

Contrato de locação financeira de veículo automóvel celebrado pela Freguesia de S. Pedro – Pagamentos antes do *visto* do Tribunal de Contas

(Apuramento de responsabilidade financeira)

RELATÓRIO N.º 02/2021 – FC/SRATC

AUDITORIA



TC
C TRIBUNAL DE
CONTAS

SECÇÃO REGIONAL DOS AÇORES

Relatório n.º 02/2021 – FC/SRATC

Auditoria ao contrato de locação financeira de veículo automóvel celebrado pela Freguesia de S. Pedro – Pagamentos antes do *visto* do Tribunal de Contas (Apuramento de responsabilidade financeira)

Ação n.º 20-203FC1

Aprovação: Sessão ordinária de 18-02-2021

Secção Regional dos Açores do Tribunal de Contas

Palácio Canto

Rua Ernesto do Canto, n.º 34

9504-526 Ponta Delgada

Telef.: 296 304 980

sra@tcontas.pt

www.tcontas.pt

Salvo indicação em contrário, a referência a normas legais reporta-se à redação indicada em apêndice ao presente relatório.

As hiperligações e a identificação de endereços de páginas eletrónicas, referem-se à data da respetiva consulta, sem considerar alterações posteriores.

Índice

Índice de quadros	3
Siglas e abreviaturas	3
Sumário	4

PARTE I INTRODUÇÃO

1. Antecedentes e fundamento da ação	5
1.1. <i>Observações de auditoria ao recurso ao crédito pelas freguesias localizadas no território da Região Autónoma dos Açores</i>	5
1.2. <i>Fundamento</i>	6
2. Natureza, âmbito, objetivos e metodologia	7
2.1. <i>Natureza e âmbito</i>	7
2.2. <i>Objetivos</i>	7
2.3. <i>Fases da auditoria e metodologia de trabalho</i>	7
3. Condicionantes e limitações	8
4. Contraditório	8
5. Identificação dos responsáveis	8
6. Regime da fiscalização prévia	9
6.1. <i>Incidência</i>	9
6.2. <i>Efeitos quanto aos pagamentos</i>	9

PARTE II OBSERVAÇÕES DA AUDITORIA

7. Factos apurados – A Freguesia de S. Pedro celebrou um contrato de locação financeira, que executou sem o <i>visto</i> do Tribunal de Contas	11
8. Apreciação	13
8.1. <i>O contrato de locação financeira estava sujeito a fiscalização prévia</i>	13
8.2. <i>Foram realizados pagamentos sem o visto do Tribunal de Contas</i>	14
8.3. <i>Eventual responsabilidade financeira</i>	14
9. Acompanhamento das recomendações formuladas no Relatório n.º 07/2017 – FS/SRATC	16

PARTE III CONCLUSÕES E RECOMENDAÇÕES

10. Principais conclusões	18
11. Recomendações	19
12. Decisão	20

Conta de emolumentos	21
Ficha técnica	22
Apêndices	
I – Eventuais infrações financeiras	24
II – Pagamentos efetuados em execução do contrato de locação financeira – até 30-04-2020	26
III – Legislação citada	27
IV – Índice do dossiê corrente	28

Índice de quadros

Quadro 1 – Constituição da Junta de Freguesia de S. Pedro	8
Quadro 2 – Elementos essenciais do contrato de locação financeira	11
Quadro 3 – Elementos da carta de ativação do contrato de locação financeira	12
Quadro 4 – Pagamentos efetuados em execução do contrato de locação financeira – até 30-04-2020	12
Quadro 5 – Síntese da matéria de facto	13

Siglas e abreviaturas

<i>cfr.</i>	—	confrontar
DROAP	—	Direção Regional de Organização e Administração Pública
IVA	—	Imposto sobre o Valor Acrescentado
LAL	—	Lei das Autarquias Locais
LOPTC	—	Lei de Organização e Processo do Tribunal de Contas
NCP	—	Norma de Contabilidade Pública
n.º	—	número
n.ºs	—	números
p.	—	página
PJF	—	Presidente da Junta de Freguesia
POCAL	—	Plano Oficial de Contabilidade das Autarquias Locais
pp.	—	páginas
RJAL	—	Regime Jurídico das Autarquias Locais
SJF	—	Secretária da Junta de Freguesia
SNC-AP	—	Sistema de Normalização Contabilística para as Administrações Públicas
SRATC	—	Secção Regional dos Açores do Tribunal de Contas
ss.	—	seguintes
TAEG	—	Taxa Anual de Encargos Efetiva Global
TJF	—	Tesoureiro da Junta de Freguesia

Sumário

O que auditámos?

O presente relatório contém os resultados da auditoria direcionada para o apuramento das responsabilidades financeiras indiciadas em processo de fiscalização prévia relativo a contrato de locação financeira mobiliária de veículo automóvel celebrado pela Freguesia de S. Pedro (concelho de Ponta Delgada).

O que concluímos?

- Em setembro de 2018, a Junta de Freguesia de S. Pedro celebrou com uma instituição financeira um contrato de locação financeira de veículo automóvel, pelo prazo de 54 meses.
- O contrato foi submetido à fiscalização prévia do Tribunal de Contas em novembro de 2018.
- Em outubro de 2020, a Junta de Freguesia de S. Pedro apresentou a desistência do pedido de fiscalização prévia.
- Na pendência do processo de fiscalização prévia, a Junta de Freguesia de S. Pedro efetuou diversos pagamentos em execução do contrato e procedeu ao pagamento do valor de reembolso total antecipado.
- O contrato foi, assim, integralmente executado sem que tenha sido visado pelo Tribunal de Contas, contrariando o disposto no n.º 1 do artigo 45.º da LOPTC, o que é suscetível de gerar responsabilidade financeira, nos termos do artigo 65.º, n.ºs 1, alínea *h*), e 2, da LOPTC.
- Não se encontram reunidos os pressupostos fixados no n.º 9 do artigo 65.º da LOPTC para a relevação da eventual responsabilidade financeira.

O que recomendamos?

Formularam-se recomendações relativas à adoção de procedimentos de controlo que vissem impedir que os contratos sujeitos à fiscalização prévia do Tribunal de Contas produzam efeitos financeiros antes do *visto*, ou efeitos materiais, se for o caso, de acordo com o respetivo regime legal.

AUTARQUIA LOCAL – CONTRATO DE LOCAÇÃO FINANCEIRA – DÍVIDA PÚBLICA FUNDADA – EXECUÇÃO FINANCEIRA – FISCALIZAÇÃO PRÉVIA – FREGUESIA – INFRAÇÃO FINANCEIRA SANCIONATÓRIA – NEGLIGÊNCIA – OPERAÇÃO DE CRÉDITO – PAGAMENTO – RECOMENDAÇÕES – RELEVAÇÃO DE RESPONSABILIDADE FINANCEIRA – RESPONSABILIDADE FINANCEIRA SANCIONATÓRIA

PARTE I INTRODUÇÃO

1. Antecedentes e fundamento da ação

1.1. Observações de auditoria ao recurso ao crédito pelas freguesias localizadas no território da Região Autónoma dos Açores

- 1 Em anterior ação de controlo¹, verificou-se que um contrato de financiamento da aquisição de viatura usada celebrado pela Freguesia de S. Pedro (concelho de Ponta Delgada), em 04-01-2010, pelo prazo de 48 meses, produziu efeitos financeiros sem que tivesse sido submetido a fiscalização prévia do Tribunal de Contas, como era legalmente exigido, o que é suscetível de gerar responsabilidade financeira sancionatória, punível com multa². Considerou-se, no entanto, não se justificar a realização de qualquer ação especificamente dirigida para aquele efeito, por o contrato se encontrar integralmente executado e estar suficientemente indiciado que o facto ocorreu por desconhecimento do quadro legal aplicável.
- 2 Naquele contexto, o Tribunal de Contas formulou cinco recomendações à Freguesia de S. Pedro no sentido da adoção de procedimentos de controlo que visassem assegurar o cumprimento das disposições legais em matéria de endividamento, de entre as quais se destaca, pela sua relevância no âmbito da presente ação, a de submeter os contratos geradores de dívida pública fundada à fiscalização prévia do Tribunal de Contas³.
- 3 Nos termos da decisão proferida, foi, na altura, remetida cópia do relatório da auditoria ao Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro, José Manuel Resendes Leal, para seu conhecimento, mas também para dar conhecimento aos restantes membros da Junta de Freguesia e à Assembleia de Freguesia, nos termos legais⁴.
- 4 Contudo, no decurso da presente ação, o Presidente da Junta de Freguesia informou não ter realizado as diligências necessárias naquele sentido⁵.
- 5 Em 23-11-2018, o Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro submeteu à fiscalização prévia do Tribunal de Contas um contrato de locação financeira celebrado com instituição

¹ Relatório n.º 07/2017 – FS/SRATC, aprovado em 14-06-2017 (auditoria ao recurso ao crédito pelas freguesias localizadas no território da Região Autónoma dos Açores).

