIME, elaborou-se o quadro VIII.2, que identifica as **divergências** apuradas nos fluxos financeiros da UE para o ORAA.

**Quadro VIII.2 – Fundos Comunitários considerados na CRAA – Divergências**

Unid.: Euro

CRAA (1)		Transferências directas (2)			Div. (3)=(1)-(2)
		DREPA	PRIME	Total	
PRODESA					
FSE	16.081.056,73	16.066.930,41	0,00	16.066.930,41	14.126,32
Transferências de Capital	14.126,32				
OEO - FSE	16.066.930,41				
FEOGA - O	40.335.335,56	40.303.612,00	0,00	40.303.612,00	31.723,56
Transferências de Capital	31.723,56				
OEO - FEOGA - O	40.303.612,00				
PRIME					
SIME	25.038.520,86		24.664.023,82	24.664.023,82	374.497,04
URBCOM	519.202,20		742.654,22	742.654,22	-223.452,02

Fonte: Volumes I e II da CRAA de 2004;
Ofício n.º 1391, de 30.09.2005, da DREPA;
Ofício n.º 5877, de 14.10.2005, do Gabinete Gestão PRIME.

- **Transferência de Capital – FSE — €14 126,32** — resultante da entrega, pela Direcção de Serviços de Promoção Ambiental, do saldo existente na conta relativa a cursos de formação co-financiados pelo FSE (Guia de Receita n.º 5310, de 26 de Novembro de 2004). O referido saldo deveria ter sido devolvido à entidade gestora e pagadora do apoio.
- **Transferência de Capital – FEOGA-O — €31 723,56** — resultante da entrega, pela Direcção Regional dos Recursos Florestais, do subsídio aprovado pelo IFADAP, para pagamento das despesas efectuadas no âmbito do Reg. (CEE) 2157/92 – Protecção das Florestas contra a Poluição Atmosférica Nível I e Nível II.
Segundo a DRRF, o subsídio foi pago pelo IFADAP em 2004, mediante transferência para a conta de Fundo de Maneio, sendo que as despesas do citado projecto foram processadas, durante o ano de 2001, pelas dotações do Orçamento de Funcionamento e Plano de Investimentos;
- **Transferência do GGPRIME – SIME — €374 497,04** — a CRAA considera, como Receita de 2004, o montante de € 542 637,51, transferido no ano anterior, e não contabiliza o valor de € 168 140,47, transferido a 28 de Dezembro de 2004;
- **Transferência do GGPRIME – URBCOM — €223 452,02** — a CRAA não considerou, como Receita de 2004, duas transferências daquele Gabinete, com data de 28 de Dezembro de 2004.



A comparação dos valores recebidos pela **DREPA** com os comunicados pelas Autoridades de Pagamento nacional permitiu detectar **divergências** no FEDER, FEOGA-O, IFOP e Fundo de Coesão (quadro VIII.3).

Quadro VIII.3 – Fundos Comunitários recebidos pela DREPA — Divergências

DREPA (1)		Transferências (2)				Total	Unid.: Euro Div. (3)=(1)-(2)
		DGDR	IGFSE	IFADAP	Rel. Fundo Coesão		
PRODESA							
FEDER	80.016.021,26	95.000.000,00				95.000.000,00	-14.983.978,74
FSE	16.066.930,41		16.066.930,41			16.066.930,41	0,00
FEOGA - O	43.312.392,00			29.812.392,00		29.812.392,00	13.500.000,00
IFOP	9.340.474,15			4.840.474,50		4.840.474,50	4.499.999,65
INTERREG IIIB						0,00	0,00
PRAI - Açores						0,00	0,00
PEDRAA II						0,00	0,00
Fundo de Coesão	3.368.588,46				10.152.607,00	10.152.607,00	-6.784.018,54
PEDIP						0,00	0,00

Fonte: Volumes I e II da CRAA de 2004;
Relatório de Execução de 2004 – Fundo de Coesão;
Ofício n.º 1391, de 30.09.2005, da DREPA;
E-mail, de 23.09.2005, do IGFSE;
Ofício n.º 4957, de 17.10.2005, da DGDR;
Ofício n.º 55878, de 24.11.2005, do IFADAP.

- **FEDER — €14 983 978,74** — transferência de € 16 021,26, efectuada pela ADLIP, a 8 de Março de 2004, para a conta PRODESA – FEDER, não reflectida na Certidão da DGDR e a transferência para aquela conta de 15 milhões de euros, por parte da DGDR, no final de 2004, e recebida pela DREPA a 5 de Janeiro de 2005;
- **FEOGA-O — 13,5 milhões de euros** — o recebido pela DREPA (€ 43 312 392,00) resulta do somatório das Antecipações de Fundos, no valor de € 13 500 000,00, com os Pagamentos Intermédios, no montante de € 29 812 392,00.

O IFADAP considera, como transferência para a DREPA, apenas o valor dos Pagamentos Intermédios (€ 29 812 392,00), não sendo efectuada qualquer referência à Antecipação de Fundos, as quais são transferidas pela DGDR;

- **IFOP — €4 499 999,65** — situação idêntica à relatada para o FEOGA-O. A DREPA contabiliza € 9 340 474,15, sendo € 4 499 999,65 de Antecipação de Fundos e € 4 840 474,50 de Pagamentos Intermédios.

Acresce, ainda, que foram transferidos, pelo IFADAP, € 1 683 510,74, no final de 2004, os quais deram entrada na conta da DREPA a 10 de Janeiro de 2005, pelo que este valor terá de ser reportado na conta de 2005.

- **Fundo de Coesão — €6 784 018,54** — valor correspondente à transferência para a APTO e APTG, no âmbito dos projectos *Requalificação do porto de São Roque do Pico e do porto da Praia da Vitória*.

Os € 3 368 588,46, comunicados pela DREPA e contabilizados na CRAA, resultam do projecto *Tratamento e Destino Final de RSU das ilhas de S. Miguel, Pico e Terceira*.



VIII.1.1 – Financiamento do Plano Regional

A UE transferiu **€34 957 811,39⁷²**, que permitiu o financiamento de **15,5%** do Plano. Aquele valor equivale a 16,5% da Receita de Capital.

Como o Relatório de Execução do Plano, apesar de conter um Capítulo intitulado “O 3.º Quadro Comunitário de Apoio”, não identifica a afectação dos fundos comunitários por programa/projecto, não é possível, assim, verificar, em termos de execução, a aplicação daquele montante⁷³.

Como já expresso no Capítulo V — Investimentos, reforça-se a necessidade do Relatório de Execução do Plano identificar as fontes de financiamento utilizadas, à semelhança do que já acontece no ORAA.

VIII.1.2 – Operações Extra-Orçamentais

Como se viu no quadro VIII.1, foram inscritos, como **Receitas Consignadas**, cerca de 150,3 milhões de euros, na componente da Receita, e quase 148,3 milhões, do lado da Despesa.

O quadro VIII.4 apresenta as origens e aplicações das Receitas Consignadas, bem como o saldo transitado em 2003 e o que transita em 2004.

Quadro VIII.4 – Transferências da UE – Receitas Consignadas — 2004

Designação da Rubrica	Unid.: Euro				
	Dotação Orçamental	Saldo final 2003	Receita	Despesa	Saldo final 2004
05 - PITER	5.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
35 - Fundo Social Europeu	30.000.000,00	0,00	16.066.930,41	16.066.930,41	0,00
37 - Entregas FEDER a FSA, AL e EP.	50.000.000,00	0,00	55.642.246,34	55.642.246,34	0,00
40 - Transferências do Programa LIFE	5,00	86.723,91	0,00	0,00	86.723,91
41 - Transferências do Fundo do Turismo - SIFIT	5,00	106.177,30	0,00	0,00	106.177,30
43 - Transferências do ICEP - PROCOM	5,00	9.161,21	0,00	0,00	9.161,21
44 - Transferências do IAPMEI - PEDIP	30.000,00	0,00	25.556,13	25.556,13	0,00
51 - RIME	5,00	0,00	0,00	0,00	0,00
72 - Participação Comunitária no Projecto Netur	0,00	701,64	0,00	0,00	701,64
73 - SAJE - Sistema de Apoio a Jovens Empresários	5.000,00	289.808,37	0,00	0,00	289.808,37
77 - PRIME - SIME	15.000.000,00	-0,01	25.038.520,86	22.957.430,06	2.081.090,79
78 - PRIME - SIVETUR	5.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
79 - PRIME - URBCOM	500.000,00	0,00	519.202,20	519.202,20	0,00
80 - POE - Outros	1.000.000,00	0,00	31.265,08	31.265,08	0,00
81 - Fundo de Coesão	1.000.000,00	0,00	3.368.588,46	3.368.588,46	0,00
83 - FEOGA	15.000.000,00	0,00	40.303.612,00	40.303.612,00	0,00
84 - IFOP	5.000.000,00	0,00	9.340.474,15	9.340.474,15	0,00
Total	127.535.020,00	492.572,42	150.336.395,63	148.255.304,83	2.573.663,22

Fonte: Volume I da CRAA de 2003 e Volumes I e II da CRAA de 2004.

Verificam-se Intervenções Comunitárias que, apesar de disporem de saldos já transitados de 2003 (€ 492 572,43), não registaram qualquer movimento em 2004. A CRAA não apresenta qualquer justificação para esta situação.

⁷² Para maior desenvolvimento, ver Quadro V.2, do Capítulo V – Investimentos do Plano.

⁷³ À semelhança, aliás, do sucedido nos anos de 2002 e 2003.



VIII.2 – Fluxos Financeiros da União Europeia para a Região Açores

A DREPA, enquanto entidade de Gestão regional, controla contas específicas, abertas na DROT, destinadas aos fluxos financeiros gerados pela execução dos projectos e das acções da responsabilidade de promotores regionais, que integram os Programas Operacionais, as Iniciativas Comunitárias e os Instrumentos de Apoio Especifico.

O quadro VIII.5 identifica as proveniências dos fluxos financeiros da UE (**275,7 milhões de euros**, mais 25,9% do que em 2003), por Fundo Estrutural ou outro, a par do nível da Intervenção Operacional.

Quadro VIII.5 – Fluxos Financeiros da UE — 2004

Aplicações / Origens	Unid.: Euro					TOTAL
	FEDER	FSE	FEOGA	IFOP	Diversos	
Programas QCA III	118.416.245,38	14.455.226,47	40.335.335,55	9.340.474,15	4.544.285,92	187.091.567,47
PRODESA (CRAA)	86.354.859,36	14.174.912,40	40.335.335,55	9.340.474,15	1.906.144,33	152.111.725,79
POSI/POSC (extra CRAA)	435.017,44				1.387.176,99	1.822.194,43
PRAI Açores (CRAA e extra CRAA)	499.507,92					499.507,92
PRODEP III (extra CRAA)	2.198.173,59	280.314,07				2.478.487,66
POCI 2010 (extra CRAA)	73.259,13				151.729,63	224.988,76
PRIME						
SIME (CRAA)	25.038.520,86					25.038.520,86
URBCOM (CRAA)	519.202,20					519.202,20
Associativismo (CRAA)	23.448,81				7.816,27	31.265,08
Pousadas Históricas (extra CRAA)	3.274.256,07				1.091.418,70	4.365.674,77
Programas QCA II	3.225.318,50	0,00	0,00	0,00	25.556,13	3.250.874,63
PEDRAA (CRAA)	3.225.318,50					3.225.318,50
PEDIP (CRAA)					25.556,13	25.556,13
Outros Programas	0,00	56.789,60	25.199.960,72	0,00	35.033,60	25.291.783,92
Leonardo da Vinci/Eurocontex (extra CRAA)		37.766,40				72.800,00
Mov 21-Red Orient En Mov - Exp. Prat. (extra CRAA)		5.918,00				5.918,00
Projecto Sostieni - Jovens Italianos (extra CRAA)		6.160,00				6.160,00
Outros (extra CRAA)		6.945,20				6.945,20
Med. Veterinárias - Brucelose (extra CRAA)			2.917.369,00			2.917.369,00
Med. Veterinárias - Leucose Bovina (extra CRAA)			48.980,00			48.980,00
VITIS - Plano Apoio Rec. Reest. Vinha (extra CRAA)			475.727,00			475.727,00
Ajudas Directas aos Agricultores (extra CRAA)			21.757.884,72			21.757.884,72
Instrumentos de Apoio Especifico	0,00	0,00	31.879.846,62	0,00	10.152.607,00	42.032.453,62
POSEIMA (extra CRAA)			17.496.224,12			17.496.224,12
PDRu Açores (extra CRAA)			14.383.622,50			14.383.622,50
Fundo de Coesão (CRAA e extra CRAA)					10.152.607,00	10.152.607,00
Iniciativas Comunitárias	474.522,08	1.047.987,32	3.535.010,61	0,00	246.068,18	5.303.588,19
INTERREG IIIB (CRAA e extra CRAA)	474.522,08					474.522,08
EQUAL (extra CRAA)		1.047.987,32			246.068,18	1.294.055,50
LEADER + (extra CRAA)			3.535.010,61			3.535.010,61
Total (1)	122.116.085,96	15.560.003,39	100.950.153,50	9.340.474,15	15.003.550,83	262.970.267,83
Total CRAA (2)	116.135.379,73	14.174.912,40	40.335.335,55	9.340.474,15	5.308.105,73	185.294.207,56
Saldo Inicial Conta DREPA (3)	7.840.179,79	0,00	0,00	0,00	0,00	7.840.179,79
Saldo Final Conta DREPA (4)	17.548.314,08	0,00	3.008.780,00	0,00	0,00	20.557.094,08
Total CRAA Corrigido (5)=(2)-(3)+(4)	125.843.514,02	14.174.912,40	43.344.115,55	9.340.474,15	5.308.105,73	198.011.121,85
Total Extra CRAA (6)=(1)-(2)	5.980.706,23	1.385.090,99	60.614.817,95	0,00	9.695.445,10	77.676.060,27
Total Fluxos Financeiros RAA (7)=(5)+(6)	131.824.220,25	15.560.003,39	103.958.933,50	9.340.474,15	15.003.550,83	275.687.182,12

Fonte:

Volumes I e II da CRAA de 2004; Ofício n.º 51349, de 18.10.2005, do INGA; E-mail de 19.10.2005, do INGA; Ofício n.º 1095/2005/DAF, de 30.09.2005, do ITP; E-mail de 23.09.2005, do ITP; Ofício n.º 55878, de 24.11.2005, do IFADAP; E-mail de 23.09.2005, do IGFSE; Ofício n.º 2311, de 17.10.2005, da SRAP; Ofício n.º 2397/05, de 03.10.2005, do EQUAL; Ofício n.º 1374/2005, de 06.10.2005, INTERREG III	Ofício n.º 4957, de 17.10.2005, da DGDR; Ofício n.º 133, de 23.09.2005, do FRAE; Ofício n.º 57442, de 18.11.2004, do IFADAP; Ofício n.º 1737/FSE, de 26.09.2005, da DRJEFP; Ofício n.º 1391, de 30.09.2005, da DREPA; Ofício n.º 2186, de 27.10.2005, do POCI 2010; E-mail de 26.09.2005, do POSI/POSC; Ofício n.º A-1704, de 28.09.2005, do LEADER +; Ofício n.º 5877, de 14.10.2005, do GGPRIME; Ofício n.º 15449, de 22.09.2005, do PRODEP III.
--	---



Tribunal de Contas

Secção Regional dos Açores

Parecer sobre a Conta da Região de 2004 – Relatório

Os valores contabilizados na CRAA foram corrigidos, em função dos saldos existentes nas contas cuja gestão se encontra cometida à DREPA, nomeadamente as relativas ao PRODESA, INTERREG III B, PEDRAA II e PRAI Açores.

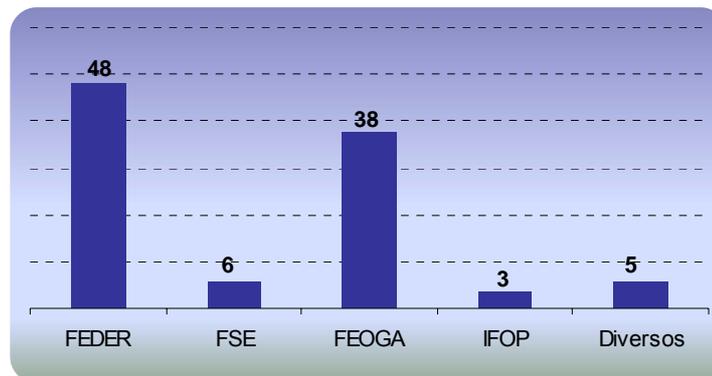
O saldo final consolidado (€ 20 557 094,08) resulta do somatório de € 15 278 506,56 PRODESA – FEDER (vide Relatório n.º 5/2005 – FS/VIC/SRATC), de € 3 008 780,00 PRODESA – FEOGA-O, de € 700 492,08 PRAI-Açores, de € 401 420,94 INTERREG IIIB e de € 1 167 894,50, provenientes do PEDRAA II, valores ainda não considerados na CRAA.

Os valores apresentados para as Medidas Veterinárias, VITIS, Ajudas Directas aos Agricultores, POSEIMA e PDRu correspondem aos pagamentos efectuados, directamente, pelo IFADAP e INGA, aos beneficiários da Região, quer públicos, quer privados.

Os montantes evidenciados na CRAA, como transferências Comunitárias, correspondem a cerca de 67% do total entrado na Região (em 2003, correspondia a 72%).

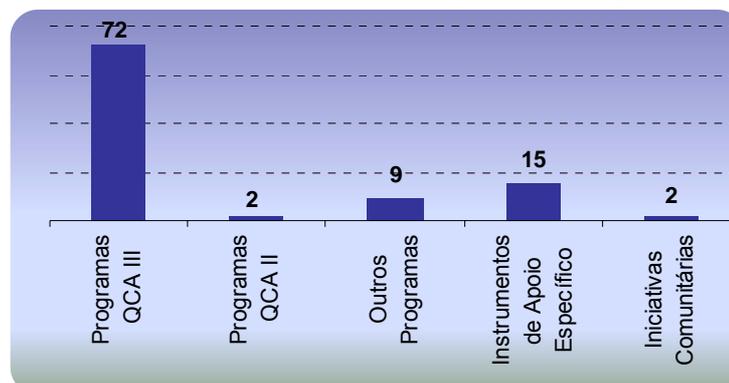
O **FEDER** continua a ser o fundo estrutural com maior peso nas Transferências da UE para a RAA – 48% –, seguido pelo FEOGA – Orientação e Garantia, com uma representação de 38%.

Gráfico VIII.1 – Estrutura dos fluxos Financeiros da UE (%)



Os Programas do QCA III e os Instrumentos de Apoio Específico Operacionais Regionais foram responsáveis por 87% dos fundos Transferidos para a RAA, cabendo ao PRODESA 59%.

Gráfico VIII.2 – Transferências da UE, por intervenção (%)





Existem fluxos provenientes da UE, transferidos directamente para as Contas dos Fundos e Serviços Autónomos e Sociedades Anónimas de Capitais Maioritariamente Públicos, nomeadamente as verbas relativas ao POSI/POSC, POSEIMA e Fundo de Coesão, sem que haja qualquer menção na CRAA (Volume I), designadamente no ponto relativo aos Fundos Comunitários.

Tal como em anos anteriores, existem intervenções relativas ao FEOGA-G, nomeadamente **PDRu** (Indemnizações Compensatórias, Medidas Agro-Ambientais, Florestação de Terras Agrícolas e Reforma Antecipada) e **POSEIMA**, que persistem em não vir contabilizadas, de forma expressa, na CRAA, muito embora representem **12%** do total Transferido, que, por sua vez, **constituem uma importante fonte de financiamento do sector agrícola regional.**

Do mesmo modo, a CRAA continua sem apresentar registos e/ou informações sobre os Fundos Comunitários Transferidos para as Pousadas Históricas, apesar do ITP comunicar esse movimento.

Existindo uma entidade interlocutora e responsável pelas intervenções dos apoios comunitários na Região, nomeadamente a DREPA, seria importante que a CRAA, ou qualquer outro documento com ela relacionado, reflectisse a totalidade dos fluxos financeiros provenientes da UE.

Seguidamente, apresentam-se, em síntese, extractos de Relatórios Anuais de Execução de Intervenções Comunitárias de Gestão Regional e Nacional, relativos a 2004.

VIII.2.1 – Gestão Regional

VIII.2.1.1 – PRODESA⁷⁴

O PRODESA integra 4 fundos estruturais – FEDER, FSE, FEOGA-O e IFOP –, que co-financiam um conjunto de 23 medidas, agrupadas em 5 eixos prioritários, cuja gestão e interlocução é da responsabilidade da DREPA.

“A despesa pública total aprovada, associada à programação financeira das candidaturas para 2004, ascendeu a 185,6 milhões de euros, a que corresponde um co-financiamento de fundos estruturais de 143 milhões de euros”.

(...) “A nível de execução financeira verifica-se que “a despesa total apurada e validada pelas estruturas de gestão, ascendeu a 162,2 milhões de euros, a que corresponde um co-financiamento comunitário de 123,9 milhões de euros. Considerando a programação prevista nesse ano, obtém-se uma taxa de execução dos fundos estruturais de 104,1%.”

A repartição da execução financeira por Fundo Estrutural é a seguinte:

- FEDER 80.032 mil euros
- FSE 15.702 mil euros
- FEOGA-O 22.659 mil euros
- IFOP 5.550 mil euros

⁷⁴ Informações recolhidas no Relatório de Execução de 2004 – PRODESA e Ofício n.º 1391, de 30.09.2005, da DREPA.



“Os fluxos financeiros entre a Comissão Europeia e as Autoridades de Pagamento, no que respeita à satisfação dos pedidos de pagamento intermédios efectuados, resultantes da execução financeira das medidas do PRODESA, integrando os 4 fundos estruturais, atingiram em 2004 um valor acumulado de 144,9 milhões de euros. Este fluxo financeiro corresponde ao pagamento de pedidos de pagamento intermédio efectuados durante o ano de 2004, bem como pagamentos da Comissão Europeia respeitantes a pedidos efectuados nas últimas semanas do ano anterior.”

A distribuição, por fundo estrutural, relativa aos fluxos financeiros recebidos da UE e transferidos pelas Autoridades de Pagamento para a DREPA, durante 2004, encontra-se sistematizada no quadro VIII.6.