² Cfr. artigo 65.º, n.ºs 1, alínea *h*), parte final, e 2, da Lei n.º 98/97, de 26 de agosto (LOPTC), por violação do disposto no artigo 46.º, n.º 1, alínea *a*), conjugado com os artigos 2.º, n.º 1, alínea *c*), e 45.º, da mesma lei (ponto 22.1. do Relatório n.º 07/2017 – FS/SRATC).

³ Ponto 29., 5.ª recomendação, do Relatório n.º 07/2017 – FS/SRATC.

⁴ Cfr. artigo 18.º, n.º 1, alínea *r*), do Regime Jurídico das Autarquias Locais (ponto 30. do Relatório n.º 07/2017 – FS/SRATC e doc. 01.22).

⁵ Doc. 03.05.03.

de crédito, em 03-09-2018, tendo por objeto um veículo automóvel ligeiro de transporte de mercadorias⁶.

- 6 No âmbito da análise do aludido processo de fiscalização prévia, verificaram-se indícios da prática da infração financeira prevista na segunda parte da alínea *h*) do n.º 1 do artigo 65.º da LOPTC: realização de pagamentos antes do *visto* do Tribunal de Contas.

1.2. Fundamento

- 7 O Tribunal de Contas pode realizar, a qualquer momento, auditorias a atos, procedimentos ou aspetos da gestão financeira das entidades sujeitas aos seus poderes de controlo financeiro⁷.

- 8 Por despacho de 21-04-2020, foi determinada a realização de uma auditoria para apuramento das eventuais responsabilidades indiciadas no processo de fiscalização prévia⁸.

- 9 A ação enquadra-se no plano anual da Secção Regional dos Açores do Tribunal de Contas, onde se encontra prevista a realização de auditorias a situações suscetíveis de gerar responsabilidade financeira⁹.

- 10 A nível do plano trienal do Tribunal de Contas para 2020-2022, a ação enquadra-se no Objetivo Estratégico (OE) 3 – *Contribuir para que os gestores de dinheiros e ativos públicos respondam pela sua gestão* e no Eixo Prioritário (EP) 3.5 – *Criar as condições para o reforço da efetivação de responsabilidades financeiras*.

- 11 O plano global da auditoria foi aprovado por despacho de 29-04-2020¹⁰.

- 12 A realização da ação foi comunicada à Junta de Freguesia de S. Pedro¹¹.

⁶ Doc. 01.04 (processo de fiscalização prévia n.º 72/2018). Posteriormente, foram remetidas duas alterações ao contrato (doc. 01.07 e 01.10.).

⁷ Artigos 2.º, n.º 1, alínea *c*), e 55.º, n.º 1, da LOPTC.

⁸ Doc. 01.01.

⁹ O plano de ação para 2020 foi aprovado pela Resolução n.º 1/2019-PG, do Plenário Geral do Tribunal de Contas, em sessão de 20-12-2019, publicada no *Diário da República*, 2.ª série, n.º 15, de 22-01-2020, e no *Jornal Oficial*, II série, n.º 250, de 27-12-2019. O plano de ação para 2021 foi aprovado pela Resolução n.º 4/2020-PG, do Plenário Geral do Tribunal de Contas, em sessão de 11-12-2020, publicada no *Diário da República*, 2.ª série, n.º 248, de 23-12-2020, e no *Jornal Oficial*, II série, n.º 242, de 14-12-2020.

¹⁰ Doc. 02.01.

¹¹ Doc. 01.02.

2. Natureza, âmbito, objetivos e metodologia

2.1. Natureza e âmbito

13 A ação tem a natureza de auditoria para apuramento da responsabilidade financeira decorrente da realização de pagamentos em execução do contrato de locação financeira celebrado pela Freguesia de S. Pedro, antes do *visto* do Tribunal de Contas.

14 A auditoria abrange os pagamentos efetuados no período compreendido entre 07-01-2019 e 30-04-2020, sem prejuízo de serem tidos em consideração atos praticados em momento posterior, com relevância no contexto da presente ação.

15 Procedeu-se também ao acompanhamento das recomendações formuladas no [Relatório n.º 07/2017 – FS/SRATC](#), relacionadas com o âmbito da ação¹².

16 A entidade auditada é a Freguesia de S. Pedro.

2.2. Objetivos

17 A auditoria teve por objetivos verificar se em execução do contrato de locação financeira foram realizados pagamentos antes do *visto* do Tribunal de Contas e, nesse caso, obter os elementos probatórios para efeito de apuramento de eventual responsabilidade financeira.

2.3. Fases da auditoria e metodologia de trabalho

18 A realização da auditoria abrangeu as fases de planeamento, execução e avaliação, bem como a elaboração do relatório, tendo sido em cada momento adotados os procedimentos suportados nas metodologias acolhidas pelo Tribunal de Contas, nomeadamente no seu *Manual de Auditoria – Princípios fundamentais*¹³, e, conseqüentemente, tendo por base os princípios definidos nas Normas da INTOSAI – *International Organisation of Supreme Audit Institutions*.

19 Na fase de planeamento, tiveram-se em conta os factos apurados na auditoria ao recurso ao crédito pelas freguesias localizadas no território da Região Autónoma dos Açores¹⁴ e os elementos documentais que integraram o processo de fiscalização prévia do contrato de locação financeira, incluindo as respostas obtidas em contraditório.

20 A execução da ação envolveu a apreciação dos atos suscetíveis de configurar eventuais infrações geradoras de responsabilidade financeira e a obtenção dos elementos probatórios, designadamente, o contrato celebrado, o extrato de conta corrente do fornecedor, a faturação emitida, as autorizações e os comprovativos dos pagamentos.

¹² Cfr. ponto 9. *infra*.

¹³ Aprovado pelo Plenário da 2.ª Secção, em sessão de 29-09-2016.

¹⁴ [Relatório n.º 07/2017 – FS/SRATC](#).

21 A recolha das evidências de auditoria foi efetuada junto da entidade auditada¹⁵, tendo sido também realizado procedimento de circularização¹⁶.

22 Face à natureza da ação e aos elementos disponíveis, não foram realizados trabalhos de campo.

23 Os documentos que fazem parte do dossiê corrente constam de ficheiros eletrónicos, identificados no *Apêndice IV – Índice do dossiê corrente* por um número e uma breve descrição do seu conteúdo. O número de cada documento corresponde ao nome do ficheiro que o contém. Nas referências feitas a esses documentos ao longo do relatório, identifica-se apenas o respetivo número e, se for o caso, a página do ficheiro.

3. Condicionantes e limitações

24 Em virtude dos constrangimentos resultantes da crise provocada pela pandemia de COVID-19, registou-se alguma demora na disponibilização dos elementos documentais solicitados à entidade auditada.

25 Não ocorreram outras situações de relevo suscetíveis de condicionar o trabalho de auditoria, sendo de realçar a colaboração obtida das entidades envolvidas.

4. Contraditório

26 Para efeitos de contraditório institucional e pessoal, em conformidade com o disposto nos artigos 13.º e 87.º, n.º 3, da LOPTC, o relato foi remetido à entidade auditada e ao eventual responsável, José Manuel Resendes Leal, Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro¹⁷.

27 A entidade auditada e o eventual responsável não responderam.

5. Identificação dos responsáveis

28 No período abrangido pela ação, a Junta de Freguesia de S. Pedro tinha a seguinte constituição¹⁸:

Quadro 1 – Constituição da Junta de Freguesia de S. Pedro

Nome	Função
José Manuel Resendes Leal	Presidente
Solange Micaela Vieira da Ponte	Secretária
Sandra Alexandra Pacheco Baptista de Sousa	Tesoureira
Helena Isabel Furtado Rodrigues	Vogal
Vitória Couto Raposo	Vogal

¹⁵ Doc. 02.02, 02.03 e 03.02.