Quadro VIII.6 – Fluxos Financeiros da UE – PRODESA, 2004

Unid.: Euro

Fundo Estrutural	CRAA	DREPA		Autoridades Pagamento			
		Transf. CRAA	Rec.	Transf. DREPA	Rec. CE		
					Total	2004	Pagos em 2004 de pedidos de reembolso de 2003
FEDER	86.354.859,36	86.354.859,36	80.016.021,26	95.000.000,00	91.386.085,00	70.773.110,00	20.612.975,00
FSE	16.081.056,73	16.066.930,41	16.066.930,41	16.066.930,41	17.194.931,00	11.490.743,00	5.704.188,00
FEOGA	40.335.335,56	40.303.612,00	43.312.392,00	29.812.392,00	29.812.392,00	24.821.574,00	4.990.818,00
IFOP	9.340.474,15	9.340.474,15	9.340.474,15	4.840.474,50	6.501.722,00	6.501.722,00	0,00
Total	152.111.725,80	152.065.875,92	148.735.817,82	145.719.796,91	144.895.130,00	113.587.149,00	31.307.981,00

Fonte: Ofício n.º 1391, de 30.09.2005, da DREPA;
Relatório Anual de Execução do PRODESA – 2004;
E-mail de 23.09.2005, do IGFSE;
Ofício n.º 4957, de 17.10.2005, da DGDR;
Ofício n.º 55878, de 24.11.2005, do IFADAP.

VIII.2.1.2 – PRAI-Açores⁷⁵

O Programa Regional de Acções Inovadoras da Região (PRAI-Açores), aprovado em Março de 2003, com uma dotação global de 3,750 milhões de euros, financiado pelo FEDER em 80%, distribui-se por 5 acções, incluídas nos Temas Estratégicos I – Economia baseada no Conhecimento e na Inovação Tecnológica e III – Identidade Regional e Desenvolvimento Sustentável, a saber:

- Acção 1 – Difusão das Tecnologias da Informação (Tema I);
- Acção 2 – Fomento do Aproveitamento das Energias Renováveis (Tema III);
- Acção 3 – Dinamização da Actividade Cultural (Tema III);
- Acção 4 – Medidas de Acompanhamento;
- Acção 5 – Assistência Técnica.

“O PRAI-Açores, cuja gestão se encontra cometida à DREPA, visa, também, complementar e melhorar a qualidade da intervenção do PRODESA”. (...) “... sendo o seu circuito financeiro idêntico ao utilizado pelo programa operacional regional.”

Em 2004, foram aprovadas 4 candidaturas: duas no âmbito da difusão das tecnologias da informação; uma no fomento do aproveitamento das energias renováveis; e uma na

⁷⁵ Relatório Anual de Execução 2004 – PRODESA e Ofício n.º 1391, de 30.09.2005, da DREPA.



dinamização da actividade cultural, no total de € 1 626 691,32, sendo a comparticipação da UE de € 1 301 353,10.

VIII.2.1.3 – Plano de Desenvolvimento Rural – PDRu⁷⁶

A Região apresentou um Programa de Desenvolvimento Rural (PDRu), cujo co-financiamento das acções previstas é assegurado pelo Feoga-Garantia e que se encontra fora do contexto do QCA III.

O PDRu⁷⁷ tem como objectivo global o desenvolvimento agrícola e rural, concretizado através das seguintes Medidas:

- 1 – Reforma Antecipada;
- 2 – Indemnizações Compensatórias;
- 3 – Medidas Agro-Ambientais;
- 4 – Florestação de Terras Agrícolas.

“A execução financeira do Plano no ano FEOGA-G 2004, atingiu uma despesa pública total de 17,3 milhões de euros, correspondendo a 14,2 milhões de euros de contribuição do FEOGA-G. A execução correspondeu a 75,3% do valor previsional comunicado à Comissão Europeia em 30 de Setembro de 2003”.

De acordo com as informações facultadas pelo IFADAP e INGA, apura-se que foram transferidos para os beneficiários finais € 14 383 622,50, repartidos do seguinte modo:

■ IFADAP	4 710 810,00 euros
• Medidas Agro-Ambientais (novo regime)	- 3 154,00 euros;
• Medidas Agro-Ambientais (Reg. 2078/92)	22 047,00 euros;
• Reforma Antecipada (novo regime)	11 092,00 euros;
• Reforma Antecipada (Reg. 2079/92)	4 044 985,00 euros;
• Florestação Terras Agrícolas (novo regime)	13 198,00 euros;
• Florestação Terras Agrícolas (Reg. 2080/92)	622 642,00 euros;
■ INGA	9 672 812,50 euros
• Medidas Agro-Ambientais	4 409 211,09 euros;
• Indemnizações Compensatórias	5 263 601,41 euros.

⁷⁶ Informações recolhidas de:
Relatório Anual de Execução de 2004 – PDRu;
Ofício n.º 2311, de 17.10.2005, da SRAP;
Ofício n.º 51349, de 18.10.2005, do INGA;
Ofício n.º 55878, de 24.11.2005, do IFADAP.

⁷⁷ Aprovado no âmbito do Comité de Estruturas Agrícolas e Desenvolvimento Rural (Comité STAR) nos termos da Decisão C (2001) 475, de 1 de Março, alterada pela Decisão C (2002) 3437, de 23 de Setembro.



VIII.2.2 – Gestão Nacional

VIII.2.2.1– POSI/POSC⁷⁸

O Programa Operacional para a Sociedade da Informação – POSI⁷⁹ – consubstancia-se num programa sectorial, integrado no Eixo 1 – Elevar o nível de qualificação dos Portugueses, promover o emprego e a coesão social do Quadro Comunitário de Apoio III –, e “...pretende estimular fortemente a acessibilidade e a participação e assegurar a dinamização, o desenvolvimento e a experimentação em prol do uso social das tecnologias da informação em todas as áreas de desenvolvimento”.

O Gestor do POSI/POSC celebrou, a 27 de Novembro de 2001, com a Direcção Regional da Ciência e Tecnologia, dois Contratos-Programa, os quais consideram a DRCT como beneficiária final, quanto aos financiamentos concedidos na Região Autónoma dos Açores, e associam o FRCT à gestão técnica, administrativa e financeira dos referidos projectos.

De acordo com as informações facultadas pelo Gestor do POSI/POSC, constata-se que foram transferidos para a RAA € 1 822 194,43, repartidos do seguinte modo:

■ <i>Fundo Regional da Ciência e Tecnologia</i>	1 807 911,38 euros;
■ <i>Câmara Municipal do Nordeste</i>	14 283,05 euros.

VIII.2.2.2 – PRIME⁸⁰

O PRIME – Programa de Incentivos à Modernização da Economia – apresenta-se como o principal Programa do QCA III em matéria de intervenção na estrutura empresarial, co-financiado pelo FEDER e FSE, e encontra-se estruturado em 3 eixos e 8 medidas, nomeadamente:

- **Eixo 1** – Dinamização das Empresas
 - ✓ **Medida 1** – Estimular a Modernização Empresarial – SIME,
 - ✓ **Medida 2** – Apoiar o Investimento Empresarial – SIPIE, URBCOM, PIFC, SIVETUR e Programa NEST,
 - ✓ **Medida 3** – Melhorar as Estratégias Empresariais – IDEIA, SIUPI, SIME Inovação, NITEC, PME Digital, Programa Quadros, DEMTEC, SICE e MAPE;
- **Eixo 2** – Qualificação dos Recursos Humanos
 - ✓ **Medida 4** – Incentivar os Investimentos em Recursos Humanos;
- **Eixo 3** – Dinamização da Envoltente Empresarial
 - ✓ **Medida 5** – Incentivar a Consolidação de Infra-estruturas – Projectos de Transferência de Tecnologia no âmbito do Sistema Científico e Tecnológico Nacional, Dinamização de Infra-estruturas dos Sistemas Tecnológicos de Formação e Qualidade, Projectos de Demonstração Tecnológica de Natureza Estratégica, Reforço da Capacidade Associativa, Projectos de Construção, Aquisição e Adaptação de Instalações, Infra-Estruturas Públicas de Transporte e

⁷⁸ Informações recolhidas do E-mail de 26.09.2005, do Gestor do POSI/POSC.

⁷⁹ Aprovado pela Decisão da Comissão C (2000) 1786, de 28 de Julho de 2000.

⁸⁰ Informações recolhidas do PRIME – Relatório de Execução 2004.



Distribuição de Gás Natural, Infra-estruturas Públicas de Transporte e Distribuição de Electricidade, Pousadas Históricas, Infra-estruturas Turísticas, ALE, PITER e Requalificação das Áreas de Produção Mineral,

- ✓ **Medida 6** – Apoiar as Parcerias Empresariais,
- ✓ **Medida 7** – Dinamizar Mecanismos de Inovação Financeira – Criação e Reforço de Veículos para a Capitalização de Micro e PME e Constituição e Reforço dos Mecanismos de Garantia,
- ✓ **Medida 8** – Internacionalizar a Economia – Promoção de Portugal e das marcas Portuguesas, Informação Internacional e Acções Colectivas de Acessos a Mercados;

■ **Assistência Técnica.**

A execução financeira do PRIME, no ano de 2004, ascendeu a um montante de despesa pública certificada e validada pela Autoridade de Gestão na ordem dos 590 milhões de euros, correspondendo 398 milhões a Fundos Estruturais e 192 milhões a recursos públicos nacionais.

Os pagamentos⁸¹ efectuados, no âmbito do PRIME, ascenderam a 524 milhões de euros de incentivo e 404 milhões de Fundos Estruturais, dos quais, 381 milhões correspondem a pagamentos do FEDER e 23 milhões do FSE.

As transferências feitas, também no âmbito do PRIME, ascenderam a 29,9 milhões de euros, dos quais, 85% se encontram contabilizados na CRAA.

VIII.2.2.3 – Fundo de Coesão⁸²

Tendo por base o Relatório de Execução de 2004 do Fundo de Coesão, foram "... aprovados 18 projectos correspondentes a um investimento total de 1 081 191 mil euros e a um co-financiamento comunitário de 776 573 mil euros."

Dos 18 projectos aprovados, um é da RAA, sendo a entidade executora a Direcção Regional dos Transportes e Comunicações – Requalificação e Modernização da Aerogare Civil das Lajes –, com um custo total elegível de 17 949 mil euros e participação comunitária de 13 820 mil euros.

No respeitante à execução financeira, no ano de 2004, as Transferências da UE atingiram o montante de € 285 342 509, tendo sido efectuados pagamentos aos promotores no valor de € 237 288 151, dos quais, € 10 152 607 se destinaram à RAA, nomeadamente:

- € 3 368 589 para a DREPA - projecto *Tratamento e Destino Final de RSU das ilhas de S. Miguel, Pico e Terceira,*
- € 6 784 018 para a APTO e APTG, projectos Requalificação do porto de São Roque do Pico e Requalificação do porto da Praia da Vitória.

⁸¹ Os pagamentos correspondem a ordens de pagamento emitidas e efectivamente pagas aos beneficiários finais e engloba pagamentos de natureza distinta, designadamente adiantamentos, pagamentos contra apresentação de documentos de despesa incorrida e pagamentos contra apresentação de despesa incorrida e paga.

⁸² Informações recolhidas do Relatório de Execução do Fundo de Coesão 2004.