¹⁶ Doc. 04.01 e 04.03.

¹⁷ Doc. 07.01.01 e 07.01.02.

¹⁸ Doc. 01.23, 01.25, 01.26, 01.32 e 01.34.

6. Regime da fiscalização prévia

6.1. Incidência

29 De entre os atos e contratos sujeitos à fiscalização prévia do Tribunal de Contas, desta-
cam-se os atos de que resulte o aumento da dívida pública fundada das autarquias locais
– municípios e freguesias –, independentemente do valor¹⁹.

30 O contrato de locação financeira é uma modalidade de financiamento através da qual o
locador adquire um bem e cede o seu uso temporariamente ao locatário, mediante o paga-
mento de uma renda periódica, por um prazo determinado e relativamente ao qual o loca-
tário possui uma opção de compra no final do mesmo, pagando o valor residual previa-
mente acordado²⁰.

31 Quando o contrato de locação financeira preveja o pagamento de rendas nos exercícios
subsequentes ao da contratação, é gerador de dívida pública fundada²¹.

32 A fiscalização prévia do Tribunal de Contas tem por fim verificar se os atos, contratos e
demais instrumentos a ela sujeitos estão conformes às leis em vigor e se os respetivos
encargos têm cabimento orçamental e, especificamente no que respeita aos contratos ge-
radores de dívida pública, se foram observados os limites e sublimites de endividamento e
as respetivas finalidades²².

33 Nas freguesias, cabe ao presidente do respetivo órgão executivo (junta de freguesia) sub-
meter os atos e contratos à fiscalização prévia do Tribunal de Contas²³.

6.2. Efeitos quanto aos pagamentos

34 Em conformidade com o n.º 1 do artigo 45.º da LOPTC, os contratos sujeitos a fiscalização
prévia «podem produzir todos os seus efeitos antes do visto (...), exceto quanto aos paga-
mentos a que derem causa (...)»²⁴.



¹⁹ Artigos 46.º, n.º 1, alínea *a*), 2.º, n.º 1, alínea *c*), e 5.º, n.º 1, alínea *c*), primeira parte, da LOPTC.

²⁰ Artigo 1.º do Decreto-Lei n.º 149/95, de 24 de junho.

²¹ *Cfr.* artigo 55.º, n.º 2, da Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro (Regime Financeiro das Autarquias Locais), e artigo 3.º, alínea *b*), da Lei n.º 7/98, de 3 de fevereiro, que regula o regime geral da emissão e gestão da dívida pública direta do Estado.

²² Artigo 44.º, n.ºs 1 e 2, da LOPTC.

²³ Artigo 81.º, n.º 4, da LOPTC, e artigo 18.º, n.º 1, alínea *k*), do RJAL.

²⁴ Esta é a regra geral. Quando os contratos sejam de valor superior a 950 000 euros, não podem produzir quaisquer efeitos, financeiros ou outros, com exceção dos contratos celebrados na sequência de ajuste direto com fundamento em urgência imperiosa (*cfr.* artigo 45.º, n.ºs 4 e 5, da LOPTC).

35 O *visto* do Tribunal de Contas constitui, assim, um requisito de eficácia financeira dos atos e contratos a ele sujeitos.

36 A autorização de pagamentos em violação do regime descrito é suscetível de gerar responsabilidade financeira sancionatória²⁵, que recai sobre o agente ou agentes da infração²⁶.

37 Nas freguesias, é competente para autorizar os pagamentos o presidente da junta de freguesia²⁷.

38 O artigo 248.º da Lei n.º 42/2016, de 28 de dezembro, alterou o n.º 2 do artigo 61.º da LOPTC, no sentido de alargar aos titulares dos órgãos executivos das autarquias locais o regime de responsabilidade financeira dos membros do Governo. Assim sendo, estes apenas serão responsáveis se não tiverem «ouvido as estações competentes» ou se, tendo sido esclarecidos «por estas em conformidade com as leis, haj[am] adoptado resolução diferente», nos termos do citado n.º 2 do artigo 61.º da LOPTC, conjugado com o n.º 1 do artigo 36.º do Decreto n.º 22 257, de 25 de fevereiro de 1933²⁸.

39 A responsabilidade financeira só ocorre se a ação for praticada com culpa²⁹.

40 A responsabilidade financeira apenas passível de multa pode ser relevada quando se encontrem preenchidos os pressupostos fixados no n.º 9 do artigo 65.º da LOPTC, ou seja, desde que:

- a falta só possa ser imputada ao seu autor a título de negligência (alínea *a*));
- a entidade auditada não tenha sido anteriormente destinatária de recomendações sobre a matéria (alínea *b*)); e
- seja a primeira vez que o Tribunal de Contas efetua um juízo de censura relativamente à prática da irregularidade (alínea *c*)).

²⁵ Artigo 65.º, n.ºs 1, alínea *h*), e 2, da LOPTC.

²⁶ Artigo 61.º, n.º 1, da LOPTC, aplicável por remissão do n.º 3 do artigo 67.º do mesmo diploma.

²⁷ Artigo 18.º, n.º 1, alínea *i*), do RJAL.

²⁸ Sobre o assunto, *cf.* a formulação do n.º 1 do artigo 80.º-A da Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro, aditado pela Lei n.º 51/2018, de 16 de agosto, que entrou em vigor em 01-01-2019, nos termos da qual a responsabilidade financeira «recai sobre os membros do órgão executivo quando estes não tenham ouvido os serviços competentes para informar ou, quando esclarecidos por estes em conformidade com as leis, hajam tomado decisão diferente».

²⁹ Artigos 61.º, n.º 5, e 67.º, n.º 3, da LOPTC.

PARTE II OBSERVAÇÕES DA AUDITORIA

7. Factos apurados – A Freguesia de S. Pedro celebrou um contrato de locação financeira, que executou sem o *visto* do Tribunal de Contas

42

Tendo por base os elementos documentais que instruíram o processo de fiscalização prévia n.º 72/2018, bem como os posteriormente recolhidos no âmbito da auditoria, apuraram-se os factos que a seguir se descrevem:

- a) Em 03-09-2018, a Junta de Freguesia de S. Pedro, representada pelo respetivo Presidente, José Manuel Resendes Leal, celebrou com uma instituição financeira um contrato de locação financeira de veículo automóvel, subordinado às seguintes condições essenciais³⁰:

Quadro 2 – Elementos essenciais do contrato de locação financeira

Objeto	Veículo automóvel da marca FORD, modelo Transit Chassis-Cabina
Capital	24.896,61 euros
Prazo	54 meses
N.º de rendas	54 (uma no montante de 2 469,67 euros e 53 no montante de 458,72 euros)
Pagamento das rendas	Periodicidade mensal
Valor residual	423,73 euros
TAEG	5,3%
Comissões de processamento/prestação	2,96 euros
Despesas de <i>Dossier</i>	233,98 euros
Garantias	Livrança
Data de início da execução	De acordo com a <i>carta de ativação</i> , a emitir pela instituição financeira
Cessação do contrato	Cumprimento integral, reembolso total antecipado, resolução ou invalidade

- b) A concretização da operação foi aprovada pela Assembleia de Freguesia de S. Pedro, em 25-06-2018³¹, sob proposta da Junta de Freguesia, de 21-06-2018³²;
- c) Em 14-09-2018, o Presidente da Junta de Freguesia assinou o auto de receção do veículo automóvel³³;
- d) Em 21-11-2018, o Presidente da Junta de Freguesia remeteu o contrato de locação financeira para efeitos de fiscalização prévia do Tribunal de Contas, referindo que «a DROAP, alertou as Juntas de Freguesia que seria necessário a fiscalização prévia do

³⁰ Doc.01.04. O contrato foi objeto de duas alterações (doc. 01.07 e 01.10.). Aos valores indicados acresce o IVA.

³¹ Doc. 01.13.

³² Doc. 01.12.

³³ Doc. 01.35.