VIII.2.2.4 – LEADER + ⁸³

Na RAA, a gestão desta Iniciativa Comunitária distribui-se por quatro Grupos de Acção Local, designadamente:

- ADELIAÇOR – Associação para o Desenvolvimento Local das Ilhas dos Açores, compreendendo as ilhas de São Jorge, Pico, Faial, Flores e Corvo;
- ARDE – Associação Regional para o Desenvolvimento, compreendendo os concelhos de Ponta Delgada e Vila do Porto;
- ASDEPR – Associação para o Desenvolvimento e Promoção Rural, abrangendo os concelhos de Lagoa, Vila Franca do Campo, Povoação, Nordeste e Ribeira Grande;
- GRATER – Associação de Desenvolvimento Regional, incluindo as ilhas Terceira e Graciosa.

O LEADER + é financiado pelo FEOGA-O e estrutura-se pelos seguintes vectores:

- Vector 1 – Apoio a estratégias territoriais de desenvolvimento rural, integrados e de carácter piloto, assentes na abordagem ascendente e de parceria horizontal;
- Vector 2 – Apoio à cooperação interterritorial e transnacional;
- Vector 3 – Colocação em rede de um conjunto dos territórios rurais da Comunidade Europeia, beneficiárias ou não do LEADER+, bem como de todos os agentes de desenvolvimento rural.

No ano de 2004, a Despesa Pública total foi de € 41 568 563,24, tendo sido obtido um co-financiamento comunitário de € 29 471 409,59.

Foram transferidos € 3 535 010,61 para os GAL Regionais, com a seguinte repartição:

- | | |
|-------------|-------------------|
| ■ ADELIAÇOR | 818 562,86 euros; |
| ■ ARDE | 944 113,51 euros; |
| ■ ASDEPR | 907 588,92 euros; |
| ■ GRATER | 864 745,32 euros. |

VIII.2.2.5 – INTERREG

O INTERREG III B, Açores – Madeira – Canárias, subdivide-se em 5 Eixos Prioritários, a saber:

- E1 – Ordenamento do território e desenvolvimento urbano-rural;
- E2 – Desenvolvimento dos transportes e comunicações, I&D e Sociedade da Informação;
- E3 – Integração económica empresarial e institucional;
- E4 – Valorização e gestão sustentada dos recursos naturais e culturais;
- E5 – Assistência Técnica.

⁸³Informações recolhidas do Ofício n.º A-1704, de 28.09.2005, do PIC LEADER+ e Relatório Nacional de Execução de 2004.



Conforme as informações constantes do Relatório Anual de Execução 2004 – PRODESA –, a comparticipação FEDER, destinada aos investimentos regionais, ascende a 32,6 milhões de euros.

Durante 2004, foi comprometido o valor de 23,9 milhões de euros e apurada uma execução do fundo comunitário de 8,8 milhões de euros.

Na CRAA, encontram-se contabilizados € 474 522,08 euros, sendo a DREPA a entidade Interlocutora Regional no âmbito desta Iniciativa Regional.

VIII.2.2.6 – POSEIMA⁸⁴

O Programa de Acções Específicas para fazer face ao Afastamento e à Insularidade da Madeira e dos Açores – POSEIMA –, “... instituiu duas grandes medidas da componente agrícola, o REA, vocacionado para o abastecimento dos Açores e da Madeira em produtos agrícolas essenciais para o consumo ou em matérias primas necessárias ao funcionamento de certas indústrias de transformação, e as medidas específicas a favor das produções locais.”

Conforme informações recebidas do INGA, foram transferidos para os beneficiários finais da RAA € 17 496 224,12.

⁸⁴Informações recolhidas do Processo n.º 8/01-TCE/Audit; Ofício n.º 51349, de 18.10.2005, do INGA; e Ofício n.º 55878, de 24.11.2005, do IFADAP.



VIII.3 – Acções de Controlo

VIII.3.1 – Desenvolvidas por Órgãos de Controlo Interno

O quadro VIII.7 identifica, por estrutura de controlo financeiro, o número de acções de controlo concluídas e aprovadas em 2005.

Quadro VIII.7 – Acções de Controlo

		Acções de Controlo			
		PRODESA	PDRu	Fundo Coesão	PRIME
FEDER	Alto Nível	Vide 1,2 e 3	-	-	-
	2.º Nível	-	-	-	-
	1.º Nível	7 acções	-	-	4 acções
	Interno	91 acções	-	-	-
FSE	Alto Nível	Vide 1 e 2	-	-	-
	2.º Nível	1 Aud. sistemas	-	-	-
	1.º Nível	-	-	-	-
	Interno	8 visitas acomp.	-	-	-
FEOGA - O/G	Alto Nível	Vide 1 e 2	-	-	-
	2.º Nível	-	-	-	-
	1.º Nível	5 acções	-	-	-
	Interno	108 projectos Acção 2.2.1, 163 projectos SA 2.2.3.1, 6 controlos acção 2.1.6	467 candidaturas	-	-
IFOP	Alto Nível	Vide 1 e 2	-	-	-
	2.º Nível	6.º Ped. Reemb. Desp.	-	-	-
	1.º Nível	-	-	-	-
	Interno	1 acção de acomp. e 1 auditoria a 45 projectos	-	-	-
Fundo Coesão	Alto Nível	-	-	Vide 2	-
	1.º Nível	-	-	-	-
	Interno	-	-	-	-

1 - Auditoria ao controlo complementar por amostragem, conforme art.º 16.º do Regulamento (CE) n.º 438/2001, de 2 de Março. Esta auditoria incidiu sobre as diversas vertentes do PRODESA (FEDER, FSE, FEOGA-O e IFOP).

2 - Auditoria efectuada aos procedimentos aplicados na realização de despesas mediante a celebração de contratos públicos, Fundos Estruturais e Fundo de Coesão.

3 - Auditoria aos Sistemas de Gestão e Controlo das Autoridades de Gestão do PRODESA/FEDER.

- Fonte:**
- Relatório de Fiscalização n.º 458 – FC/03, Projecto n.º 95/00064 – Medida/Acção 1.2.2.A – URBCOM – José Almerindo Evangelho Costa, Unipessoal, Lda.;
 - Relatório de Fiscalização n.º 459 – FC/03, Projecto n.º 95/00099 – Medida/Acção 1.2.2.A – URBCOM – Roberto Medeiros, Lda.;
 - Relatório de Fiscalização n.º 462 – FC/03, Projecto n.º 95/00050 – Medida/Acção 1.2.2.A – URBCOM – Azevedo & C.ª, Sucessores, Lda.;
 - Relatório de Fiscalização n.º 461 – FC/03, Projecto n.º 95/00020 – Medida/Acção 1.2.2.A – URBCOM – José Estrela & Companhia, Lda.;
 - Auditoria aos Sistemas de Gestão e Controlo do QCA III – Fundo Social Europeu – Processo n.º 5.4/06/AS/46/04 e Processo n.º 5.4/05/IR/46/04;
 - Auditoria para emissão de parecer sobre 6.º Pedido de Reembolso de Despesas declaradas pelo Gestor do PRODESA, componente IFOP – Relatório Final (Proc.º GAU – 04/151);
 - QCA III – SNC – Controlo de 1.º nível – FEDER – “Radial do Pico do Funcho – 1.ª Fase (Prolongamento Av. D. João III)”; “Execução e Remodelação da Rede de Água e Águas Residuais na Rua Capitão João d’Ávila”; “Beneficiação de Diversos Arruamentos do Concelho de Angra do Heroísmo – Pacote 1/Ano de 2000”; “Execução do Parque de Estacionamento da Rua do Castilho – Ponta Delgada”; “Construção de 2 Campos de Futebol de Relva Sintética, nas Freguesias do Porto Judeu e São Mateus”; “Construção do Centro Cultural de Angra do Heroísmo”; “Núcleo de Recreio e Frente Marginal da Praia da Vitória – Obras Complementares”;
 - QCA III – Controlo de 1.º nível – FEOGA-O – “Delia Toste”, “Paula Ventura”, “Márcio Vieira”, “Carlos Melo”;
 - Relatório Anual de Execução de 2004 – PRODESA;
 - Relatório Anual de Execução de 2004 – GGPRIME;
 - Relatório Anual de Execução de 2004 – PDRu.



Conforme apresentado no quadro VIII.7, as estruturas de Alto, 2.º e 1.º níveis efectuaram os seguintes controlos:

➔ **Controlo de Alto Nível**

A Inspeção Geral de Finanças efectuou, durante 2004, as seguintes auditorias ao PRODESA⁸⁵:

- Auditoria ao Controlo Complementar por Amostragem, conforme o artigo 16.º do Regulamento (CE) n.º 438/2001 de 2 de Março – PRODESA – FEDER, FSE, FEOGA-O e IFOP);
- Auditoria aos Procedimentos aplicados na realização de despesas mediante a celebração de Contratos Públicos, Fundos Estruturais e Fundo de Coesão;
- Auditoria aos Sistemas de Gestão e Controlo das Autoridades de Gestão do PRODESA/FEDER.

O Relatório Anual de Execução 2004 – PRODESA, apesar de identificar os controlos efectuados pela estrutura de alto nível, não contém as principais conclusões obtidas em cada uma das auditorias.

➔ **Controlo de 2.º Nível**

As estruturas de controlo de 2.º nível efectuaram 2 acções, nomeadamente:

- [Processo n.º 5.4/06/AS/46/04](#) e [Processo n.º 5.4/05/IR/46/04](#) – Auditoria aos Sistemas de Gestão e Controlo do QCA III – Fundo Social Europeu;
- [Relatório Final \(Proc.º GAU – 04/151\)](#) – Auditoria para emissão de parecer sobre 6.º Pedido de Reembolso de Despesas declaradas pelo Gestor do PRODESA, componente IFOP.

As **conclusões** retiradas daquelas auditorias apontam para deficiências ao nível de:

- funções de gestão;
- sistema de análise e aprovação das candidaturas e dos pedidos de reembolso e de saldo;
- sistema de gestão e controlo – elegibilidade das despesas a reembolso;
- acompanhamento dos projectos;
- procedimentos e esforço de controlo efectuado.

➔ **Controlo de 1.º Nível e Interno**

O controlo de 1.º Nível e Interno (vide páginas 74 a 80 do Relatório Anual de Execução 2004 PRODESA) incidiu sobre os projectos apoiados no âmbito do PRODESA e do PRIME (URBCOM) (vide página 54 do Relatório Anual de Execução 2004 – GGPRIME).

⁸⁵ cf. página 79 do Relatório Anual de Execução 2004 – PRODESA.



Os Relatórios dos controlos efectuados levaram a concluir por deficiências quanto:

o **aos Promotores:**

- à manutenção do dossier do projecto devidamente actualizado;
- à contabilização dos movimentos associados ao projecto;
- à comunicação prévia de alterações ao projecto;
- à utilização de conta bancária exclusiva para o projecto;
- adequado financiamento do projecto e evidência das suas fontes;

o **aos Organismos:**

- ao cumprimento de prazos;
- ao cumprimento de disposições regulamentares comunitárias relativas ao acompanhamento da execução dos projectos.

VIII.3.2 – Desenvolvidas pelo Tribunal de Contas

De acordo com o estabelecido nos artigos 5.º, 53.º e 55.º da LOPTC, o Tribunal de Contas realizou diversos controlos financeiros, no âmbito de projectos apoiados por Fundos Comunitários, nomeadamente:

- **Relatório n.º 6/2005 – FS/VIC/SRATC** – Verificação Interna à Conta de Gerência de 2004, do Fundo Autónomo do Fundo Social Europeu da Direcção Regional da Educação;
- **Relatório n.º 15/2005 – FS/VIC/SRATC** – Verificação Interna da Conta da DREPA – PRODESA (2004);
- **Relatório n.º 20/2005 – FS/SRATC** – Auditoria PRODESA/FSE – SATA Air Açores e à CCIPD (âmbito temporal 2002-2003);
- **Relatório n.º 23/2005 – FS/SRATC** – Auditoria ao Fundo Regional da Ciência e Tecnologia (candidaturas ao POSI/POSC – 2002-2003);
- **Relatório n.º 6/2006 – FS/SRATC** – Auditoria ao PRODESA/IFOP – Projectos Aprovados (2000-2004).

Como resultado das verificações apontadas, detectaram-se deficiências ao nível de:

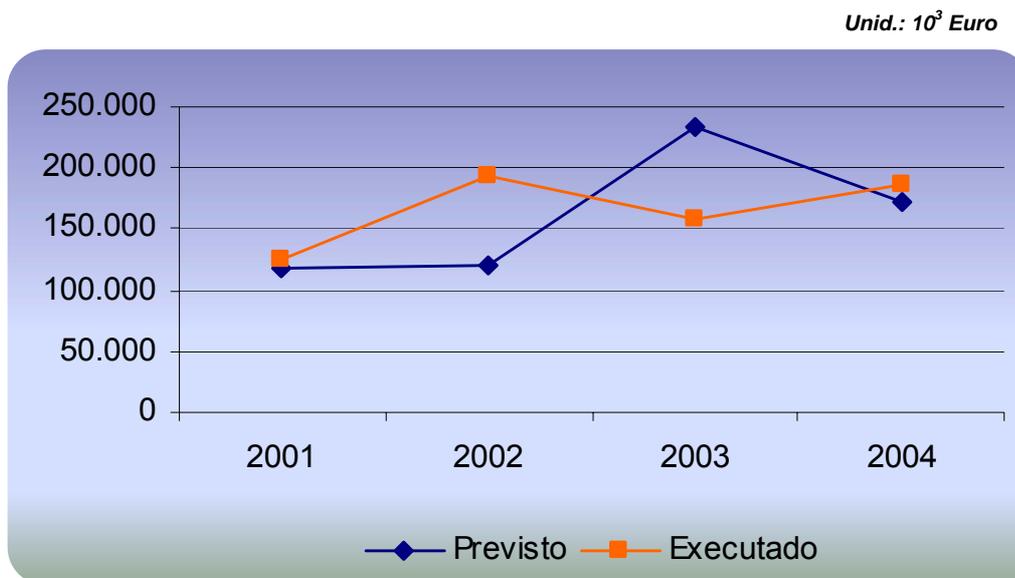
- o sistema de análise, aprovação e alteração das candidaturas, de contratação, dos pedidos de pagamento;
- o sistema de gestão e controlo – elegibilidade das despesas a reembolso;
- o acompanhamento dos projectos;
- o organização dos dossiers contabilísticos e pedagógicos;
- o cumprimento dos prazos do processo de decisão, contratação, início e conclusão da execução material dos projectos, bem como do processo de pagamento dos apoios;
- o movimentos bancários registados na conta PRODESA-IFOP, uma vez que não se encontram reflectidas as regularizações dos adiantamentos efectuados.



VIII.4 – Evolução dos Fluxos Financeiros da UE na Região

A evolução das Transferências de Fundos Comunitários, para o ORAA, no quadriénio 2001/2004, incluindo Receita Consignada, é a apresentada no gráfico VIII.3.

Gráfico VIII.3 – Fluxos Financeiros da UE para o ORAA – 2001/2004, pr. Cor.



Como se pode verificar, os fluxos financeiros da UE contabilizados na CRAA, no quadriénio em análise, situaram-se entre os 100 a 200 milhões de euros, sendo mais de 60% relativos às Receitas Consignadas.

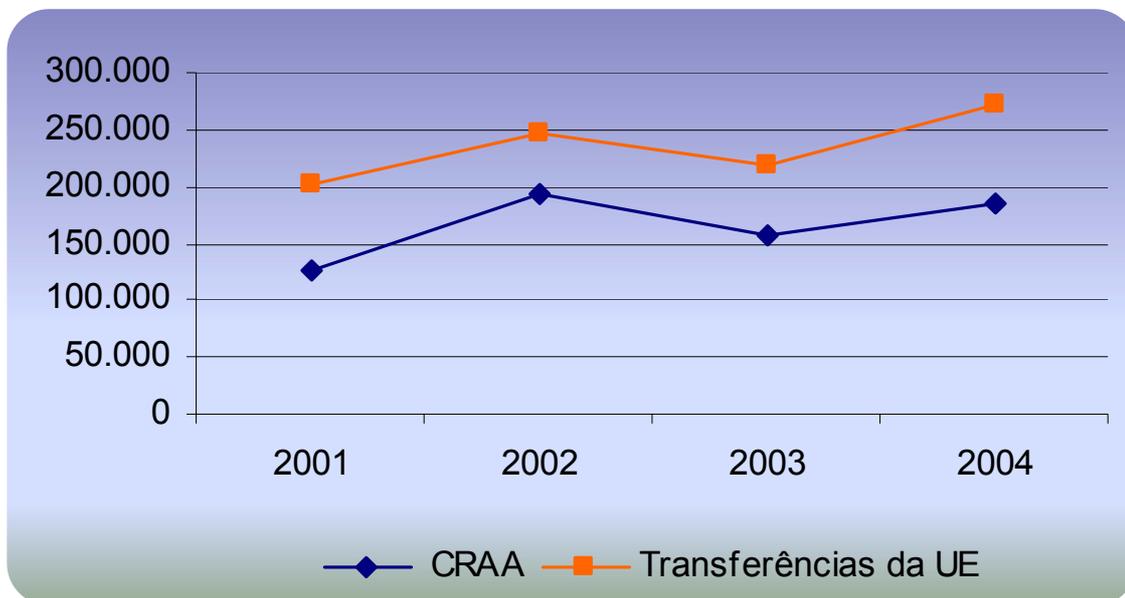
Relativamente à execução global, há a referir que, em 2003, ficou aquém das previsões iniciais, em consequência da sobreorçamentação efectuada, quer na rubrica Transferências de Capital, quer nas rubricas relativas às Receitas Consignadas.

Apesar da CRAA passar a incluir, desde o ano de 2002, em Receita Consignada, as verbas relativas ao PRODESA-FEOGA e PRODESA-IFOP, facto que contribuiu para a diminuição do hiato existente anteriormente entre os valores dos Fundos Comunitários contabilizados e os apurados por este Tribunal, como Transferidos da UE (resultantes do somatório dos valores contabilizados na CRAA e os considerados extra-CRAA), verifica-se, contudo, que persiste uma elevada margem de fluxos da UE para a RAA, à margem da CRAA. (vide gráfico VIII.4).



Gráfico VIII.4 – Fluxos Financeiros da UE para a RAA – 2001/2004, pr. Cor.

Unid.: 10³ Euro



A importância dos fluxos financeiros da UE, para cobertura dos Planos de Investimento da Região, pode visualizar-se no quadro VIII.8.

Quadro VIII.8 – Transferências da UE – ORAA/ Despesas do Plano, pr. cor.

Unid.: Euro

Designação	2001	2002	2003	2004
ORAA, sem Contas de Ordem	702.221.391,45	728.475.279,70	707.833.759,78	732.286.562,31
Despesas do Plano	204.432.981,51	216.869.338,42	212.301.943,70	226.140.627,30
Transferências da UE*	60.020.021,75	49.568.675,76	41.483.776,90	34.957.811,39
Cobertura do ORAA	8,5	6,8	5,9	4,8
Cobertura do Plano	29,4	22,9	19,5	15,5

* Só os montantes considerados como Transferências para o ORAA (sem Contas de Ordem)

O ano de 2004 caracterizou-se por um acréscimo dos investimentos do Plano (7%) e um decréscimo dos fluxos da UE (16%) para o seu co-financiamento, nomeadamente os transferidos no âmbito do PRODESA – FEDER.

A CRAA não apresenta qualquer justificação para a diminuição da Transferência de verbas da UE.



VIII.5 – Conclusões

VIII.5.1 O ORAA previa receber da UE cerca de 172,5 milhões de euros, tendo-se contabilizado 185,3 milhões (mais 17,7% que em 2003). Das verbas entradas, quase 35 milhões (menos 15,7% que em 2003) destinaram-se ao Plano de Investimentos e 150,3 milhões (mais 29,6% que em 2003) foram para Receitas Consignadas (*ponto VIII.1*);

VIII.5.2 Foi cumprido o princípio da legalidade, no que concerne à arrecadação das Receitas provenientes dos Fundos Comunitários (*ponto VIII.1*);

VIII.5.3 A CRAA não apresenta qualquer justificação para a existência de Intervenções Comunitárias que, apesar de disporem de saldos já transitados de 2003 (€ 492 572,43), não registaram qualquer movimento em 2004 (SAJE, SIFIT, LIFE, PROCOM e NETUR) (*ponto VIII.1.2*);

VIII.5.4 Os valores “apurados”, pelo TC, como Transferências da UE para os Açores ascenderam a 275,7 milhões de euros (mais 25,9% que em 2003), tendo 67% sido contabilizados na CRAA (em 2003, foram 72%) (*ponto VIII.2*);

VIII.5.5 A CRAA, ou qualquer outro documento com ela relacionado, deveria reflectir a totalidade dos fluxos financeiros provenientes da UE (*ponto VIII.2*);

VIII.5.6 Apurou-se um saldo final, nas contas da RAA cuja gestão se encontra cometida à DREPA, de € 20 557 094,09 (considerando os valores do PEDRAA), que constituem valores transferidos para a RAA, mas ainda não contabilizados na CRAA (*ponto VIII.2*);

VIII.5.7 Efectuaram-se controlos das intervenções comunitárias pelas estruturas de Alto, 2.º e 1.º níveis e interno. A SRATC também desenvolveu acções neste domínio de controlo (*ponto VIII.3*);

VIII.5.8 As verbas provenientes da UE, contabilizadas na CRAA, destinadas ao financiamento do Plano de Investimentos, nomeadamente as provenientes do PRODESA – FEDER, registaram uma tendência decrescente ao longo do quadriénio 2001 -2004, ao invés das contabilizadas em Receitas Consignadas (*ponto VIII.4*).



CAPÍTULO IX — SEGURANÇA SOCIAL

No Parecer sobre a CGE de 2004 — Volume I —, em especial na parte relativa à Conta Consolidada da Segurança Social, refere-se: (...)“*Pela sua gravidade, não pode ainda deixar de ser sublinhado o facto de, pelo terceiro ano consecutivo, a Conta da Segurança Social de 2004 ter sido apresentada com carácter provisório, e sem estarem encerradas definitivamente as contas dos dois anos precedentes, o que leva o Tribunal, à semelhança do que se verificou em relação ao ano transacto, a não emitir parecer sobre a mesma (cf. Capítulo XII do Título 2).*”

Como, na Região, não há uma conta única sobre a Segurança Social Regional e a Conta deste Sector é de âmbito nacional, neste Capítulo aprecia-se o contributo da Administração Regional Autónoma (CRAA), tanto em termos de orçamento de funcionamento, como nas despesas inseridas no Plano de Investimentos.