Tribunal de Contas (através de circular). Assim sendo, estamos a dar seguimento a este alerta da DROAP»³⁴;

- e) O processo de fiscalização prévia foi instruído com uma «Autorização de Débito Direto SEPA», subscrita pelo Presidente da Junta de Freguesia, a favor da instituição financeira locadora, sem data³⁵;
- f) Na sequência da devolução administrativa do processo³⁶, o Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro remeteu a «Carta de Activação» do contrato, emitida pela instituição financeira locadora, em 08-01-2019, contendo a seguinte informação³⁷:

Quadro 3 – Elementos da carta de ativação do contrato de locação financeira

Dados	Datas
Início do contrato	07-01-2019
Vencimento da 1.ª renda	24-01-2019
Termo do contrato	24-07-2023

- g) Na sequência da devolução jurisdicional do processo³⁸, o Presidente da Junta de Freguesia remeteu um novo título contratual, datado de 07-01-2019³⁹;
- h) Até à data de corte da auditoria (30-04-2020), foram realizados pagamentos no montante total de 11 450,57 euros⁴⁰:

Quadro 4 – Pagamentos efetuados em execução do contrato de locação financeira – até 30-04-2020

(em Euro)

Componentes	Valor
Comissão de abertura do contrato	287,80
Rendas	11.109,51
Outros encargos	53,26
Total	11.450,57

- i) Sobre a realização dos pagamentos antes do *visto* do Tribunal de Contas, o Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro alegou que «o não pagamento poderia levar a uma

³⁴ Processo de fiscalização prévia n.º 72/2018, com registo de entrada de 23-11-2018 (doc. 01.03).

³⁵ Doc. 01.14.

³⁶ Doc. 01.05.

³⁷ Doc. 01.06, 01.07 e 01.16.

³⁸ Doc. 01.08.

³⁹ Doc. 01.09. e 01.10.

⁴⁰ Para maior desenvolvimento, *cf.*: [Apêndice II](#) e doc. 01.06, 01.10, 01.14, 03.05.05, p. 5, 03.05.09, 03.05.10 e 03.06.07.

situação de incumprimento e, conseqüentemente, activação de qualquer processo judicial em relação [à] Junta de Freguesia, o que seria de mau tom para uma entidade pública»⁴¹;

- j) Em 29-10-2020, o Presidente da Junta de Freguesia informou que a Junta de Freguesia «liquidou (...) o contrato de locação financeira», requerendo o “arquivamento” do processo de fiscalização prévia n.º 72/2018⁴²;
- k) Foi remetido documento comprovativo do «pedido de transferência a crédito SEPA», de 19-10-2020, no montante de 17 579,00 euros, bem como declaração emitida pela instituição financeira locadora, em 21-10-2020, relativa ao «pagamento do valor de reembolso total antecipado»⁴³;
- l) Por despacho de 03-11-2020⁴⁴, o processo de fiscalização prévia n.º 72/2018 foi devolvido definitivamente.

8. Apreciação

8.1. O contrato de locação financeira estava sujeito a fiscalização prévia

43

Na economia da presente ação, relevam particularmente os seguintes factos:

Quadro 5 – Síntese da matéria de facto

Datas	Factos
03-09-2018	Celebração do contrato de locação financeira de veículo automóvel
-	Autorização do débito direto
14-09-2018	Assinatura do auto de receção do veículo automóvel
21-11-2018	Remessa do contrato de locação financeira para efeitos de fiscalização prévia do Tribunal de Contas
08-01-2019	Assinatura da «carta de ativação» do contrato
22-01-2019	Início da realização dos pagamentos
19-10-2020	Pagamento do reembolso total antecipado
29-10-2020	Desistência do pedido de fiscalização prévia
03-11-2020	Devolução definitiva do contrato de locação financeira

44

O contrato de locação financeira de veículo automóvel celebrado pela Junta de Freguesia de S. Pedro prevê o pagamento de rendas nos exercícios subsequentes ao da contratação. Por conseguinte, é gerador de dívida pública fundada⁴⁵.

⁴¹ Doc. 01.29.

⁴² Doc. 05.02.

⁴³ Doc. 05.03. e 5.04.

⁴⁴ Exarado na Informação n.º 262-2020/DAT-UAT I, de 02-11-2020 (doc. 05.05).

⁴⁵ Dívida pública fundada é a «contraída para ser totalmente amortizada num exercício orçamental subsequente ao exercício no qual foi gerada» (alínea b) do artigo 3.º da Lei n.º 7/98, de 3 de fevereiro).

45 Os atos de que resulte o aumento da dívida pública fundada das freguesias estão sujeitos a fiscalização prévia do Tribunal de Contas⁴⁶.

46 O *visto* é condição de eficácia financeira dos contratos sujeitos a fiscalização prévia⁴⁷.

8.2. Foram realizados pagamentos sem o *visto* do Tribunal de Contas

47 Até à data de corte da auditoria (30-04-2020), foram realizados pagamentos em execução do contrato de locação financeira submetido a fiscalização prévia do Tribunal de Contas, no montante total de 11 450,57 euros⁴⁸.

48 Em 19-10-2020, a Freguesia de S. Pedro procedeu ao pagamento do valor de reembolso total antecipado, no montante de 17 579,00 euros⁴⁹, desistindo, em decorrência, do processo de fiscalização prévia⁵⁰.

49 O contrato em causa foi assim integralmente executado, sem que tenha sido visado pelo Tribunal de Contas, em violação do disposto no n.º 1 do artigo 45.º da LOPTC⁵¹.

8.3. Eventual responsabilidade financeira

50 A autorização de pagamentos em violação do n.º 1 do artigo 45.º da LOPTC constitui infração financeira punível com multa, fixada entre o limite mínimo correspondente a 25 UC e o limite máximo correspondente a 180 UC⁵², nos termos do artigo 65.º, n.ºs 1, alínea *h*), segunda parte, e 2, da LOPTC.

⁴⁶ Artigos 46.º, n.º 1, alínea *a*), 2.º, n.º 1, alínea *c*), e 5.º, n.º 1, alínea *c*), primeira parte, da LOPTC.

⁴⁷ N.º 1 do artigo 45.º da LOPTC.

⁴⁸ *Cfr.* [Apêndice II](#).

⁴⁹ Doc. 05.04.

⁵⁰ Doc. 05.02.

⁵¹ Naquele âmbito, verificou-se que o ciclo orçamental da despesa nem sempre foi observado, tendo sido efetuados pagamentos antes da emissão da respetiva ordem de pagamento (*cfr.* [Apêndice I](#)), o que contraria o disposto no ponto 2.9.10.2.4 do POCAL, aprovado pelo [Decreto-Lei n.º 54-A/99](#), de 22 de fevereiro, e na NCP 26, ponto 4, parágrafos 4 e 5, do Sistema de Normalização Contabilística para as Administrações Públicas (SNC-AP), aprovado no Anexo II ao [Decreto-Lei n.º 192/2015](#), de 11 de setembro (a adotar pelas entidades do subsector da administração local em 2020, em conformidade com o disposto no n.º 1 do artigo 114.º da [Lei n.º 2/2020](#), de 31 de março).

No decurso da ação, o Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro informou que, à data de corte da auditoria, a Freguesia de S. Pedro «não possui[a](...) regulamento de organização de serviços, norma de controlo interno e plano de prevenção de riscos de corrupção e infrações conexas» (doc. 03.05.03), e remeteu a Norma de Controlo Interno aprovada em 03-09-2020 (doc. 03.06.04 e 03.06.05). O documento enviado contém disposições adequadas a prevenir a ocorrência da situação relatada (*cfr.* artigos 12.º - *Realização de Despesas* e 17.º - *Relações com Terceiros*).

⁵² A que correspondem os montantes mínimo de 2 550,00 euros e máximo de 18 360,00 euros.



- 51 A responsabilidade financeira sancionatória recai sobre o agente da ação, bem como sobre os «funcionários e agentes (...) que não esclareçam os assuntos da sua competência de harmonia com a lei», em conformidade com o artigo 61.º, n.ºs 1 e 4, por remissão do artigo 67.º, n.º 3, ambos da LOPTC.
- 52 No caso, os atos foram praticados pelo Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro, José Manuel Resendes Leal.
- 53 Sendo titular do órgão executivo de uma autarquia local⁵³, este apenas será responsável se não tiver «ouvido as estações competentes» ou se, tendo sido esclarecido «por estas em conformidade com as leis, haj[a] adoptado resolução diferente», nos termos do disposto no n.º 2 do artigo 61.º da LOPTC, conjugado com o n.º 1 do artigo 36.º do Decreto n.º 22 257, de 25 de fevereiro de 1933.
- 54 No período abrangido pela ação, a organização dos serviços da Freguesia de S. Pedro não comportava “estações competentes”, nos termos e para os efeitos da remissão operada pelo n.º 2 do artigo 61.º da LOPTC para os n.ºs 1 e 3 do artigo 36.º do Decreto n.º 22 257, de 25 de fevereiro de 1933, conjugado com o artigo 15.º do Decreto-Lei n.º 305/2009, de 23 de outubro⁵⁴.
- 55 Nesta medida, a inexistência de “estações competentes” determina a sua irrelevância para aferir da responsabilidade dos membros dos órgãos da Freguesia de S. Pedro.
- 56 Assim, é responsável José Manuel Resendes Leal, Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro, que subscreveu a autorização de débito direto e, no uso da competência prevista no artigo 18.º, n.º 1, alínea j), do RJAL, autorizou pagamentos⁵⁵.
- 57 Os atos praticados pelo autarca, consubstanciados na autorização dos pagamentos sem que o contrato que lhes deu origem tivesse sido visado pelo Tribunal de Contas, contrariando o disposto no n.º 1 do artigo 45.º da LOPTC, configuram a realização, por diversas vezes, do mesmo tipo de infração, permitindo considerá-la como uma única infração continuada, por aplicação subsidiária do disposto no n.º 2 do artigo 30.º do Código Penal.
- 58 Como se destacou, a responsabilidade financeira só ocorre se a ação for praticada com culpa⁵⁶.
- 59 No âmbito do processo de fiscalização prévia n.º 72/2018, o Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro alegou que «(...) só após se ter realizado os primeiros pagamentos mensais é que esta Junta de Freguesia veio a saber da necessidade de fiscalização prévia do Tribunal de Contas, aliás, por intermédio de ofício da DROAP»⁵⁷.

⁵³ Em conformidade com o artigo 56.º, n.º 1, da LAL.

⁵⁴ De acordo com a informação prestada pelo Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro, (doc. 03.05.03.), a Junta de Freguesia não possuía regulamento de organização de serviços, nem norma de controlo interno (doc. 03.05.03.).

⁵⁵ *Cfr. Apêndice II.*

⁵⁶ § 39, *supra*.

⁵⁷ Doc. 01.29.

60 Tal não corresponde à realidade. Com efeito, os cheques que titulam o pagamento da entrada inicial e da comissão de abertura do contrato foram emitidos em data muito posterior à da remessa do contrato para efeitos de fiscalização prévia⁵⁸.

61 Acresce que, como se assinalou, o Relatório n.º 07/2017 – FS/SRATC (auditoria ao recurso ao crédito pelas freguesias localizadas no território da Região Autónoma dos Açores) foi, na altura, remetido ao Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro⁵⁹, dele decorrendo claramente que os atos de que resulte o aumento da dívida pública fundada das freguesias estão sujeitos a fiscalização prévia do Tribunal de Contas, não podendo ser realizados pagamentos antes do *visto*.

62 Neste contexto, considera-se que não se encontram reunidos os pressupostos fixados no n.º 9 do artigo 65.º da LOPTC para a relevação da eventual responsabilidade financeira sancionatória indiciada.

9. Acompanhamento das recomendações formuladas no Relatório n.º 07/2017 – FS/SRATC

63 No âmbito da auditoria ao recurso ao crédito pelas freguesias localizadas no território da Região Autónoma dos Açores, o Tribunal de Contas recomendou à Freguesia de S. Pedro, além do mais, a adoção de medidas de controlo que visem assegurar que os atos e contratos de que resulte o aumento da dívida pública fundada da Freguesia são submetidos à fiscalização prévia do Tribunal de Contas⁶⁰.

64 O grau de acatamento desta e de outras recomendações formuladas à Freguesia de S. Pedro foi sendo objeto de acompanhamento⁶¹.

65 Decorre da apreciação feita que a Freguesia de S. Pedro cumpriu a obrigação de remessa ao Tribunal de Contas, para efeitos de fiscalização prévia, dos atos e contratos geradores de dívida pública fundada⁶². Porém, como se assinalou, o contrato de locação financeira de veículo automóvel remetido ao Tribunal para aquele efeito produziu efeitos financeiros antes do *visto*, contrariando o disposto no n.º 1 do artigo 45.º da LOPTC⁶³.

66 Questionado sobre o assunto, o Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro alegou que «o não pagamento poderia levar a uma situação de incumprimento e, conseqüentemente, activação de qualquer processo judicial em relação a esta Junta de Freguesia, o que seria de mau tom para uma entidade pública»⁶⁴.

⁵⁸ *Cfr.* Apêndice II.

⁵⁹ *Cfr.* § 3, *supra*, e doc. 01.22.

⁶⁰ *Cfr.* 5.ª recomendação formulada no [Relatório n.º 07/2017 – FS/SRATC](#) (ponto 29).

⁶¹ Doc. 01.36 a 01.38.

⁶² *Cfr.* documentos de prestação de contas de 2018 e 2019 e mapa de responsabilidades de crédito emitido pela Central de Responsabilidades de Crédito do Banco de Portugal (doc. 01.31).

⁶³ Pontos 8.1 e 8.2, *supra*.

⁶⁴ Doc. 01.11 e 01.29.

- 67 Decorre da resposta dada que não foram adotadas medidas de controlo no sentido de impedir que os atos e contratos geradores de dívida pública fundada submetidos à fiscalização prévia do Tribunal de Contas produzam efeitos financeiros antes do *visto*.

PARTE III CONCLUSÕES E RECOMENDAÇÕES

10. Principais conclusões

Ponto do Relatório	Conclusões
7.	Em novembro de 2018, a Junta de Freguesia de S. Pedro remeteu para efeitos de fiscalização prévia do Tribunal de Contas o contrato de locação financeira de veículo automóvel celebrado em 03-09-2018, pelo prazo de 54 meses. Posteriormente, foi remetido um novo título contratual, datado de 07-01-2019.
	Até 30-04-2020, a Junta de Freguesia de S. Pedro realizou pagamentos em execução do contrato, no montante total de 11 450,57 euros.
	Em 19-10-2020, a entidade procedeu ao pagamento do valor de reembolso total antecipado, no montante de 17 579,00 euros.
8.2.	Em 29-10-2020, a Junta de Freguesia de S. Pedro apresentou a desistência do pedido de fiscalização prévia.
	O contrato foi integralmente executado sem que tenha sido visado pelo Tribunal de Contas.
6.2.	Em conformidade com o disposto no n.º 1 do artigo 45.º da LOPTC, os contratos sujeitos à fiscalização prévia do Tribunal de Contas só podem produzir efeitos financeiros após o <i>visto</i> .
	A autorização de pagamentos em violação do n.º 1 do artigo 45.º da LOPTC é suscetível de gerar responsabilidade financeira sancionatória, nos termos previstos no artigo 65.º, n.os 1, alínea <i>h)</i> , e 2, da LOPTC.
9.	A Junta de Freguesia de S. Pedro não adotou medidas de controlo que visem a assegurar que os contratos legalmente sujeitos à fiscalização prévia do Tribunal de Contas não produzam efeitos financeiros antes do <i>visto</i> .

11. Recomendações

68 Tendo presente as observações constantes do presente Relatório (pontos 8.1. e 8.2., *supra*), considera-se pertinente formular a seguinte recomendação à Freguesia de S. Pedro:

Instituir mecanismos de controlo que visem impedir que os contratos sujeitos à fiscalização prévia do Tribunal de Contas produzam efeitos financeiros antes do *visto*, ou efeitos materiais, se for o caso, de acordo com o respetivo regime legal.

[artigo 45.º, n.ºs 1, 4 e 5 da LOPTC]

69 Com o acatamento da recomendação formulada, o Tribunal de Contas espera impactos positivos no cumprimento da legalidade e da regularidade.