São tecidas considerações sobre o apoio da DRSSS às IPSS, nomeadamente quanto ao resultado da auditoria efectuada, no âmbito dos apoios à Juventude.



IX.1 – Despesas do ORAA na Segurança Social

O contributo da Administração Regional para o sistema de Segurança Social (€ 7 731 052) tem representação no ORAA, nomeadamente no funcionamento de parte dos seus órgãos (€ 2 937 960), assim como nos investimentos inscritos no Plano (€ 4 793 092).

IX.1.1 – Despesas de Funcionamento da DRSSS

O Orçamento de funcionamento da Direcção Regional de Solidariedade e Segurança Social dispõe de duas divisões:

- Divisão 01 – Centro Comum da DRSSS;
- Divisão 02 – Serviço de Acolhimento a Doentes em Lisboa,

desagregadas, conforme se mostra no quadro IX.1.

Quadro IX.1 – Despesas de Funcionamento da DRSSS

				<i>Unid.: Euro</i>					
Agrup.	Subag.	Rub.	Direcção Regional da Solidariedade e Segurança Social	2002	%	2003	%	2004	%
			Centro Comum da DRSSS	2.388.246	85,0	2.411.156	85,1	2.511.885	85,5
01			<i>Despesas com Pessoal</i>	465.142	19,5	441.224	18,3	501.392	20,0
02			<i>Aquisição de Bens e Serviços</i>	30.057	1,3	29.736	1,2	24.194	1,0
04			<i>Transferências Correntes</i>						
	03		<i>Administração Central</i>						
		05	<i>Serviços e Fundos Autónomos</i>						
			Instituto de Acção Social	1.643.010	68,8	1.684.085	69,8	1.726.187	68,7
			Instituto de Gestão de Regimes da Segurança Social	238.316	10,0	244.274	10,1	250.380	10,0
			Centro de Gestão Financeira da Segurança Social	7.160	0,3	7.339	0,3	7.523	0,3
07			<i>Despesas de Capital</i>	4.561	0,2	4.498	0,2	2.209	0,1
			Serviço de Acolhimento de Doentes em Lisboa	422.044	15,0	420.748	14,9	426.075	14,5
01			<i>Despesas com Pessoal</i>	378.850	89,8	372.268	88,5	380.531	89,3
02			<i>Aquisição de Bens e Serviços</i>	39.944	9,5	47.082	11,2	44.171	10,4
07			<i>Despesas de Capital</i>	3.251	0,8	1.397	0,3	1.373	0,3
			Total	2.810.290	100	2.831.904	100	2.937.960	100

Fonte: CRAA, 2002 a 2004

No Centro Comum da **direcção regional**, sobressaem as **Transferências Correntes** (€ 1 984 090) para os **três Institutos** que integram a Segurança Social Regional, com destaque para os mais de **1,7 milhões** de euros, destinados ao funcionamento do **IAS**.

O pagamento do pessoal afecto à direcção regional ronda os 500 mil euros.

O Serviço de **Acolhimento** a Doentes em Lisboa utiliza cerca de 90% do seu Orçamento, ou seja, € 426 075, em despesas com o pessoal.



À semelhança do verificado na CRAA de 2003, as transferências do ORAA para os Institutos Regionais de Segurança Social continuam a aparecer classificadas, embora de forma incorrecta, na rubrica:

04.03.05 – Transferências Correntes – **Administração Central** – Serviços e Fundos Autónomos,

quando deveriam ter sido contabilizadas na rubrica:

04.06 – Transferências Correntes – **Segurança Social**, desagregada por alíneas, individualizando os Institutos beneficiários.

IX.1.2 – Despesas do Plano

A actividade desenvolvida pela Segurança Social, no domínio dos investimentos inscritos no Plano, repercute-se por diversas áreas, conforme se explicita no quadro IX.2.

Quadro IX.2 – Programa 22 – Desenvolvimento do Sistema de Solidariedade Social

Plano de Investimentos da RAA - Capítulo 40	2002			2003			2004		
	Dotação Revista	Execução	Tx Exec.	Dotação Revista	Execução	Tx Exec.	Dotação Revista	Execução	Tx Exec.
Programa 22 - Desenvolvimento do Sistema de Solidariedade Social									
22.1 - Equipamentos de Apoio a Idosos	1.460.000	1.442.045	98,8	2.683.000	2.379.890	88,7	2.485.000	2.460.000	99,0
22.2 - Equipamentos de Apoio à Infância e Juventude	935.000	764.603	81,8	545.000	499.100	91,6	1.220.000	1.120.000	91,8
22.3 - Promoção da Igualdade de Oportunidades	50.000	47.079	94,2	50.000	16.665	33,3	50.000	21.535	43,1
22.4 - Prevenção das Toxicodependências	150.000	108.097	72,1	360.000	215.318	59,8	500.000	383.057	76,6
22.5 - Intervenção Específica em Rabo de Peixe - Solidariedade Social	175.000	100.000	57,1	900.000	900.000	100,0	885.000	808.500	91,4
Total	2.770.000	2.461.823	88,9	4.538.000	4.010.973	88,4	5.140.000	4.793.092	93,3

Fonte: CRAA e Relatório de Execução do Plano, 2002 a 2004

O Programa 22⁸⁶, com uma dotação de € 5 140 000, teve uma execução financeira de 93,3%, por sinal, superior à média global do Plano (81,1%).

Do montante despendido, sobressai o destinado a Equipamentos para Idosos (2,46 milhões de euros) e para a Infância e Juventude (1,12 milhões de euros).

A Intervenção Específica em Rabo de Peixe — Solidariedade Social, despendeu cerca de 800 mil euros, destinados, exclusivamente, à construção e apetrechamento do centro de apoio a crianças e jovens naquela freguesia.

⁸⁶ O Projecto 33.2 – Calamidades, Sismo, em que a entidade executora era a DRSSS, foi concluído em 2003. Assim, em 2004, o Programa 22 – Desenvolvimento do Sistema de Solidariedade Social compreende toda a intervenção da Segurança Social no Plano de Investimentos.



IX.2 – Fiscalização exercida pelo Tribunal de Contas

➤ Auditoria à Segurança Social – Apoios às IPSS na Juventude

Aud. N.º 26/2005 – FS/SRATC (aprovada em 16/11/2005)

Em cumprimento do Plano de Acção do Tribunal de Contas, foi desenvolvida e aprovada uma auditoria orientada à Segurança Social – Apoios às IPSS na Juventude, tendo como enquadramento geral o período 2001-2004.

A auditoria pretendeu analisar a legalidade e a regularidade dos procedimentos subjacentes à concessão dos apoios, assim como avaliar o sistema de acompanhamento financeiro e físico exercido pela DRSSS, na execução dos acordos de cooperação celebrados.

Pretendeu-se, também, avaliar *in loco* a aplicação dos recursos públicos envolvidos, nos termos definidos nos respectivos acordos de cooperação.

A entidade auditada foi a DRSSS, responsável pela atribuição e controlo dos apoios às IPSS, seguindo-se deslocações ao Lar da Mãe de Deus, ao Patronato de S. Miguel e à Casa do Povo de Rabo de Peixe, instituições seleccionadas, com base na relevância financeira dos apoios recebidos (as três instituições receberam, no período 2001-2004, por conta do Plano, cerca de 2,7 milhões de euros, de um total atribuído pela DRSSS para as valências da Infância e Juventude e Intervenção Específica em Rabo de Peixe, de cerca de 4,7 milhões de euros)⁸⁷, para verificação física dos investimentos e consulta documental.

Numa perspectiva global e genérica, a auditoria concluiu pela existência de situações que importa corrigir:

- Não está estabelecido, por forma legal ou outra, um critério de fixação do valor a compartilhar pela DRSSS;
- Os processos não estão arquivados de forma a permitir a identificação dos documentos de quitação referentes a cada acordo de cooperação celebrado;
- Uma das instituições verificadas mantém, em todos os anos do investimento, saldos acumulados elevados, situação que leva a concluir pela falta de controlo das transferências e rigor no acompanhamento do investimento por parte da DRSSS;
- No levantamento dos documentos de quitação, verificou-se a inclusão de despesas cuja natureza não se coaduna com o objecto do acordo celebrado;
- O nível de acompanhamento e controlo é deficiente por parte do Instituto de Acção Social, enquanto entidade responsável pela análise das contas das IPSS.

Face às conclusões/observações da auditoria, foram aprovadas as seguintes recomendações:

- Definir critérios para determinação dos montantes de subsídios a atribuir às IPSS, evitando que os mesmos obedeçam, apenas, a princípios de ordem social;
- Desenvolver procedimentos que permitam a identificação imediata dos documentos de quitação, evitando, assim, a ocorrência de erros e/ou pagamentos indevidos;

⁸⁷ Para além das transferências do Plano, as IPSS também são apoiadas pelo orçamento do CGFSS.



- Proceder a transferências parcelares, de acordo com os justificativos da despesa apresentada (investimentos e equipamentos), evitando transferências globais. O IVA reembolsado, referente aos Investimentos financiados pela DRSSS, deverá considerar-se no cálculo das transferências;
- Adoptar procedimentos e orientações conducentes a uma efectiva e eficaz actividade fiscalizadora, por parte dos Institutos de Segurança Social sobre as IPSS, designadamente no que respeita ao cumprimento dos acordos de cooperação celebrados;
- Desenvolver rotinas de acompanhamento e controlo por parte dos serviços de acção social, garantindo a fiabilidade dos Relatórios e Contas das IPSS.

IX.3 – Conclusões

IX.3.1 A Administração Regional contribuiu, financeiramente, para o sistema de Segurança Social, com cerca de 7,7 milhões de euros, repartidos por funcionamento (2,9 milhões) e investimentos inscritos no Plano (4,8 milhões) (*ponto IX.1*);

IX.3.2 A auditoria realizada às despesas atribuídas pela DRSS a IPSS com valências no apoio à Juventude revelou a necessidade de se desenvolverem mecanismos de acompanhamento e controlo da aplicação dos dinheiros públicos (*ponto IX.2*).



Capítulo X — Encerramento da Conta

A conta encerrou com um saldo global de € 48 704 721,07, sendo € 22 116 248,79 de Conta da Região e € 26 588 472,28 de Contas de Ordem.

O preceituado no n.º 2 do artigo 4.º da Lei n.º 79/98, de 24 de Novembro, foi respeitado, tendo as receitas efectivas superado as despesas efectivas em € 22 116 248,79.

A receita corrente financiou as despesas de funcionamento, restando, ainda, o valor de 19 milhões de euros, que foram canalizados para o Plano de Investimentos.

Como parte das despesas contabilizadas no Plano, cerca de 20,8 milhões de euros, se encontram escriturados em rubricas de Classificação Económica cuja natureza se poderá considerar integrada no funcionamento normal da Administração, aquele *Superavit* fica, por conseguinte, anulado.



X.1 – Análise Global

A CRAA respeita, genericamente, a estrutura definida no artigo 27.º da Lei n.º 79/98, de 24 de Novembro, ainda que não apresente a conta consolidada, conforme se prevê no n.º 2 do artigo 26.º.

O Mapa que apresenta a Despesa desagregada por *agrupamento económico* não a desenvolve ao nível de *rubrica*, dificultando uma análise mais objectiva da Despesa Pública⁸⁸.

Num ano em que a RAA voltou a não recorrer a empréstimos para financiamento dos seus investimentos, as Transferências de Capital do OE suportaram 76% das Despesas do Plano, sendo os restantes assegurados pelas Transferências da UE e por aquilo que se designou *superavit* de funcionamento (Receita própria mais Transferências correntes, menos as Despesas de funcionamento).

As Despesas de funcionamento, incluindo os encargos correntes com a dívida, foram sustentados, em 98%, pelos recursos próprios e, em 2%, pelas Transferências Correntes do OE.

Quadro X.1 – Origens e Aplicações de Fundos

Origem de Fundos (Euros)					Aplicação de Fundos (Euros)					
Receitas de Funcionamento €547.335.740,71 (73,0%)	Saldo de anos Findos	153.117,01	0,02%	73,00%	Despesas de Funcionamento	506.145.935,01	67,09%	70,02%		
	Receitas Próprias	497.202.623,70	65,91%			Saldo para o ano seguinte	22.116.248,79		2,93%	
	Transferências Correntes OE	50.000.000,00	6,63%				Investimentos do Plano		226.140.627,30	29,98%
	Outras Transferências Correntes	0,00	0,00%						Amortizações	0,00%
Superavit de Funcionamento €19.093.556,91				Total	754.402.811,10			100,00%		100,00%
Receitas de Investimento €207.047.070,39 (27,0%)	Transferências Capital OE	172.089.259,00	22,81%	27,00%	Total	754.402.811,10		100,00%		100,00%
	Transferências da Comunidade Europeia	34.957.811,39	4,63%							
	Outras Transferências de Capital	0,00	0,00%							
	Empréstimos M/L Prazos	0,00	0,00%							

Ainda que a CRAA apresente um *Superavit* corrente na ordem dos 19 milhões de euros, como se demonstrou no ponto V.5 do Capítulo V, cerca de 20,8 milhões de euros do Plano de Investimentos encontram-se escriturados em rubricas de Classificação Económica cuja natureza se poderá considerar integrada no funcionamento normal da Administração (compreende parte significativa das *Despesas com o Pessoal e Aquisição de Bens e Serviços Correntes*).

Assim, a haver uma correcta classificação das Despesas, expurgando do Plano as ditas despesas de funcionamento, aquele *Superavit* ficaria anulado.

Para que melhor se possa apreciar a relação de algumas das componentes da Receita/Despesa, apresentam-se indicadores, calculados tendo por base a informação analisada nos anteriores Capítulos.

⁸⁸ O Volume II da CRAA apresenta a informação por *rubrica*, apenas a nível de *Divisão*, não efectuando qualquer agregação.



O quadro X.2, para além de apresentar vários indicadores, também expressa a situação evolutiva no período 2003/2004 (não se consideram as Contas de Ordem).

Quadro X.2 – Indicadores Receita / Despesa (%) — 2003/2004

1. Receitas	2003	2004	Varição
Receita Própria / Receita Total	63,15	65,92	↗
Transferências / Receita Total	36,85	34,08	↘
Transferências OE / Receita Total	30,99	29,45	↘
Transferências UE / Receita Total	5,86	4,63	↘
Receita Fiscal / Receita Própria	95,24	98,28	↗
Impostos sobre o Rendimento / Receita Fiscal	27,74	31,26	↗
IVA / Receita Fiscal	59,47	53,36	↘
Receita Corrente / Receita Total	71,32	71,96	↗
Receita de Capital / Receita Total	28,68	28,04	↘
2. Despesas			
Despesa de Funcionamento / Despesa Total	70,01	69,12	↘
Despesa do Plano Investimento / Despesa Total	29,99	30,88	↗
Encargos Correntes da Dívida / Despesa Total	1,07	1,01	↘
Despesas Pessoal (inclui SRS) / Despesa Total	51,22	50,29	↘
Despesas Pessoal (inclui SRS) / Despesa Funcionamento	73,16	72,76	↘
Transferências / Despesas Total	42,08	47,72	↗
(Transf + Subsídios) Plano / Despesas do Plano	46,62	62,82	↗
3. Despesas / Receitas			
Despesa Total / Receita Total	100,00	97,09	↘
Despesas de Funcionamento / Receita Total	70,01	67,11	↘
Despesas de Investimento / Receita Total	29,99	29,98	↘
Despesas de Funcionamento / Receita Própria	110,87	101,80	↘
Despesas Pessoal (inclui SRS) / Receita Própria	81,11	74,07	↘
Contas de Ordem - Despesa / Receita	97,95	98,43	↗



X.2 – Evolução Trimestral

O quadro X.3, construído a partir das Contas Provisórias Trimestrais, publicadas no Jornal Oficial da Região, conforme o definido no n.º 2 do artigo 24.º da Lei n.º 79/98, de 24 de Novembro, expressa a evolução, no final de cada período, da Receita e da Despesa, assim como do correspondente Saldo.

Quadro X.3 – Receita / Despesa Trimestral

Unid.: Euro

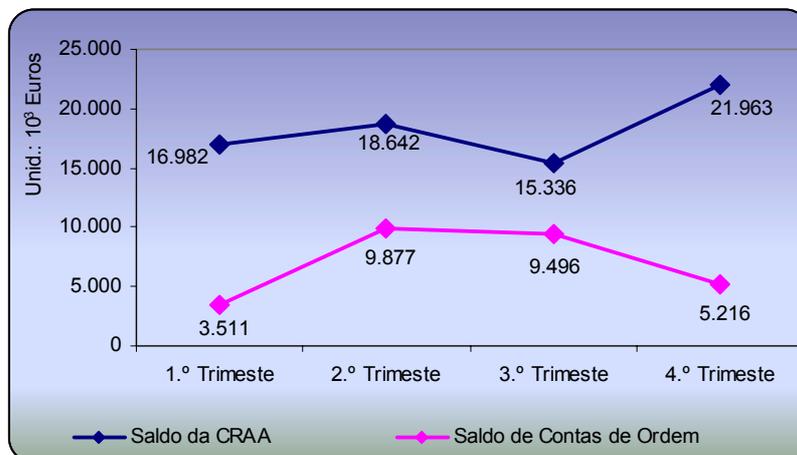
	Dotação Revista	Execução			
		1.º Trimestre	2.º Trimestre	3.º Trimestre	4.º Trimestre
1. Receita	808.631.259,00	172.518.844,97	367.637.376,62	531.690.898,56	754.249.694,09
1.1 Corrente	528.689.000,00	128.047.416,79	285.330.957,05	406.902.773,28	542.743.438,22
1.2 Capital	279.942.259,00	44.471.428,18	82.306.419,57	124.788.125,28	211.506.255,87
2. Despesa	808.631.259,00	155.536.799,28	348.995.457,83	516.354.558,50	732.286.562,31
2.1 Corrente	527.339.631,00	110.714.071,30	247.758.786,59	367.071.787,02	503.859.030,97
2.2 Capital	2.539.278,00	229.368,80	504.517,12	1.178.726,72	2.286.904,04
2.3 Plano	278.752.350,00	44.593.359,18	100.732.154,12	148.104.044,76	226.140.627,30
3. Saldo (1-2)	0,00	16.982.045,69	18.641.918,79	15.336.340,06	21.963.131,78
3.1 Corrente (1.1-2.1)	1.349.369,00	17.333.345,49	37.572.170,46	39.830.986,26	38.884.407,25
3.2 Capital (1.2-(2.2+2.3))	-1.349.369,00	-351.299,80	-18.930.251,67	-24.494.646,20	-16.921.275,47
4. Contas de Ordem					
4.1 Receita	292.186.841,00	75.280.268,71	146.224.569,46	225.048.686,03	332.963.470,46
4.2 Despesa	292.186.841,00	71.769.359,88	136.348.017,02	215.553.048,15	327.747.639,73
4.3 Saldo	0,00	3.510.908,83	9.876.552,44	9.495.637,88	5.215.830,73

Verifica-se alguma regularidade nos montantes apresentados em cada trimestre, tanto na Receita, como na Despesa. Contudo, nos 2.º e 4.º trimestres, notam-se montantes ligeiramente superiores à média na Despesa Corrente, devido ao pagamento dos subsídios de Férias e de Natal, no valor global de 28,5 milhões de euros, nos meses de Junho e de Novembro. Por outro lado, o despendido no Plano, no 4.º trimestre (78 milhões de euros), é quase o dobro do contabilizado em cada um dos restantes (entre 44 e 55 milhões de euros).

Da comparação entre a Receita e a Despesa, resultam saldos trimestrais acumulados, no fim do trimestre (gráfico X.1).



Gráfico X.1 – Saldos Trimestrais



O saldo da CRAA, sem Contas de Ordem, foi sempre positivo no fecho de cada trimestre. No final do ano, a CRAA encerrou com um saldo de 21,9 milhões de euros.

Considerando os 153 mil euros, transitados do ano económico de 2003, apura-se um saldo global de 22,1 milhões de euros, a transitar para 2005.

O saldo de Contas de Ordem foi sempre positivo, no fecho de cada trimestre, encerrando com um resultado anual de 5,2 milhões de euros que, acrescidos aos 21,4 milhões transitados do ano anterior, perfizeram 26,6 milhões de verbas não utilizados.

X.3 – Contas de Ordem

O saldo de abertura de Contas de Ordem (€ 21 372 641,55) não coincide com o de encerramento de 2003 (€ 21 450 534,87). A diferença, € 77 893,32, deve-se ao encerramento da conta de Ordem da Expo 98, tendo o saldo transitado para a CRAA.

Da Receita, no valor de € 332 963 470,46, foram entregues aos correspondentes destinatários € 327 747 639,73, apurando-se um saldo final acumulado de € 26 588 472,28.

Nos saldos de encerramento, verificou-se que cinco detinham valores negativos, conforme o quadro X.4.

Quadro X.4 – Contas de Ordem com saldos negativos

	Saldo Transitado do ano Anterior	Importâncias Recebidas	Importâncias Pagas	Saldo Transitado para o ano Seguinte
F. Reg. de Ciência e Tecnologia	155.988,19	0,00	178.139,00	-22.150,81
Imp. de Selo - Selo de Verba	0,00	765,00	915,00	-150,00
Imp. de Selo - Selo de Licenças	29,01	106,75	235,76	-100,00
Org. Sindicais e Obras Sociais	-0,13	108.055,00	108.055,00	-0,13
P. de Seguro - Ramo Vida	-0,01	13.947,95	13.947,95	-0,01



A CRAA justifica a existência dos saldos negativos como lapsos, sendo os mesmos corrigidos em Janeiro de 2005. Exceptua-se, contudo, que o Imposto de Selo – Selo de Licenças, não foi corrigido, “à data da elaboração da Conta, uma vez que a receita cobrada atingia apenas o valor de € 63”.

Decorre da análise que a regra do duplo cabimento não foi acautelada, uma vez que os saldos negativos só podem resultar do facto da Despesa ser superior à Receita.

No caso particular das Contas de Ordem, significa que se contabilizaram os fluxos de saída, antes de se terem registado os fluxos de entrada.

No conjunto das componentes de Contas de Ordem, realçam-se, pela sua expressão, os Fundos Comunitários, com cerca de 45% do total e as Transferências do OE para as Autarquias Locais, com, aproximadamente, 29%.