12. Decisão

Aprova-se o presente relatório, bem como as suas conclusões e recomendações, nos termos dos artigos 49.º, n.º 1, alínea *a*), e 106.º, n.º 2, da LOPTC.

Para efeito de acompanhamento da recomendação formulada, o Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro deverá, até 30-06-2021, informar que mecanismos de controlo foram implementados no sentido de lhe dar cumprimento.

Expressa-se à entidade auditada e ao eventual responsável o apreço do Tribunal pela disponibilidade e pela colaboração prestadas durante o desenvolvimento desta ação.

São devidos emolumentos, nos termos dos artigos 10.º, n.º 1, e 11.º, n.º 1, do Regime Jurídico dos Emolumentos do Tribunal de Contas, conforme conta de emolumentos a seguir apresentada.

Remeta-se cópia do presente Relatório ao Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro, enquanto responsável ouvido em contraditório, e também para efeitos do disposto na alínea *r*) do n.º 1 do artigo 18.º do Regime Jurídico das Autarquias Locais.

Remeta-se também cópia do presente relatório ao Vice-Presidente do Governo Regional e ao Secretário Regional das Finanças, Planeamento e Administração Pública.

Após as notificações e comunicações necessárias, divulgue-se na *Internet*.

Secção Regional dos Açores do Tribunal de Contas, em 18 de fevereiro de 2021.

O Juiz Conselheiro

Os Assessores

Conta de emolumentos
(Decreto-Lei n.º 66/96, de 31 de maio) ⁽¹⁾

UAT I		Ação n.º 20-203FC1
Entidade fiscalizada:	Freguesia de S. Pedro	

Sujeito passivo ⁽²⁾	Receitas próprias
Freguesia de S. Pedro	Sim

(em Euro)

Descrição	Base de cálculo		Valor
	Unidade de tempo ⁽²⁾	Custo <i>standart</i> ⁽³⁾	
Desenvolvimento da ação:			
— Fora da área da residência oficial	—	119,99	—
— Na área da residência oficial	118	88,29	10 418,22
Emolumentos calculados			10 418,22
Emolumentos mínimos ⁽⁴⁾	1 716,40		
Emolumentos máximos ⁽⁵⁾	17 164,00		
Emolumentos a pagar			10 418,22
Empresas de auditoria e consultores técnicos ⁽⁶⁾			
Prestação de serviços			
Outros encargos			
Total de emolumentos e encargos a suportar pelo sujeito passivo:			10 418,22

Notas

<p>(1) O Decreto-Lei n.º 66/96, de 31 de maio, que aprovou o Regime Jurídico dos Emolumentos do Tribunal de Contas, foi retificado pela Declaração de Retificação n.º 11-A/96, de 29 de junho, e alterado pela Lei n.º 139/99, de 28 de agosto, e pelo artigo 95.º da Lei n.º 3-B/2000, de 4 de abril.</p> <p>(2) Cada unidade de tempo (UT) corresponde a 3 horas e 30 minutos de trabalho.</p> <p>(3) Custo <i>standart</i>, por UT, aprovado por deliberação do Plenário da 1.ª Secção, de 3 de novembro de 1999:</p> <p>— Ações fora da área da residência oficial.....119,99 euros</p> <p>— Ações na área da residência oficial 88,29 euros</p>	<p>(4) Emolumentos mínimos (1 716,40 euros) correspondem a 5 vezes o VR (n.º 1 do artigo 10.º do Regime Jurídico dos Emolumentos do Tribunal de Contas), sendo que o VR (valor de referência), fixado atualmente em 343,28 euros, calculado com base no índice 100 da escala indiciária das carreiras de regime geral da função pública que vigorou em 2008 (333,61 euros), atualizado em 2,9%, nos termos do n.º 2.º da Portaria n.º 1553-C/2008, de 31 de dezembro. Emolumentos máximos (17 164,00 euros) correspondem a 50 vezes o VR (n.º 1 do artigo 10.º do Regime Jurídico dos Emolumentos do Tribunal de Contas).</p> <p>(5) Emolumentos máximos (17 164,00 euros) correspondem a 50 vezes o VR (n.º 1 do artigo 10.º do Regime Jurídico dos Emolumentos do Tribunal de Contas).</p> <p>(6) O regime dos encargos decorrentes do recurso a empresas de auditoria e a consultores técnicos consta do artigo 56.º da Lei n.º 98/97, de 26 de agosto, e do n.º 3 do artigo 10.º do Regime Jurídico dos Emolumentos do Tribunal de Contas.</p>
---	---

Ficha técnica

Função	Nome	Cargo/Categoria
Coordenação	João José Cordeiro de Medeiros	Auditor-Coordenador ^(*)
	Cristina Soares Ribeiro	Auditora-Coordenadora
Execução	Bárbara Soares de Oliveira	Técnica Verificadora Superior de 1.ª Classe
	Pedro Ferreira da Silva	Técnico Verificador Superior Estagiário

(*) Até 14-11-2020.

Apêndices

I – Eventuais infrações financeiras

Pontos 7. e 8. do Relatório

Execução financeira de contrato sem que tenha sido visado pelo Tribunal de Contas, estando a isso sujeito

Descrição

Em 03-09-2018, a Junta de Freguesia de S. Pedro celebrou um contrato de locação financeira de veículo automóvel, pelo prazo de 54 meses. O contrato foi remetido ao Tribunal de Contas, para fiscalização prévia, em 21-11-2018 (processo de fiscalização prévia n.º 72/2018).

Em 29-10-2020, a entidade apresentou um pedido de desistência do processo de fiscalização prévia, que foi deferido em 03-11-2020, tendo o processo sido devolvido definitivamente.

No período abrangido pela auditoria (até 30-04-2020), foram realizados pagamentos, em execução do contrato de locação financeira, no montante total de 11 450,57 euros. Posteriormente, a Freguesia de S. Pedro procedeu ao pagamento do «valor de reembolso total antecipado», no montante de 17 579,00 euros.

Qualificação

O contrato foi integralmente executado sem que tenha sido visado pelo Tribunal de Contas.

Norma infringida

Artigo 45.º, n.º 1, da LOPTC.

Responsáveis

É responsável José Manuel Resendes Leal, Presidente da Junta de Freguesia de S. Pedro, que subscreveu a autorização de débito direto e autorizou pagamentos, conforme descrito no [Apêndice II](#).

Meios de prova

- Relação nominal dos responsáveis (doc. 01.25 e 01.26);
- Ofício n.º 1.2-3 (doc. 01.03);
- Contrato de locação financeira (doc. 01.04);
- Alterações ao contrato de locação financeira (doc. 01.07 e 01.10);
- Autorização de débito direto (doc. 01.14);
- Carta de ativação do contrato (doc. 01.16);
- Auto de receção da viatura (doc. 01.35).
- Entrada n.º 495/20 (doc. 01.29);
- Documentos de despesa (doc. 01.19 e 01.20, 03.05.05 (p. 5) a 03.05.10 e 03.06.07);
- Ofício n.º 1.2-043/2020 (doc.05.02);
- Pedido de transferência a crédito SEPA (doc.05.03);
- Comunicações da instituição financeira (doc.05.04);
- Informação n.º 262-2020/DAT-UAT I (doc. 05.05);
- Ofício n.º 351-UAT I/FP (doc. 05.06).

Tipo de infração

Artigo 65.º, n.º 1, alínea *h*), da LOPTC.

Medida da multa

A fixar entre o limite mínimo de 25 UC e o limite máximo de 180 UC, nos termos do disposto no n.º 2 do artigo 65.º da LOPTC, correspondendo, respetivamente, aos montantes mínimo de 2 550,00 euros e máximo de 18 360,00 euros⁶⁵, considerando que os atos praticados configuram a realização, por diversas vezes, do mesmo tipo de infração, permitindo considerá-la como uma única infração continuada, por aplicação subsidiária do disposto no n.º 2 do artigo 30.º do Código Penal.

Extinção de responsabilidades

O procedimento por responsabilidade sancionatória extingue-se, nomeadamente, pelo pagamento da multa no montante mínimo, nos termos dos artigos 65.º, n.º 3, e 69.º, n.º 2, alínea *d*), da LOPTC.

⁶⁵ A unidade de conta processual (UC) tem o valor equivalente a 102,00 euros, o qual corresponde a um quarto do valor do indexante dos apoios sociais (IAS), vigente em dezembro do ano anterior, arredondado à unidade Euro (artigo 22.º do Decreto-Lei n.º 34/2008, de 26 de fevereiro, com a redação dada pelo artigo 1.º do Decreto-Lei n.º 181/2008, de 28 de agosto). Como o Regulamento das Custas Processuais entrou em vigor no dia 20-04-2009 (artigo 26.º do Decreto-Lei n.º 34/2008, de 26 de fevereiro, com a redação dada pelo artigo 156.º da Lei n.º 64-A/2008, de 31 de dezembro), o valor a considerar a partir de 20-04-2009 é o de 407,41 euros, correspondente ao IAS vigente em dezembro de 2008 (*cf.* artigo 2.º da Portaria n.º 9/2008, de 3 de janeiro). No ano de 2010 o regime de atualização do IAS foi suspenso, por força do artigo 1.º, n.º 1, do Decreto-Lei n.º 323/2009, de 24 de dezembro, suspensão que se manteve até 2016 (*cf.*, por último, o artigo 73.º da Lei n.º 7-A/2016, de 30 de março). A partir de 2017, passou a vigorar a suspensão da atualização automática da UC (artigo 266.º da Lei n.º 42/2016, de 28 de dezembro, artigo 178.º da Lei n.º 114/2017, de 29 de dezembro, artigo 182.º da Lei n.º 71/2018, de 31 de dezembro, artigo 210.º da Lei n.º 2/2020, de 31 de março, e artigo 232.º da Lei n.º 75-B/2020, de 31 de dezembro).

II – Pagamentos efetuados em execução do contrato de locação financeira – até 30-04-2020

(em Euro)

Ano	Fatura			Ordem de pagamento					Forma de pagamento				Observações	
	N.º	Data	Montante	N.º	Data	Montante	Assinatura		Meio	Data de emissão	Data valor (1)	Assinatura		
							PJF	TJF				PJF		SJF
2019	FAC-2295517	07-01-2019	2.937,81	75	25-01-2019	2.937,81	X	X	Cheque n.º CH000474	18-01-2019	22-01-2019	X	X	Entrada inicial/Rendas
	FAC-2295518	24-01-2019	287,80	76	25-01-2019	287,80	X	X	Cheque n.º CH000475	18-01-2019	22-01-2019	X	X	Comissão de abertura do contrato
	FAC-2301898 (2)	-	544,78	248	25-02-2019	544,78	X	X	Débito direto	-	25-02-2019	X		Rendas
	3/55 (2)	-	544,78	293	18-03-2019	544,78	X	X	Débito direto	-	18-03-2019	X		Rendas
	FAC-2310117 (2)	-	544,78	412	26-04-2019	544,78	X	X	Débito direto	-	25-04-2019	X		Rendas
	5/55 (2)	-	544,78	484	24-05-2019	544,78	X	X	Débito direto	-	24-05-2019	X		Rendas
	5 (2)	-	544,78	571	24-06-2019	544,78	X	X	Débito direto	-	24-06-2019	X		Rendas
	6/54 (2)	-	544,78	730	24-07-2019	544,78	X	X	Débito direto	-	24-07-2019	X		Rendas
	7/54 (2)	-	544,78	847	26-08-2019	544,78	X	X	Débito direto	-	26-08-2019	X		Rendas
	8/54 (2)	-	544,78	913	30-09-2019	544,78	X	X	Débito direto	-	30-09-2019	X		Rendas e outros encargos
	sem número (2)	-	26,63	916	30-09-2019	26,63	X	X		-		X		
	9/54 (2)	-	544,78	1111	24-10-2019	544,78	X	X	Débito direto	-	24-10-2019	X		Rendas
	10/54 (2)	-	571,41	1194	26-11-2019	571,41	X	X	Débito direto	-	26-11-2019	X		Rendas e outros encargos
FAC 2342272 (2)	-	544,78	1221	26-12-2019	544,78	X	X	Débito direto	-	24-12-2019	X		Rendas	
Subtotal			9.271,45											
2020	FAC-234683	24-01-2020	544,78	44	20-01-2020	544,78		X	Débito direto	-	24-01-2020	X		Rendas
	FAC-2350221	24-02-2020	544,78	132	24-02-2020	544,78		X	Débito direto	-	24-02-2020	X		Rendas
	FAC-2354186	24-03-2020	544,78	170	02-03-2020	544,78		X	Débito direto	-	02-03-2020	X		Rendas
	FAC-2358072	24-04-2020	544,78	384	24-04-2020	544,78		X	Débito direto	-	24-04-2020	X		Rendas
Subtotal			2.179,12											
Total			11.450,57											

Fonte: Doc. 01.14, 01.19 e 01.20, 03.05.05 (p. 5) a 03.05.10 e 03.06.07.

(1) Nos termos do artigo 3.º do Decreto-Lei n.º 18/2007, de 22 de janeiro, a «Data valor» é a data a partir da qual a transferência ou o depósito se tornam efetivos, passíveis de serem movimentados pelo beneficiário e se inicia a eventual contagem de juros decorrentes dos saldos credores ou devedores das contas de depósito.

(2) Informação constante na ordem de pagamento correspondente.

III – Legislação citada

Sigla	Diploma	Alterações relevantes
LAL	Lei das Autarquias Locais Lei n.º 169/99, de 18 de setembro	Leis n.ºs 5-A/2002, de 11 de janeiro, e 67/2007, de 31 de dezembro, Lei Orgânica n.º 1/2011, de 30 de novembro, e Leis n.ºs 75/2013, de 12 de setembro, e 7-A/2016, de 30 de março.
LOPTC	Lei de Organização e Processo do Tribunal de Contas Lei n.º 98/97, de 26 de agosto	Artigo 82.º da Lei n.º 87-B/98, de 31 de dezembro, Lei n.º 1/2001, de 4 de janeiro, artigo 76.º da Lei n.º 55-B/2004, de 30 de dezembro, Lei n.º 48/2006, de 29 de agosto, que a republica, Lei n.º 35/2007, de 13 de agosto, artigo 140.º da Lei n.º 3-B/2010, de 28 de abril, Lei n.º 61/2011, de 7 de dezembro, Lei n.º 2/2012, de 6 de janeiro, Lei n.º 20/2015, de 9 de março, que a republica, artigo 248.º da Lei n.º 42/2016, de 28 de dezembro, e artigo 47.º da Lei n.º 2/2020, de 31 de março ⁶⁶ .
POCAL	Plano Oficial de Contabilidade das Autarquias Locais Decreto-Lei n.º 54-A/99, de 22 de fevereiro ⁶⁷	Lei n.º 162/99, de 14 de setembro, Decretos-Lei n.ºs 315/2000, de 2 de dezembro, e 84-A/2002, de 5 de abril, e Lei n.º 60-A/2005, de 30 de dezembro.
RJAL	Regime Jurídico das Autarquias Locais Aprovado em anexo à Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro	Leis n.ºs 25/2015, de 30 de março, 69/2015, 16 de julho, 7-A/2016, de 30 de março, 42/2016, de 28 de dezembro, e 50/2018, de 16 de agosto.
SNC-AP	Sistema de Normalização Contabilística para as Administrações Públicas Decreto-Lei n.º 192/2015, de 11 de setembro, regulamentado pela Portaria n.º 218/2016, de 9 de agosto	Decretos-Lei n.ºs 85/2016, de 21 de dezembro, e 33/2018, de 15 de maio.

⁶⁶ Posteriormente, a Lei n.º 98/97, de 26 de agosto, foi alterada pela Lei n.º 27-A/2020, de 24 de julho.

⁶⁷ O Decreto-Lei n.º 54-A/99, de 22 de fevereiro, foi revogado pelo Decreto-Lei n.º 192/2015, de 11 de setembro, com exceção dos pontos 2.9, 3.3 e 8.3.1, relativos, respetivamente, ao controlo interno, às regras previsionais e às modificações do orçamento, a partir de 01-01-2018, sem prejuízo de se aplicarem as novas disposições às entidades piloto, a partir de 01-01-2016 (*cf.* artigo 18.º do Decreto-Lei n.º 192/2015, com a redação dada pelo artigo 3.º do Decreto-Lei n.º 85/2016, de 21 de dezembro). Em 2018, foram ripristinados o n.º 1 do ponto 2.3 na parte referente à elaboração das Grandes Opções do Plano, os n.ºs 3 a 6 do ponto 2.3 e o ponto 8.3.2 do POCAL (*cf.* 103.º da Lei n.º 114/2017, de 29 de dezembro).