Quadro X.5 – Contas de Ordem — 2004

Designação	Unid.: Euro			
	Saldo do ano anterior	Receita	Despesa	Saldo para o ano Seguinte
Fundos Comunitários	-0,01	150.336.395,63	148.255.304,83	2.081.090,79
Transferências do Estado destinadas às Autarquias Locais	0,01	96.400.185,90	95.128.239,90	1.271.946,01
Fundos e Serviços Autónomos :	17.440.241,30	62.998.005,60	59.023.180,65	21.415.066,25
Fundos Escolares	609.665,34	3.187.089,59	2.932.322,80	864.432,13
Fundo Regional de Apoio Actividades Económicas	10.373.791,85	41.431.967,25	36.415.316,45	15.390.442,65
Fundo Regional de Transportes	0,00	6.828.930,67	5.504.844,73	1.324.085,94
Instituto de Alimentação e Mercados Agrícolas	0,00	3.058.570,49	2.160.970,09	897.600,40
Outros Fundos	6.456.784,11	8.491.447,60	12.009.726,58	2.938.505,13
CGA	21,69	12.182.732,68	12.181.920,83	833,54
Outros	3.932.378,56	11.046.150,65	13.158.993,52	1.819.535,69
Total	21.372.641,55	332.963.470,46	327.747.639,73	26.588.472,28



X.4 – Equilíbrio Orçamental e Financeiro

A Conta encerrou com um saldo positivo de € 22 116 248,79, entre a Receita e a Despesa efectivas, tendo sido observado, desse modo, o preceituado no n.º 2 do artigo 4.º da Lei n.º 79/98, de 24 de Novembro – “As receitas efectivas têm de ser, pelo menos, iguais às despesas efectivas, incluindo os juros da dívida pública ...”.

Quadro X.6 – Equilíbrio da CRAA — 2004*Unid.: Euro*

Designação	Orçamento		Execução	
	Valor	%	Valor	%
Receita Total	808.631.259,00	100%	754.402.811,10	100%
Receita Efectiva (a)	808.631.259,00	100%	754.402.811,10	100%
Receita não Efectiva		0%	0,00	0%
Despesa Total	808.631.259,00	100%	732.286.562,31	100%
Despesa Efectiva	808.631.259,00	100%	732.286.562,31	100%
Despesa não Efectiva		0%	0,00	0%
Equilíbrio (b)	0,00	0%	22.116.248,79	2,93%

Fonte: Conta da Região de 2004

(a) Inclui Saldo da Gerência Anterior

(b) Lei n.º 79/98, de 24 de Novembro



X.5 – Legalidade e Correção Financeira

A análise às Receitas e Despesas constantes da CRAA permitem a elaboração do “ajustamento”, tendo em conta os Saldos Inicial e Final.

Quadro X.7 – Ajustamento da Conta

Receita		
Saldo Inicial		
Conta da Região	153.117,01	
Contas de Ordem	21.450.534,87	
<i>Transitado da "Expo 98" para a CRAA</i>	-77.893,32	21.525.758,56
Receita Contabilizada		
Conta da Região	754.249.694,09	
Contas de Ordem	332.963.470,46	1.087.213.164,55
		1.108.738.923,11
Despesa		
Pagamentos Efectuados		
Conta da Região	732.286.562,31	
Contas de Ordem	327.747.639,73	1.060.034.202,04
Saldo Final		
Conta da Região	22.116.248,79	
Contas de Ordem	26.588.472,28	48.704.721,07
		1.108.738.923,11
Encargos Assumidos e não Pagos		41 329 726,42

Nota: Como se referiu no Capítulo III.1, o saldo real a transitar para o ano económico de 2005 é superior ao inscrito na Conta da Região de 2004, em € 365,01. A análise desenvolvida ao longo deste Parecer tem por base a informação evidenciada na CRAA, uma vez que os dados disponibilizados pela VPGR, em sede de contraditório, não identificam as classificações económicas, orgânicas e funcionais que se encontram sobrevalorizadas. Assim, a Conta de 2005 deverá considerar mais € 365,01, ao saldo ora apresentado (€ 22 116 248,79).

A Conta encerrou com um **saldo** global de € 48 704 721,07, sendo 45,4% de Receitas da RAA (€22 116 248,79) e 55,6% referentes a Contas de Ordem (€ 26 588 472,28).

Como se explicitou no Capítulo VI, pontos VI.1 e VI.2.2, o valor dos **Encargos Assumidos e Não Pagos**, da responsabilidade da Administração Regional Directa, aproximou-se dos **41,4 milhões** de euros, sendo, 24,9 milhões (60%) devidos ao SPER e 16,5 milhões (40%) a fornecedores (de acordo com informação recolhida junto dos diversos Departamentos Governamentais, uma vez que a CRAA refere, apenas, cerca de 10,5 milhões).

Ainda que os Departamentos Governamentais tenham apresentado, como causa principal da falta de pagamento daqueles encargos, a entrada tardia ou não atempada dos



documentos ou facturas, nota-se, pelo diferencial entre o saldo final da Conta da Região e o montante dos *Encargos Assumidos e Não Pagos*, que parte do Orçamento de 2005 será canalizada para o pagamento dos encargos assumidos no ano anterior.

O ajustamento da Conta, *ponderada com os encargos assumidos e não pagos*, atento o disposto nos n.ºs 2 e 4 do artigo 18.º da LEORAA⁸⁹, sem considerar os da responsabilidade do sector da Saúde, é o seguinte:

Quadro X.8 — Ajustamento da Conta Ponderada

Unid: Euro

Receita		
Saldo do ano anterior	153 117,01	
Receita cobrada	<u>754 249 694,09</u>	754 402 811,10
Despesa		
Pagamentos efectuados	732 286 562,31	
Encargos Assumidos e Não Pagos	41 329 726,42	
Saldo para o ano seguinte	<u>-19 213 477,63</u>	754 402 811,10

No contraditório, a VPGR disse que *“Pelos razões expostas nas observações e esclarecimentos prestados nos capítulos anteriores, designadamente, quando se refere que parte do valor considerado pela SRATC como dívida administrativa, não constituía, à data de 31 de Dezembro de 2004, do ponto de vista do Governo Regional, um encargo exigível, o quadro X.8 deste capítulo, não pode considerar como valor dos encargos assumidos e não pagos, o montante de 43,9 milhões de euros. Do ponto de vista técnico julgamos que o quadro está a comparar realidades distintas, já que o valor do saldo do ano anterior não contempla, à semelhança do que acontece no saldo para o ano seguinte, o valor dos encargos assumidos e não pagos em 2003. Trata-se, portanto, de uma inovação, que não sendo devidamente enquadrada, pode suscitar análise deturpadas, pois não é comparável com os Pareceres de anos anteriores. Neste sentido, considera-se injustificável que no quadro X.8 se determine que o saldo inicial da Conta da Região é 153.117,01 euros, sem terem sido somados os encargos assumidos e não pagos em 2003, mas no mesmo quadro, na determinação do saldo de 2004, e pela primeira vez, é somado ao saldo o valor dos encargos assumidos e não pagos. Além de não se considerar o montante correcto dos encargos assumidos e não pagos, pelas razões referidas em pontos anteriores, também não se encontra justificação para a alteração em 2004 da metodologia de cálculo.”*

Sobre o apresentado pela VPGR, importa registar que o “ajustamento da *Conta Ponderada*” pretende tão-só exprimir a situação decorrente, no lado da Despesa, dos pagamentos já concretizados, e os que, correspondendo a prestações efectivas, ainda não foram pagos, vindo a sê-lo no futuro. À semelhança do que sucedeu com o ORAA de 2004 (os encargos assumidos e não pagos, em 2003, foram de € 52 791 962,31), o Orçamento de 2005 ficará penalizado em € 41 329 726,42. Pelos valores expressos, deve, também, evidenciar-se,

⁸⁹Vejam-se os n.ºs 2 e 4 do artigo 18.º da Lei n.º 79/98, de 24 de Novembro, que dispõem:

“2.— Nenhuma despesa pode ser efectuada sem que, além de ser legal, se encontre suficientemente discriminada no Orçamento da Região Autónoma dos Açores, tenha cabimento no correspondente crédito orçamental e obedeça ao princípio da utilização por duodécimos, salvas, nesta última matéria, as excepções previstas por lei.”

“4. Nenhum encargo pode ser assumido sem que a correspondente despesa obedeça aos requisitos dos números anteriores.”



como referido no Capítulo VI, que a situação em 2004 melhorou perante a ocorrida no ano anterior. Na óptica da Receita, não se consideraram os 91 milhões de euros, calculados como eventual **saldo credor** da RAA perante o Estado, visto não se conhecer, ainda, uma decisão sobre a matéria (ver desenvolvimento no Capítulo II, do Volume II).

Sobre a alegada “**inovação**”, importa referir que na página 17 do Volume I, do Parecer sobre a Conta de 2003, já se evidenciava aquela situação. Por outro lado, o Parecer sobre a CRAA, elaborado pelo TC, não pretende ser um documento estático mas, antes, na medida do possível, um documento actual e, também, inovador.

Acresce, ainda, que o valor dos *Encargos Assumidos e Não Pagos*, no sector da Saúde, rondou os 209,1 milhões de euros, o qual, por seu turno, não foi considerado no anterior ajustamento.

X.6 – Conta Consolidada

Segundo o n.º 2 do artigo 26.º da Lei n.º 79/98, de 24 de Novembro, “*A Conta poderá ser apresentada também sob forma consolidada*”. Esta perspectiva compreende a Conta da Administração Directa (Governo Regional) e a dos Fundos e Serviços Autónomos, permitindo o conhecimento global das Receitas e das Despesas da Administração Pública Regional.

Ainda que o Tribunal tenha, em anteriores Pareceres, apontado para a importância de se apresentar a Conta Consolidada da Administração Pública Regional (eliminando os fluxos interserviços), para que melhor se perceba o seu impacto na Região, a CRAA ainda não a reflecte.

Não obstante isso, o ORAA apresentou, pela primeira vez, um ponto⁹⁰ com o título “Orçamento Consolidado do Sector Público Administrativo”, no qual se refere, nomeadamente:

“Em termos consolidados, contemplando-se todos os serviços regionais, incluindo os organismos dotados de autonomia administrativa e financeira, o orçamento do sector público administrativo para 2004 atinge o valor de 1.378,1 milhões de euros.”

⁹⁰ Páginas 70 e 71 do ORAA – 2004



Termina aquele ponto com a apresentação do quadro abaixo indicado.

Quadro X.9 — Orçamento Consolidado do Sector Público Administrativo

Unid.: 10⁶ Euro

Receitas Correntes	777,1
Receitas fiscais	497,8
Outras	279,3
Receitas de Capital	299,4
Outras Receitas	3,4
Operações extra-orçamentais	298,2
Total da Receita	1378,1
Despesa Corrente	730,5
Despesa com Pessoal	411,6
Outras	318,9
Despesa de Capital	349,4
Operações extra-orçamentais	298,2
Total da Despesa	1378,1

Fonte: Relatório da proposta de Orçamento de 2004

Apesar de o quadro supra não desagregar a Conta da Administração Directa (Governo Regional) e a dos Fundos e Serviços Autónomos, demonstra um princípio positivo, de maior objectividade na apresentação das responsabilidades da Região. Para que aquela objectividade seja mais consequente, importa concluir o processo com a apresentação da correspondente execução.