IV – Índice do dossiê corrente

N.º (Pasta/ficheiro)	Documento	Data
01	Trabalhos preparatórios	
01.01	Informação n.º 100-2020/DAT-UAT I	06-04-2020
01.02	Ofício n.º 470-UAT I	24-04-2020
01.03	Ofício n.º 1.2-3	23-11-2018
01.04	Contrato de locação financeira	03-09-2018
01.05	Ofício n.º 364-UAT I	03-12-2018
01.06	Ofício n.º 1.2-012/2019	07-02-2019
01.07	1.ª alteração ao contrato de locação financeira	03-09-2018
01.08	Ofício n.º 204-UAT I	19-03-2019
01.09	Ofício n.º 1.2-019/2020	02-03-2020
01.10	2.ª alteração ao contrato de locação financeira	07-01-2019
01.11	Ofício n.º 83-UAT I	04-03-2020
01.12	Minuta da Ata da 11.ª reunião da Junta de Freguesia de S. Pedro, de 21-06-2018	21-06-2018
01.13	Minuta da Ata da 3.ª sessão extraordinária da Assembleia de Freguesia de S. Pedro	25-06-2018
01.14	Autorização de débito direto	—
01.15	Livrança	—
01.16	Carta de ativação do contrato de locação financeira	08-01-2019
01.17	Plano financeiro do contrato de locação financeira	—
01.18	Requisição externa 1, compromisso 1213, informação de compromisso (ano de 2018)	Diversas
01.19	Fatura n.º 2295517 (comissão de abertura do contrato)	07-01-2019
01.20	Fatura n.º 2295518 (1.ª renda)	24-01-2019
01.21	Mapa de responsabilidades de crédito emitido pela Central de Responsabilidades de Crédito do Banco de Portugal (referentes a setembro de 2018)	16-01-2019
01.22	Ofício n.º 1119-ST	20-06-2017
01.23	Ata da tomada de posse e instalação da Assembleia de Freguesia para o mandato 2017-2021	23-10-2019
01.24	Relação nominal dos responsáveis (gerência de 2017)	—
01.25	Relação nominal dos responsáveis (gerência de 2018)	—
01.26	Relação nominal dos responsáveis (gerência de 2019)	—
01.27	Ofício n.º 1.2-024	25-03-2020
01.28	Saída n.º 385-SDG	30-03-2020
01.29	Entrada n.º 495/20 (resposta ao ofício n.º 385-SDG, de 30-03-2020)	02-04-2020
01.30	Mapa de responsabilidades de crédito emitido pela Central de Responsabilidades de Crédito do Banco de Portugal (dezembro de 2018)	17-04-2019
01.31	Mapa de responsabilidades de crédito emitido pela Central de Responsabilidades de Crédito do Banco de Portugal (dezembro de 2019)	23-06-220
01.32	Ata da 21.ª reunião da Junta de Freguesia de S. Pedro	22-04-2019
01.33	Ata da 35.ª reunião da Junta de Freguesia de S. Pedro	25-05-2020
01.34	Composição da Junta de Freguesia de S. Pedro	21-09-2020
01.35	Auto de receção do veículo automóvel	14-09-2018
01.36	Informação n.º 45-2018/DAT-UAT II	27-03-2018
01.37	Informação n.º 50-2019/DAT-UAT II	11-02-2019
01.38	Informação n.º 220-2020/DAT-UAT II	04-09-2020
02	Plano global de auditoria e comunicações	
02.01	Informação n.º 110-2020/DAT-UAT I	28-04-2020
02.02	Ofício n.º 506-UAT I	04-05-2020
02.03	Ofício n.º 828-UAT I	29-06-2020
03	Documentos recolhidos	
03.01	Entrada n.º 1033 (resposta ao ofício n.º 506-UAT I, de 04-05-2020)	



N.º (Pasta/ficheiro)	Documento	Data
03.01.01	Mensagem de correio eletrónico	03-07-2020
03.01.02	Ata da Assembleia de Freguesia de S. Pedro	20-06-2018
03.01.03	Mapa de pessoal	21-07-2004
03.01.04	Mapa de responsabilidades de crédito emitido pela Central de Responsabilidades de Crédito do Banco de Portugal (abril de 2020)	30-06-2020
03.01.05	Conta corrente do contrato de locação financeira	30-06-2020
03.01.06	Extratos bancários	Diversas
03.01.07	Ordens de pagamento	Diversas
03.02	Ofício n.º 898-UAT I	17-07-2020
03.03	Entrada n.º 1173 (pedido de prorrogação do prazo de resposta ao ofício n.º 898-UAT I, de 17-07-2020)	
03.03.01	Mensagem de correio eletrónico	31-07-2020
03.03.02	Ofício n.º 1.2-034/2020	31-07-2020
03.03.03	Saída n.º 942-SDG	31-07-2020
03.04	Entrada n.º 1188 (pedido de prorrogação do prazo de resposta ao ofício n.º 898-UAT I, de 17-07-2020)	
03.04.01	Mensagem de correio eletrónico	06-08-2020
03.04.02	Ofício_1.2-036/2020	04-08-2020
03.04.03	Saída n.º 947-AC	06-08-2020
03.05	Entrada n.º 1199 (resposta ao ofício n.º 898-UAT, de 17-07-2020)	
03.05.01	Mensagem de correio eletrónico (1)	07-08-2020
03.05.02	Mensagem de correio eletrónico (2)	07-08-2020
03.05.03	Ofício 1.2-039/2020	07-08-2020
03.05.04	Contrato de aquisição de serviços de contabilidade	02-01-2020
03.05.05	Cópia dos cheques n.ºs 474 e 475	Diversas
03.05.06	Extrato bancário 2020	Diversas
03.05.07	Faturas emitidas em 2019	Diversas
03.05.08	Faturas emitidas em 2020	Diversas
03.05.09	Ordens de pagamento de 2019 (assinadas)	Diversas
03.05.10	Ordens de pagamento e conta corrente	Diversas
03.06	Entrada n.º 1294 (resposta ao ofício n.º 898-UAT, de 17-07-2020)	
03.06.01	Mensagem de correio eletrónico	07-09-2020
03.06.02	Ofício n.º 1.2-041/2020	07-09-2020
03.06.03	Ata da 37.ª reunião da Junta de Freguesia	31-08-2020
03.06.04	Minuta da ata da 5.ª sessão ordinária da Assembleia de Freguesia de S. Pedro	03-09-2020
03.06.05	Norma de Controlo Interno	31-08-2020
03.06.06	Plano de Prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas	—
03.06.07	Ordens de pagamento (março e abril de 2020)	Diversas
04	Circularização	
04.01	Ofício n.º 507-UAT I	04-05-2020
04.02	Entrada n.º 708/20 (resposta ao ofício n.º 507-UAT I, de 04-05-2020)	12-05-2020
04.03	Ofício n.º 732-UAT I	04-06-2020
04.04	Entrada n.º 926/20 (resposta ao ofício n.º 723-UAT I, de 04-06-2020)	16-06-2020
05	Documentos complementares	
05.01	Mensagem de correio eletrónico (entrada n.º 1619-2020)	30-10-2020
05.02	Ofício n.º 1.2-043	29-10-2020
05.03	Pedido de transferência a crédito SEPA	19-10-2020
05.04	Comunicações da instituição financeira	21-10-2020
05.05	Informação n.º 262-2020/DAT-UAT I	02-11-2020
05.06	Ofício n.º 351-UAT I/FP	03-11-2020
06	Relato	11-11-2020
07	Contraditório	
07.01	Ofícios expedidos	



N.º (Pasta/ficheiro)	Documento	Data
07.01.01	Ofício n.º 1243-ST (Freguesia de S. Pedro)	12-11-2020
07.01.02	Ofício n.º 1244-ST (José Manuel Resendes Leal)	12-11-2020
08	Relatório	
08.01	Relatório	18-02-2021